



GUVERNUL ROMÂNIEI MINISTERUL FINANTELOR

Raport privind situația macroeconomică pe anul 2026 și proiecția acesteia pe anii 2027-2029



CUPRINS

1.	CADRUL MACROECONOMIC EXTERN ȘI INTERN	2
2.	COORDONATE ALE CONSTRUCȚIEI BUGETARE PE ANUL 2026	5
2.1.	Obiectivele politicii fiscale și bugetare pe orizontul 2026-2029	5
2.2.	Obiectivul bugetar pe termen mediu.....	28
2.2.1.	PIB potențial și output gap.....	28
2.2.2.	Evoluția deficitului structural în perioada 2023-2029.....	29
3.	EVOLUȚII MACROECONOMICE ȘI BUGETARE	30
3.1.	Execuția bugetului general consolidat pe perioada 01.01.2025 – 31.12.2025	30
3.2.	Evoluții și tendințe macroeconomice interne 2025 – 2029	34
3.3.	Cheltuieli fiscale	39
4.	POLITICA FISCAL-BUGETARĂ ȘI DE ADMINISTRARE FISCALĂ	41
4.1.	Realizări estimate în anul 2025 față de măsurile asumate prin Strategia fiscal-bugetară din perioada 2025-2027	41
4.2.	Scurtă caracterizare a politicii fiscale pe perioada 2026-2029, principalele obiective pe termen mediu	54
4.3.	Politica de cheltuieli	60
4.4.	Politica de administrare fiscală.....	62
5.	POLITICI FINANȚATE PRIN PROIECTUL DE BUGET ÎN ANUL 2026	87
5.1.	Finanțarea unităților administrativ-teritoriale	87
5.2.	Investițiile publice semnificative prioritizate	90
6.	DATORIA PUBLICĂ, FINANȚAREA DEFICITULUI BUGETAR ȘI ACORDAREA DE GARANȚII	94
7.	PERSPECTIVE BUGETARE PENTRU PERIOADA 2027-2029	97
7.1.	Bugetul general consolidat pe termen mediu.....	97
7.2.	Finanțări de la Uniunea Europeană.....	102
7.3.	Contribuția României la bugetul Uniunii Europene	117

1. CADRUL MACROECONOMIC EXTERN ȘI INTERN

În anul 2025, contextul internațional a continuat să fie dominat de conflictele neîncheiate dintre Rusia și Ucraina și cel din Orientul Mijlociu, precum și de persistența altor tensiuni geopolitice. Nivelul ridicat de incertitudine a atins cote și mai înalte odată cu schimbarea politicii comerciale a SUA și a poziționării acesteia în politica externă. Orientarea fermă a Uniunii Europene către Statele Unite în privința importurilor de gaze a semnalat o schimbare structurală în sectorul energetic european. Totodată, Uniunea Europeană a început procesul de reconfigurare a arhitecturii de securitate, cu posibile riscuri la adresa convergenței economice și a stabilității fiscale.

Pe acest fundal, proiecțiile din primăvară ale instituțiilor internaționale privind economia mondială au fost prudente, însă reziliența economiei globale și impactul mult mai redus decât se aștepta al politicii tarifare a SUA au condus la previziuni mai optimiste în toamna anului 2025. În cea mai recentă prognoză din luna ianuarie 2026, **Banca Mondială** preconizează o ușoară încetinire a creșterii economice globale la 2,6% în acest an și o revenire la dinamica anului anterior (2,7%) în anul 2027. În perioada 2026-2027, avansul economic va fi susținut de economiile emergente (circa 4,0%), iar în economiile avansate creșterea se așteaptă să se mențină la nivelul anului anterior, pe fondul decelerării economiei zonei euro în acest an (până la 0,9%) și a Japoniei. Pentru zona euro este estimată o ușoară accelerare până la 1,2% în 2027.

În ceea ce privește evoluția economiei românești, **prognoza națională pentru orizontul 2026-2027 este convergentă cu proiecțiile principalelor instituții internaționale.**

Astfel, **Fondul Monetar Internațional** estima în octombrie 2025 o creștere economică de 1,4% pentru anul 2026 și continuarea procesului dezinflaționist, fiind prognozată o rată medie a inflației de 6,7%. Se așteaptă și o îmbunătățire a deficitului de cont curent, de la -8,0% în 2025 la 6,6% în 2026, în timp ce rata șomajului se va menține la nivelul anului anterior.

Previziunile **Comisiei Europene și OCDE** indică, de asemenea, un avans moderat de 1,1%, respectiv 1% în anul curent, iar pentru 2027 ambele instituții estimează o accelerare economică în jur de 2,2% (similar prognozei CNSP). Avansul va fi susținut de redresarea graduală a investițiilor private, accelerarea cheltuielilor de investiții finanțate prin fonduri UE și îmbunătățirea exporturilor nete. Redresarea exporturilor sprijinite de câștigurile de competitivitate din investițiile în curs și din implementarea reformelor structurale, alături de moderarea importurilor, ca urmare a încetinerii creșterii salariilor, se așteaptă să mențină deficitul de cont curent pe o traiectorie descendentă.

Inflația medie este prognozată să scadă în perioada următoare și să se plaseze în intervalul țintă al BNR începând cu 2027, OCDE indicând primul trimestru al acestui an pentru încadrarea în marje. Pe piața muncii, proiecțiile COM și OCDE privind evoluția șomajului arată o ușoară îmbunătățire pe orizontul de prognoză.

Banca Mondială estimează pentru România o creștere economică de 1,3% pentru anul curent (cu o ajustare în jos de 0,6 p.p. față de prognoza din luna octombrie), urmată de o accelerare până la 1,9% în 2027. Experții Băncii Mondiale se așteaptă la o revigorare a investițiilor pentru realizarea reformelor structurale și a celor din PNRR.

Riscuri pentru România

- ✓ **Perspectivă economiei europene rămân incerte**, dar la un nivel mai scăzut decât în toamna anului trecut, această îmbunătățire datorându-se acordurilor comerciale dintre SUA și UE.
- ✓ **Riscurile la adresa prognozei provin, în principal, din intensificarea tensiunilor geopolitice, incertitudinea politică și fragmentarea globală.** De asemenea,

perspectiva unor noi schimbări în politica comercială globală este îngrijorătoare.

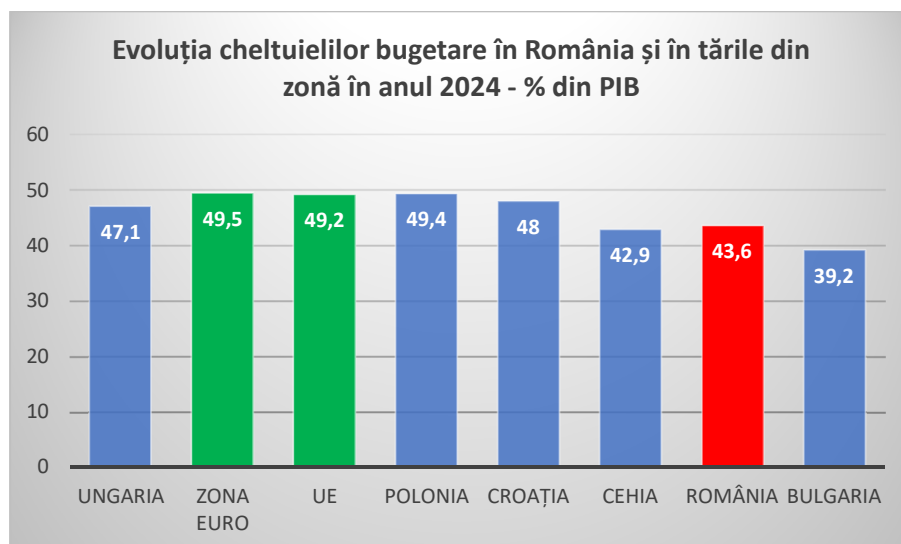
- ✓ **O abatere semnificativă de la traiectoria de consolidare fiscală ar putea eroda încrederea și stabilitatea macroeconomică.** Implementarea completă a tuturor investițiilor din Mecanismul de Redresare și Reziliență rămâne o provocare, alături de incertitudinea legată de comerțul internațional. Investițiile pot fi afectate de ritmul lent al reformelor structurale, de întâzieri în absorbția fondurilor UE, subminând perspectivele de îmbunătățire a creșterii.
- ✓ **Presiunile asupra prețurilor**, întreținute de majorări salariale nesustenabile, de cererea internă robustă, perturbări ale lanțurilor globale de aprovizionare și de evenimente meteorologice nefavorabile, pot influența ascendent traiectoria inflației. La acestea se pot adăuga riscurile provenite din liberalizarea prețurilor la gazele naturale sau renunțarea la plafonarea adaosului comercial pentru produsele alimentare de bază.
- ✓ **Dificultățile structurale în industria prelucrătoare europeană**, în special în industria auto, continuă să fie semnificative și se datorează evoluțiilor din sectorul energetic, avansului tehnologic rapid, modificării preferințelor consumatorilor și competiției globale.

România în context european

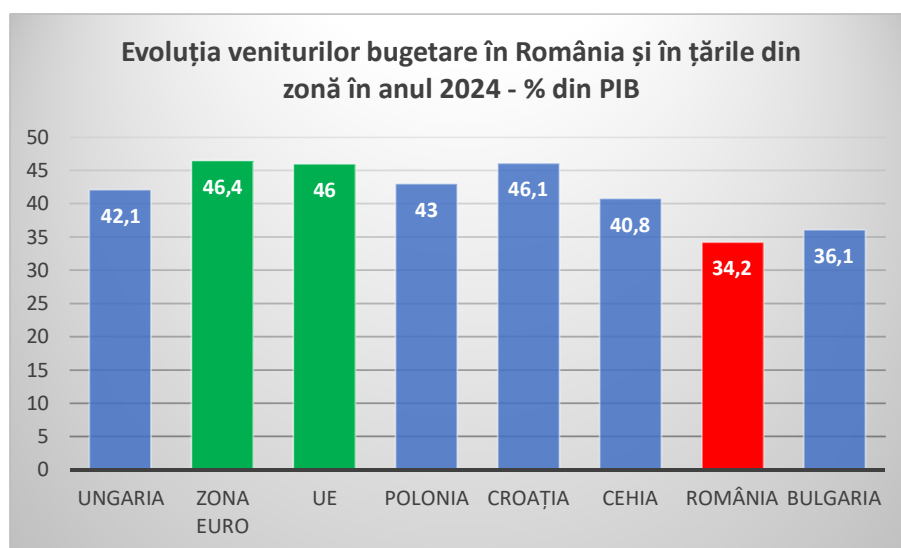
În 2024, toate statele membre, cu excepția Danemarcei (+4,5%), Ciprului (+4,1%), Irlandei (+4,0%), Greciei (+1,2%), Luxemburgului (+0,9%) și Portugaliei (+0,5%), au raportat un deficit. **Cele mai mari deficite au fost înregistrate în România (-9,3%), Polonia (-6,5%), Franța (-5,8%) și Țările de Jos (-5,5%).** Douăsprezece state membre au avut deficite egale sau mai mari de 3% din PIB.

La sfârșitul anului 2024, cele mai scăzute rate dintre datoria publică și PIB au fost înregistrate în Estonia (23,5%), Bulgaria (23,8%), Luxemburg (26,3%), Danemarca (30,5%), Suedia (34,0%) și Lituania (38,0%). Douăsprezece state membre aveau rate ale datoriei publice mai mari decât 60% din PIB, cele mai mari fiind **înregistrate în Grecia (154,2%), Italia (134,9%), Franța (113,2%), Belgia (103,9%) și Țările de Jos (101,6%).**

În 2024, cheltuielile guvernamentale în zona euro au fost echivalente cu 49,5% din PIB, iar veniturile guvernamentale cu 46,4%. Cifrele pentru UE au fost de 49,2%, respectiv 46,0%. Ratele cheltuielilor și veniturilor guvernamentale au crescut în ambele zone, comparativ cu 2023.

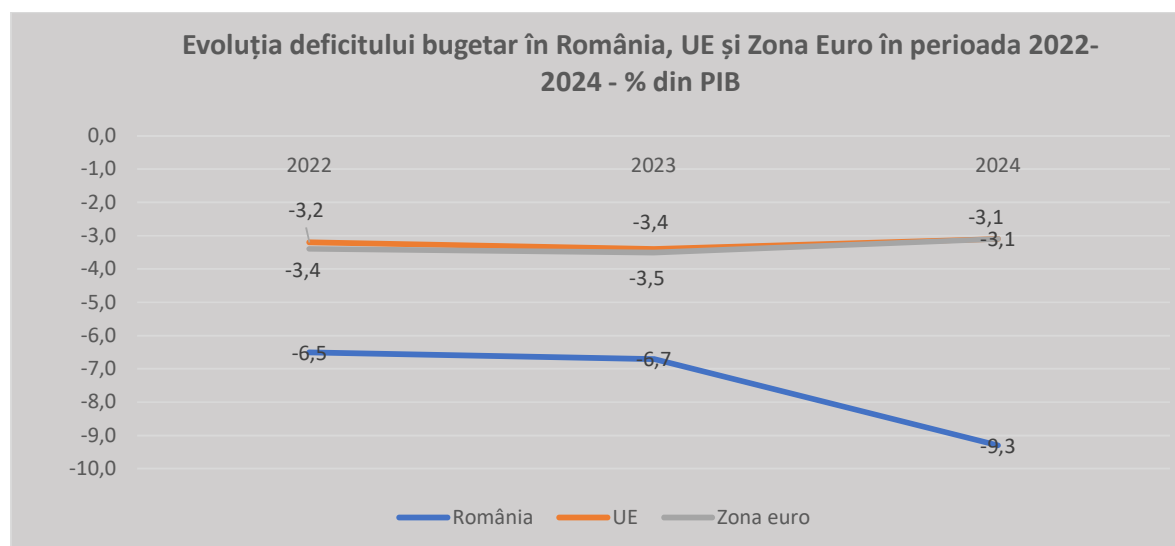


România înregistrează cel mai mic al treilea procent al cheltuielilor guvernamentale printre țările din zonă, respectiv 43,6% din PIB, după Bulgaria cu 39,2% din PIB și Cehia 42,9% din PIB.



Eurostat - Notificarea fiscală CE - octombrie 2025

România înregistrează cel mai mic procent al veniturilor guvernamentale printre țările din zonă de 34,2 % din PIB, cu mult sub media la nivelul Uniunii Europene și a Zonei Euro.



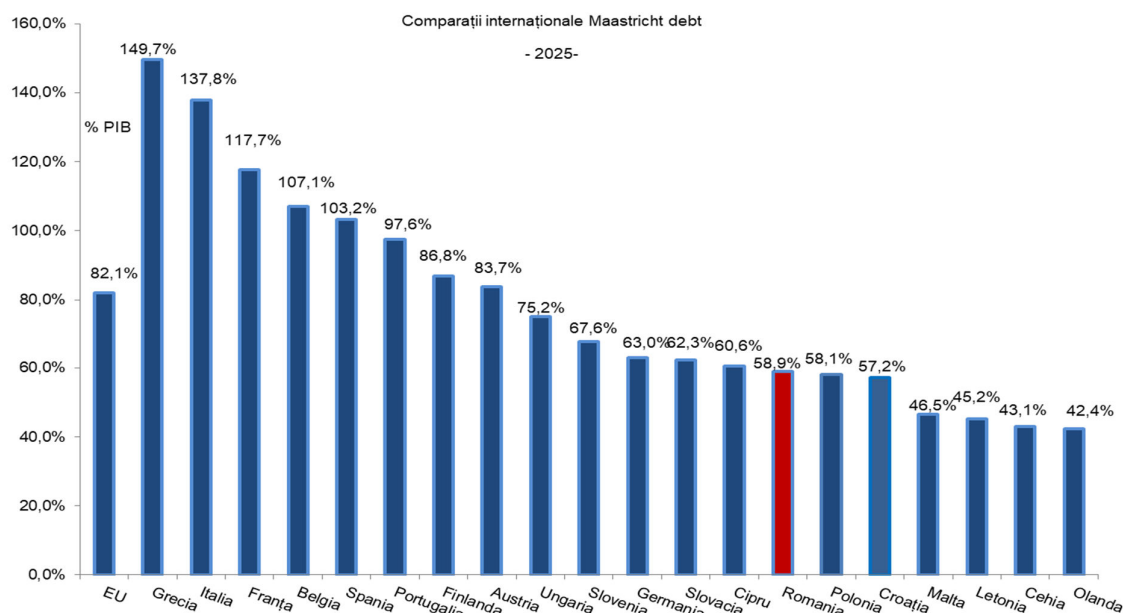
Eurostat - Notificarea fiscală CE - octombrie 2025

Deficitul bugetar al României devansează deficitul bugetar al UE și al Zonei Euro, țara noastră înregistrând în 2024 cel mai mare deficit bugetar din Uniunea Europeană, potrivit datelor publicate de Eurostat. Deficitul în termeni ESA, standardul utilizat în UE, a atins 9,3% din PIB, depășind semnificativ estimările anterioare ale Comisiei Europene, care prognoza un nivel de 7,9%.

Țara noastră se află astfel în fruntea clasamentului european al dezechilibrelor bugetare, urmată de Polonia (-6,5%), Franța (-5,8%) și Slovacia (-5,5%). În total, 12 state membre au depășit pragul de 3% din PIB impus de regulile fiscale ale UE.

La nivelul zonei euro, deficitul s-a redus de la 3,5% în 2023 la 3,1% în 2024, iar în întreaga UE a coborât la 3,1%. În contrast, România a urcat de la un deficit ESA de 6,7% în 2023 la 9,3% în 2024.

În anul 2024, datoria publică a României s-a situat la un nivel de 54,8%¹ din PIB. Conform celor mai recente statistici publicate de Eurostat², la sfârșitul trim. III 2025, România s-a situat pe locul 14 între statele membre UE, cu un nivel de îndatorare de 58,9% din PIB, media datoriei guvernamentale pentru zona euro (EA 20) fiind de 88,5% din PIB, iar cea pentru UE fiind de 82,1% din PIB.



2. COORDONATE ALE CONȚRUCȚIEI BUGETARE PE ANUL 2026

2.1. Obiectivele politicii fiscale și bugetare pe orizontul 2026-2029

Economia globală continuă să se confrunte cu multiple provocări privind stabilitatea și predictibilitatea, amplificate de amenințările de securitate și războiul tarifelor comerciale care afectează ordinea economică mondială.

Deteriorarea relațiilor comerciale internaționale cauzată de modificarea politicii comerciale de către SUA, care a condus la o fragmentare economică, cât și la o configurare la nivel mondial a lanțurilor de distribuție are un efect indirect asupra economiei românești prin deteriorarea exporturilor românești către principalii parteneri comerciali (Germania, Italia și Franța).

Uniunea Europeană se confruntă cu provocări economice globale, care amenință poziția blocului comunitar în cadrul economiei mondiale, dar și cu importante provocări geostrategice și de securitate.

Deficitul bugetar și dezechilibrele externe reprezintă principalele provocări cu care se confruntă România în prezent, ceea ce face necesară adoptarea consecventă a unor măsuri de ajustare și reșezare a cadrului fiscal-bugetar pentru refacerea echilibrelor macroeconomice și asigurarea sustenabilității.

¹ Conform Notificării Fiscale octombrie 2025

² Comunicat Eurostat din 22 ianuarie 2026

Comisia Europeană propune următoarele șase recomandări specifice de țară (RST) pentru România în context semestrului european:

RST1: Consolidarea cheltuielilor pentru apărare și a gradului de pregătire în conformitate cu concluziile Consiliului European din 6 martie 2025. Înăsprirea considerabilă a politicii fiscale pentru a se asigura că cheltuielile nete rămân în cadrul traiectoriei de corecție în temeiul procedurii privind deficitul excesiv și pentru a consolida poziția externă. Implementarea setului de reforme și investiții care stau la baza perioadei extinse de ajustare, astfel cum a fost recomandat de Consiliu la 21 ianuarie 2025.

RST2: Accelerarea urgentă a implementării Planului Național de Redresare și Reziliență, inclusiv a capitolului REPowerEU. Accelerarea implementării programelor de coeziune, bazându-se, unde este cazul, pe oportunitățile oferite de evaluarea intermediară. Utilizarea optimă a instrumentelor UE, inclusiv a oportunităților oferite de platforma InvestEU și de Platforma de tehnologii strategice pentru Europa (STEP), pentru a îmbunătăți competitivitatea;

RST3: Îmbunătățirea calității și eficienței administrației publice și a predictibilității procesului decizional, asigurându-se că inițiativele legislative nu subminează securitatea juridică, prin consultări adecvate cu părțile interesate, evaluări de impact eficiente și proceduri administrative raționalizate. Asigurarea unei mai bune pregătiri și prioritizare a proiectelor mari de infrastructură și accelerarea implementării acestora, asigurarea implementării în timp util a proiectelor mature de investiții publice și promovarea investițiilor private pentru a stimula dezvoltarea economică.

RST4: Reducerea dependenței de combustibili fosili prin accelerarea introducerii energiilor regenerabile, îmbunătățirea capacității rețelei, consolidarea conexiunilor transfrontaliere la energia electrică avansarea reformelor de reglementare care reduc riscurile proiectelor de energie curată, accelerarea introducerii energiei regenerabile și îmbunătățirea transparenței și eficienței procesului de autorizare. Reducerea dependenței de combustibili fosili, în special prin eliminarea treptată a subvențiilor pentru aceștia în sectorul încălzirii și realizarea de investiții în eficiența energetică, în infrastructura de mediu și în inovare, luând în considerare disparitățile regionale, cum ar fi impactul asupra regiunilor carbonifere. Lichidarea instrumentelor de sprijin de urgență în vigoare, utilizând economiile aferente pentru reducerea deficitului public.

RST 5: Consolidarea participării la piața muncii pentru femei și tineri prin îmbunătățirea eficienței măsurilor de activare pe piața muncii și a participării la educația și îngrijirea timpurie. Abordarea deficitului de competențe prin consolidarea competențelor de bază și a celor relevante pentru piața muncii și îmbunătățirea implicării părților interesate, pentru utilizarea optimă a informațiilor relevante politicilor din domeniile educației și competențelor.

RST 6: Reducerea sărăciei și riscurilor de excluziune socială prin extinderea protecției sociale și îmbunătățirea eficienței acesteia, inclusiv printr-un acces îmbunătățit la servicii esențiale, ci accent pe serviciile integrate sociale, de sănătate, educaționale și de ocupare a forței de muncă, în special pentru romi și alte grupuri defavorizate, cu menținerea sustenabilității fiscale.

În anul 2025 Comisia Europeană a adoptat comunicarea „NextGenerationEU în perspectiva anului 2026” care face bilanțul implementării Mecanismului de Redresare și Reziliență și oferă orientări statelor membre pentru a asigura închiderea cu succes a acestuia în anul 2026, astfel:

- Efectuarea unei analize în vederea modificării planurilor naționale de redresare și reziliență (PNRR), de preferat până la finele anului 2025, pentru a-și pregăti cererile de plată finală în anul 2026;
- Includerea în planurile modificate exclusiv a măsurilor realizabile până la 31 august 2026;
- Explorarea de măsuri alternative pentru utilizarea alocărilor financiare rămase ca urmare a excluderii măsurilor nerealizabile, oferind un set clar de opțiuni în acest scop.

Referitor la modificările PNRR-urilor statelor membre Comisia Europeană recomandă următoarele:

- Concentrarea eforturilor pe securizarea sprijinului nerambursabil/grant;
- Revizuirea formulării măsurilor, jaloanelor și țăintelor pentru a fi reținute doar elementele esențiale, pentru a facilita implementarea și evaluarea;
- Reconsiderarea includerii în PNRR-uri a unor reforme minore care nu contribuie la îndeplinirea Recomandărilor specifice de țară;
- Eliminarea jaloanelor și țăintelor intermediare pentru a pune accent pe rezultatele finale;
- Mutarea tuturor jaloanelor și țăintelor care sunt deja finalizate în cererile de plată pentru 2025, pentru a reduce volumul cererilor de plată din 2026.

Astfel, prin renegocierea PNRR România vizează patru obiective esențiale:

- mutarea de pe segmentul împrumut pe cel de grant a proiectelor cu un ritm susținut de implementare;
- creșterea eficienței utilizării fondurilor prin acordarea de prioritate proiectelor aferente eficienței energetice și digitalizării;
- reprogramarea termenelor de implementare pentru investiții către finele perioadei de implementare a PNRR (31 august 2026);
- revizuirea țăintelor asumate acolo unde există riscuri evidente de neimplementare.

În contextul intern și internațional actual, marcat de tensiuni economice, sociale, politice și geopolitice majore, absorbția fondurilor europene din PNRR precum și din Cadrul financiar multianual 2021-2027 poate sprijini mult corecția macroeconomică, procesul de consolidare fiscală, realizarea reformelor structurale și implementarea programelor de investiții, contracararea încetirii creșterii economice, atenuarea dezechilibrelor financiare interne și externe.

În acest context, al marilor provocări cu care se confruntă societatea, în contextul unui mediu internațional dificil și tensionat, România stabilește *următoarele obiective ale construcției bugetare pe anul 2026 și orizontul 2027-2029*:

Obiectiv general: Corectarea durabilă a deficitului excesiv, vizând în același timp îmbunătățirea calității și a structurii finanțelor publice, menținerea investițiilor și consolidarea potențialului de creștere al economiei.

- **Consolidarea sustenabilității finanțelor publice în România** prin implementarea consecventă a măsurilor de consolidare fiscală necesare pentru asigurarea unei traiectorii de ajustare a deficitului bugetar și înscrierea datoriei publice pe o traiectorie descendentă sub 60% din PIB pe orizontul de referință. Traectoria reflectă o ajustare structurală progresivă, sprijinită de consolidarea veniturilor bugetare și de o disciplină sporită pe partea de cheltuieli, în contextul noilor constrângeri introduse prin Recomandarea Consiliului din iulie 2025.

- **Asigurarea unui ritm anual susținut de investiții publice** prin alocarea cu prioritate a fondurilor publice către proiectele de investiții finanțate prin Mecanismul de Redresare și Reziliență pentru a finaliza cu succes în anul 2026, fiind ultimul an pentru implementarea ȋntelilor și jaloanelor din PNRR. Totodată, prioritizarea proiectelor de investiții mari și mature și asigurarea finanțărilor necesare pentru a realiza absorbția integrală a fondurilor europene alocate României;
- **Asigurarea predictibilității sistemului fiscal** prin creșterea veniturilor din economie ale bugetului general consolidat prin măsuri fiscale de reformare a sistemului fiscal și prin implementarea de măsuri privind mai buna colectare a veniturilor bugetare;
- **Relansarea economică prin măsuri de susținere a întreprinderilor mici și mijlocii precum și a mediului de afaceri.** Stimularea realizării de investiții de anvergură și crearea de noi locuri de muncă, cu efect pozitiv asupra economiei naționale, reducerea sarcinii fiscale și încurajarea modernizării activelor, îmbunătățirea lichidității, reducerea riscului de neîncasare a TVA și creșterea predictibilității fiscale, în special pentru IMM-uri, creșterea gradului de încredere pentru dezvoltarea de proiecte în regim PPP;
- **Asigurarea stabilității economice pe termen lung** prin eliminarea dezechilibrelor de piață și tranziția către o economie competitivă, digitalizată și neutră din punct de vedere climatic, conform obiectivelor de dezvoltare durabilă.

Măsuri întreprinse pentru anul 2026 care stau la baza construcției bugetare:

Cadrul macroeconomic pe care se bazează previziunile bugetare pentru perioada 2026-2029 a avut în vedere următoarele aspecte:

- ✓ în anul 2026, impactul măsurilor de ajustare fiscală va fi mai pronunțat și se va resimți cu precădere la nivelul restrângerii puterii de cumpărare a populației, ca urmare a menținerii unei inflații ridicate în prima parte a anului și a unei reduceri a venitului disponibil al gospodăriilor. În consecință, în scenariul actual nivelul creșterii economice pentru anul curent este prognozat, în mod prudent, la 1,0%;
- ✓ **o creștere economică susținută în principal de investiții**, într-un mediu intern favorizat de stabilitatea și predictibilitatea politicilor macroeconomice;
- ✓ **o absorbție optimă și un randament ridicat al utilizării fondurilor UE** pe cele două axe: cadrul financiar multi-anual și mecanismul de redresare și reziliență și utilizarea eficientă a acestora în domeniile prioritare ale economiei;
- ✓ **contextul european și global anticipat de prognozele instituțiilor internaționale.** Pentru perioada 2026-2027, Banca Mondială estimează o creștere a zonei euro până la aproximativ 0,9%, respectiv 1,2%, consolidând procesul de redresare. Proiecția este ușor mai optimistă decât în previziunile anterioare, în mare parte datorită rezilienței economiilor din zona euro. Perspectivele zonei se bazează pe îmbunătățirea investițiilor, în special în domeniul apărării și pe o creștere a consumului privat, datorată stabilizării creșterii salariilor reale pe fondul inflației moderate. De asemenea, îmbunătățirea exporturilor și stimularea investițiilor mediului privat în infrastructură în unele dintre economiile mari, precum și continuarea programelor din domeniul militar vor susține avansul zonei euro în anul 2027. Totuși, politica fiscală va fi constrânsă de expirarea programului de finanțare

nerambursabilă NextGenerationEU și de necesitatea ajustărilor bugetare privind sustenabilitatea fiscală, unele economii din zonă reducând cheltuielile (mai puțin pe cele pentru apărare) și majorând unele impozite și contribuțiile la asigurările sociale.

La estimarea **veniturilor bugetare** au fost avute în vedere prevederile legislative în vigoare inclusiv impactul generat de:

1. Ordonanța Guvernului nr. 107/2024 pentru reglementarea unor măsuri fiscal-bugetare în domeniul gestionării creanțelor bugetare și a deficitului bugetar pentru bugetul general consolidat al României în anul 2024, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative:

- Acordarea de bonificație de 3% din impozitul pe profit anual/impozitul pe veniturile microîntreprinderilor, aferente anului fiscal 2024/anului fiscal modificat.

2. Ordonanța de urgență a Guvernului nr.156/2024 privind unele măsuri fiscal-bugetare în domeniul cheltuielilor publice pentru fundamentarea bugetului general consolidat pe anul 2025, pentru modificarea și completarea unor acte normative, precum și pentru prorogarea unor termene:

- Reducerea plafonului de încadrare în sistemul de impozit pe veniturile microîntreprinderilor la echivalentul în lei 100.000 euro, începând cu 1 ianuarie 2026.

3. Legea nr. 141/2025 privind unele măsuri fiscal-bugetare:

- Majorarea impozitului pe dividende de la 10% la 16%, pentru dividendele distribuite începând cu data de 1 ianuarie 2026;
- Majorarea cotei standard de TVA, de la 19% la 21%, și ajustarea cotelor reduse de 5% și 9% la 11% pentru anumite bunuri și servicii, precum: cărți, acces la muzee și obiective culturale, hoteluri-restaurante-catering (HoReCa), locuințe sociale, energie, lemne de foc, alimente, medicamente de uz uman, apă îngrășămintă și pesticide, restul cotelor reduse fiind crescute la nivelul cotei de 21%;
- Majorarea nivelului accizelor la 1 ianuarie 2026, pentru alcool și băuturi alcoolice, benzină și motorină, tutun, băuturi nealcoolice cu zahăr adăugat pentru care nivelul total de zahăr este cuprins între 5 g - 8 g/100 ml și băuturi nealcoolice cu zahăr adăugat pentru care nivelul total de zahăr este peste 8 g/100 ml;
- Introducerea contribuției de asigurări de sănătate pentru pensiile care depășesc 3.000 lei și pentru anumite beneficii sociale;
- Majorarea cotei de impozitare, de la 1% la 4%, la impozitul pe cifra de afaceri realizată de instituțiile de credit începând cu data de 1 ianuarie 2026;
- Majorarea taxării jocurilor de noroc.

4. Legea nr. 239/2025 privind stabilirea unor măsuri de redresare și eficientizare a resurselor publice și pentru modificarea și completarea unor acte normative, cu măsurile programate să intre în vigoare de la 1 ianuarie 2026:

- Reforma impozitului pe proprietate (jalon PNRR) - au fost instituite norme aplicabile în anul 2026, în sensul unei adaptări a mecanismului de stabilire a impozitului pe clădirile rezidențiale aflate în proprietatea persoanelor fizice, precum și a celui din domeniul impozitului pe teren, prin majorarea valorii impozabile, concomitent cu o revizuire a regimului facilităților fiscale;
- Revizuirea și majorarea impozitului pe mijloacele de transport, diferențiat în funcție de capacitatea cilindrică și norma de poluare;

- Majorarea cotei de impozitare în cazul bunurilor imobile și mobile de valoare mare, de la 0,3% la 0,9%;
- Introducerea unei taxe logistice de 25 lei pentru fiecare colet extracomunitar sub 150 euro;
- Creșterea impozitării câștigurilor de capital, inclusiv pentru criptomonedes;
- Ridicarea plafonului de contribuții sociale pentru PFA la echivalentul a 72 de salarii minime brute pe țară.

5. Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 89/2025 pentru modificarea și completarea Legii nr. 227/2015 privind Codul fiscal, reglementarea unor măsuri fiscal-bugetare, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative, cu măsurile programate să intre în vigoare de la 1 ianuarie 2026:

- Modificarea cotei de impozitare a impozitului minim pe cifra de afaceri (IMCA), de la 1% în anul 2025 la 0,5% în anul 2026 și eliminarea acestuia începând cu anul 2027;
- Introducerea cotei unice de impozitare de 1% a microîntreprinderilor, indiferent de venit sau tipul activității;
- Prelungirea neimpozitării unei părți din salariu, pentru creșterea veniturilor nete ale persoanelor cu venituri mici (300 lei până la 30 iunie și 200 lei din luna iulie până la finalul anului 2026);
- Menținerea aplicării Ordonanței Guvernului nr.5/2013 privind stabilirea unor măsuri speciale de impozitare a activităților cu caracter de monopol natural din sectorul energiei electrice și al gazului natural până la finalul anului 2027;
- Menținerea aplicării Ordonanței Guvernului nr.6/2013 privind instituirea unor măsuri speciale pentru impozitarea exploatarea resurselor naturale, altele decât gazele naturale, până la finalul anului 2027;
- Menținerea aplicării impozitului suplimentar pe cifra de afaceri în domeniul petrol și gaze (ICAS) până la finalul anului 2026;
- Eliminarea impozitului pentru construcții („taxa pe stâlp”), începând cu anul 2027.

La estimarea **cheltulelilor bugetare** au fost avute în vedere prevederile legislative în vigoare inclusiv impactul generat de **continuarea aplicării în anul 2026 a măsurilor aprobate prin mai multe acte normative**:

Legea nr. 141/2025 privind unele măsuri fiscal-bugetare:

- Menținerea cuantumului brut al salariilor de bază/soldelor de funcție/salariilor de funcție/indemnizațiilor de încadrare lunară de care beneficiază personalul plătit din fonduri publice, inclusiv indemnizațiile lunare pentru funcțiile de demnitate publică și funcțiile asimilate acestora, la nivelul acordat pentru luna decembrie 2025;
- Menținerea cuantumului sporurilor, indemnizațiilor, compensațiilor, primelor și al celorlalte elemente ale sistemului de salarizare care fac parte, potrivit legii, din salariul brut lunar cel mult la nivelul cuantumului acordat pentru luna decembrie 2025, în măsura în care personalul ocupă aceeași funcție și își desfășoară activitatea în aceleași condiții;
- Acordarea indemnizației de hrană de 347 lei lunar, începând cu 1 ianuarie 2026, numai pentru personalul încadrat ale cărui salarii lunare sunt de până la 6.000 lei

net. De acest drept nu beneficiază personalul căruia i se acordă alte drepturi de hrană, potrivit legislației specifice;

- Compensarea cu timp liber corespunzător în următoarele 90 de zile după prestarea muncii suplimentare, în anul 2026, a muncii suplimentare efectuată peste durata normală a timpului de lucru de către personalul din sectorul bugetar încadrat în funcții de execuție, de conducere și de înalți funcționari publici, precum și munca prestată în zilele de repaus săptămânal, de sărbători legale și în celelalte zile în care, în conformitate cu reglementările în vigoare, nu se lucrează, în cadrul schimbului normal de lucru;
- Acordarea de vouchere de vacanță în cuantum de 800 lei, pentru personalul din autoritățile și instituțiile publice ale cărui salarii de bază lunare nete sunt de până la 6.000 lei, pentru perioada 1 ianuarie 2026 - 31 decembrie 2026;
- Necompensarea în bani, la încetarea raporturilor de muncă sau de serviciu, a concediilor neefectuate aferente anului 2026;
- Neacordarea în anul 2026 de premii/prime/ore suplimentare/bonusuri sau alte drepturi de natura similară, bilete de valoare, cu excepția tichetelor de creșă;
- Menținerea la nivelul lunii decembrie 2025 a contribuției pentru personalul neclerical;
- Menținerea anumitor categorii de drepturi de care beneficiază personalul militar, polițiștii și polițiștii de penitenciare, care nu fac parte din solda lunară brută/salariul brut, la nivelul lunii decembrie 2025;
- Menținerea cuantumului compensației bănești, respectiv al alocației valorice pentru drepturile de hrană, a valorii financiare anuale a normelor de echipare și a valorii financiare a drepturilor de echipament la nivelul acordat pentru luna decembrie 2025;
- Plata sumelor stabilite în favoarea personalului bugetar, devenite executorii în perioada 1 ianuarie-31 decembrie 2026, să se realizeze după o procedură similar celei stabilită pentru hotărârile judecătorești devenite executorii până la data de 31 decembrie 2025;
- Întreg personalul plătit din fonduri publice să beneficieze numai de diurna stabilită potrivit prevederilor Hotărârii Guvernului nr.714/2018, respectiv 23/de lei/zi;
- Neacordarea de ajutoare, indemnizații sau alte drepturi la ieșirea la pensie, retragere, încetarea raporturilor de muncă/serviciu, încetarea mandatului ori la trecerea în rezervă;
- Menținerea în plată la nivelul lunii decembrie 2025 a tuturor categoriilor de indemnizații acordate potrivit legii pentru: veteranii și văduvele de război, persoanele persecutate din motive politice, artiști interpreți, academicieni, rente viagere pentru sportivi și altele asemenea;
- Menținerea în anul 2026 în plată la nivelul acordat/cuvenit pentru luna decembrie 2025 a alocațiilor de stat pentru copii, reglementate de Legea nr. 61/1993 privind alocația de stat pentru copii, republicată, cu modificările și completările ulterioare;
- Menținerea cuantumului lunar al indemnizației de merit prevăzute de art. 5 alin. (1) din Legea nr. 118/2002 pentru instituirea indemnizației de merit, cu modificările și completările ulterioare, la nivelul din luna decembrie 2025, de 6.240 lei;

- Acordarea de reduceri de tarife sau, după caz, gratuități, numai în limita a 3 călătorii dus-întors sau 6 călătorii simple, la facilitățile de transport;
- Interzicerea achiziționării, preluării în leasing sau închirierii de autoturisme, mobilier și aparatură birotică, de către autoritățile și instituțiile publice, indiferent de modul de finanțare și subordonare;
- Menținerea în plată a pensiilor din sistemul public de pensii precum și a celor din sistemul special de pensii la nivelul lunii decembrie 2025;
- Menținerea la nivelul de 81 lei a punctului de referință în funcție de care se calculează cuantumul pensiilor în sistemul public de pensii;
- Menținerea valorii indicatorului social de referință la nivelul stabilit pentru luna decembrie 2025;
- Menținerea acordării beneficiului pentru studenții înmatriculați la forma de învățământ cu frecvență în instituțiile de învățământ superior acreditate, de tarife reduse cu 90% pentru transportul intern auto și pentru transportul intern feroviar la toate categoriile de trenuri, clasa a II-a, doar pe distanța/rutele dintre localitatea de domiciliu și localitatea în care se află instituția de învățământ superior la care studentul este înmatriculat;
- Menținerea acordării beneficiului pentru studenții înmatriculați la forma de învățământ cu frecvență în instituțiile de învățământ superior acreditate, de tarife reduse cu 90% pe mijloacele de transport local în comun și transportul cu metroul, în localitatea în care își are sediul instituția de învățământ superior la care studentul este înmatriculat;
- Acordarea indemnizațiilor stabilite pentru copiii persoanelor care s-au aflat în situația de refugiat, expulzat sau strămutat în altă localitate, a fost evacuată din locuința pe care o deținea, precum și pentru copiii celor decedați, dispăruți sau exterminați în trenul morții, în timpul masacrelor îndreptate împotriva populației minoritare, în timpul deportării în ghetouri și lagăre de concentrare din străinătate, în timpul privării de libertate în locuri de detenție sau în lagăre de concentrare, în timpul refugierii, expulzării sau strămutării în altă localitate, în timpul evacuării din locuința pe care o deținea, în timp ce a făcut parte din detașamentele de muncă forțată, începând cu data de 1 ianuarie 2027;
- Prorogarea termenului de intrare în vigoare a Legii nr. 509/2006 privind acordarea de miere de albine ca supliment nutritiv pentru preșcolari și elevii din învățământul primar de stat, privat și confesional până la data de 1 ianuarie 2027;
- Prorogarea termenului prevăzut la art. 210 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ, cu completările ulterioare, pentru data de 1 ianuarie 2027 (indemnizația pentru limită de vârstă pentru primar, viceprimar, președinte al consiliului județean și vicepreședinte al consiliului județean);

OUG nr.89/2025 pentru modificarea și completarea Legii nr. 227/2015 privind Codul fiscal, reglementarea unor măsuri fiscal-bugetare, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative:

- Reducerea subvenției pentru partidele politice;
- Introducerea de reguli mai stricte de control al cheltuielilor și de responsabilitate financiară la nivelul întreprinderilor publice;
- Acordarea de sprijin pentru angajații cu salariul minim prin prelungirea neimpozitarea unei părți din salariu, pentru creșterea veniturilor nete ale

persoanelor cu venituri mici (300 lei până la 30 iunie 2026 și 200 lei din iulie până la finalul anului 2026);

- Acordarea protecției consumatorilor vulnerabili de energie prin prelungirea măsurilor de sprijin social până la 31 decembrie 2026, cu reguli mai echitabile de stabilire a eligibilității, pentru a asigura continuitatea ajutorului și combaterea sărăciei energetice;
- Continuarea programului „Masa Sănătoasă” pentru elevii din învățământul preuniversitar, în special cei din comunități vulnerabile, vor beneficia în continuare de mese calde și echilibrate nutrițional;
- Consolidarea digitalizării fiscale prin extinderea și clarificarea utilizării RO e-Factura;
- Simplificarea mecanismelor RO e-TVA, respectiv reducerea sarcinilor administrative, printr-un control fiscal mai eficient și mai bine ținut.

Prin **Ordonanța Guvernului nr.6/2026 pentru completarea Legii nr.207/2015 privind Codul de procedură fiscală, precum și unele măsuri fiscal-bugetare**, au fost aduse modificări în ceea ce privește facilitățile fiscale pentru persoanele care locuiesc efectiv în localitățile prevăzute în Hotărârea Guvernului nr.323/1996 privind aprobarea Programului special pentru sprijinirea dezvoltării economico-sociale a unor localități din Munții Apuseni, cu modificările și completările ulterioare și în Hotărârea Guvernului nr. 395/1996 pentru aprobarea Programului special privind unele măsuri și acțiuni pentru sprijinirea dezvoltării economico-sociale a județului Tulcea și a Rezervației Biosferei "Delta Dunării", care erau acordate prin hotărârea consiliului local și în cuantum de până la 50%, în sensul că au devenit aplicabile prin efectul legii în cuantum de 50%.

Referitor la analizele cheltuielilor prevăzute de Strategia analizei cheltuielilor publice pentru perioada 2024 - 2030, aprobată în ședința Guvernului României din data de 13 iulie 2023, se au în vedere următoarele:

- Ministerul Mediului, Apelor și Pădurilor, care în perioada 2023-2024 a făcut obiectul analizei cheltuielilor publice, implementează măsurile de eficientizare a cheltuielilor publice aprobate de Guvern prin Memorandum;
- ordonatorii principali de credite care, în perioada 2022-2023, au făcut obiectul analizelor de cheltuieli publice în domeniul educației - Ministerul Educației și Cercetării și în domeniul sănătății - Ministerul Sănătății și Casa Națională de Asigurări de Sănătate, pun în aplicare, în continuare, măsurile de eficientizare a cheltuielilor publice prevăzute în Memorandumurile aprobate de Guvern, conform art. 31¹ din Legea nr.500/2002 cu modificările și completările ulterioare, conform calendarului de implementare aferent acestora;
- de asemenea, în perioada 2025-2026, se realizează analiza cheltuielilor publice în domeniul transporturilor, potrivit Memorandumului aprobat de Guvern în data de 2 octombrie 2025.

Măsuri de relansare economică și stimularea investițiilor aprobate prin **Ordonanța de urgență nr.8/2026 privind instituirea unor măsuri de relansare economică, creșterea investițiilor productive și a competitivității, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative în domeniul fiscal-bugetar**:

FACILITĂȚI PENTRU CONTRIBUABILI ȘI MEDIUL DE AFACERI

Măsuri pentru optimizarea lichidității și simplificarea conformării fiscale:

Bonificația de 3% pentru conformare - Ministerul Finanțelor recompensează disciplina fiscală.

Plătitorii de impozit pe profit, microîntreprinderile și persoanele fizice, prin Declarația Unică, primesc o reducere de 3% din impozitul datorat pe anul 2025, dacă își achită obligațiile la timp, până la data 15 aprilie 2026. Din martie 2026, Declarația Unică va fi precompletată automat în SPV, reprezentând un nou pas important spre simplificare fiscală.

Reforma TVA la încasare

Pentru a preveni blocajele financiare, plafonul până la care firmele pot alege să plătească TVA doar după ce încasează factura crește la 5 milioane lei în 2026 și la 5,5 milioane lei în 2027. Aceasta elimină situația în care firmele creditau statul plătind TVA pentru facturi neîncasate și îmbunătățește lichiditatea companiilor.

Flexibilizarea regimului Microîntreprinderilor

În cazul microîntreprinderilor nou-înființate se majorează termenul de angajare inițială, de la 30 de zile la 90 de zile, pentru întreprinderile nou-înființate. În situația în care microîntreprinderea are un singur salariat și contractul de muncă aferent încetează, se menține termenul de 30 de zile pentru angajarea unei noi persoane și se propune ca în cazul în care această condiție nu este îndeplinită ieșirea din regimul microîntreprinderilor să se aplice începând cu trimestrul următor celui în care a încetat raportul de muncă.

Totodată, vânzările ocazionale de utilaje (mijloace fixe) nu mai sunt incluse în plafonul de 100.000 euro, prevenind trecerea forțată la impozit pe profit în cazul modernizării echipamentelor. De asemenea, o altă prevedere a ordonanței este cea referitoare la situația în care unicul angajat care intră în concediu medical - perioada de peste 30 zile de concediu nu mai duce la pierderea regimului fiscal de microîntreprindere.

De asemenea, se actualizează plafonul pentru mijloace fixe, în sensul că bunurile cu o valoare de până la 5.000 lei (față de 2.500 lei anterior) pot fi acum trecute direct pe cheltuieli, simplificând birocrăția contabilă și oferind un avantaj fiscal imediat.

Astfel, se creează marja de timp necesară pentru companii care să le permită să își asigure capitalul de lucru și să identifice personalul potrivit pentru activitatea desfășurată, fără a pierde încadrarea în regimul de microîntreprindere.

CAPITALIZARE ȘI INSTRUMENTE DE FINANȚARE

Instrumente prin banca de Investiții și Dezvoltare S.A. (BID): BID va implementa scheme de garantare și va înființa vehicule investiționale/fonduri de capital. Cadrul general de administrare a operațiunilor de finanțare și garantare pe care BID le va derula în numele și în contul statului, precum și modalitatea de intervenție, inclusiv condițiile, instrumentele utilizate, sectoarele vizate și beneficiarii eligibili, vor fi stabilite prin mandate specifice acordate băncii și aprobate prin hotărâre a Guvernului. Această abordare asigură orientarea resurselor către segmentele de piață unde deficitul de finanțare este cel mai accentuat cu scopul maximizării impactului intervenției publice.

Astfel, în anul 2026, Ministerul Finanțelor va pune la dispoziția băncii suma de 1 miliard de lei destinate unor direcții de intervenție distincte, respectiv pentru implementarea schemelor de finanțare și garantare în numele statului, adresate atât autorităților locale, cât și companiilor private de toate dimensiunile. Intervenția BID este fundamentată pe necesitatea atenuării constrângerilor de finanțare în sectoarele critice, asigurând astfel suportul financiar pentru proiecte de infrastructură locală și activități economice cu potențial ridicat de multiplicare.

Complementar activității de creditare și garantare, o altă componentă vizează participarea băncii la constituirea de vehicule investiționale și fonduri de investiții, dezvoltate în parteneriat cu instituții financiare internaționale. Această componentă are rolul strategic de a direcționa capitalul de risc către sectoarele inovatoare și companiile cu potențial de creștere rapidă (scale-ups), banca acționând ca un catalizator pentru atragerea fluxurilor de investiții private, contribuind direct la consolidarea capitalizării pe termen lung a companiilor românești și la creșterea competitivității acestora pe piața unică.

Totodată, modificările aduse Legii nr. 411/2004 vizează includerea Băncii de Investiții și Dezvoltare S.A., alături de statul român, în categoria entităților care pot participa direct sau indirect la fonduri de investiții private de capital. Măsura contribuie la creșterea gradului de siguranță a plasamentelor fondurilor de pensii administrate privat și la susținerea finanțării economiei naționale, prin stimularea investițiilor pe termen lung.

Programul INVEȚIM ACAȚĂ: Programul oferă românilor din diaspora un grant de până la 20.000 euro și împrumuturi garantate de stat pentru a deschide afaceri în domenii productive în România. Practic, românii cu rezidență în alte state care doresc să deschidă o afacere în România, vor putea să beneficieze de granturi, credite fiscale, garanții de stat pentru împrumuturile contractate de investitor, bonificații de dobândă pentru împrumuturile contractate de investitor, aport la capital sau alte măsuri de sprijin.

Bugetul este calibrat astfel încât să mobilizeze investiții de aproximativ 250 de milioane de lei în economie, prin efectul de antrenare al garanției BID asupra finanțării bancare. Sunt eligibile start-up-urile înființate de cetățeni români din diaspora care își mută activitatea în România, în domenii productive și servicii cu valoare adăugată ridicată, pe baza unui plan de afaceri solid și a unui angajament de a menține investiția și locurile de muncă pentru o perioadă minimă.

Stimularea pieței de capital: Persoanele fizice vor putea deduce investițiile în acțiuni sau ETF-uri în limita a 400 euro/an. Companiile care se listează la bursă beneficiază de o deducere de 50% a cheltuielilor de admitere la tranzacționare în primul an.

Susținerea exportului: Se autorizează Exim Banca Românească pentru a susține creditelor la export, tranzacțiilor internaționale și investițiilor românești în străinătate în calitate de Agenție pentru Credite la Export (ECA).

Fondurile suplimentare alocate Exim Banca Românească pot cataliza cofinanțare privată, susține exporturile și impulsiona creșterea intermedierei financiare prin garantarea și asigurarea finanțărilor cu riscuri externe, generând totodată locuri de muncă și venituri bugetare din taxe și TVA. Aceste efecte contribuie la amplificarea multiplicatorului economic și la reducerea deficitului balanței comerciale.

PARTENERIATE PUBLIC-PRIVATE (PPP)

În domeniul PPP, în perioada 2026-2028, se alocă fonduri pentru pregătirea tehnică a marilor proiecte. Acești bani vor asigura studii de fezabilitate de calitate și asistență juridică pentru a atrage capital privat în infrastructură.

Totodată, se înființează **Comitetul Interministerial privind proiectele în PPP**, condus de Ministrul Finanțelor. Acest organism va monitoriza implementarea proiectelor și va asigura cooperarea între ministere, mediul de afaceri și autoritățile locale pentru a debloca investițiile publice mari.

MĂSURI DE AJUTOR DE STAT ȘI INVEȚITII CU IMPACT DEMNIFICATIV ÎN ECONOMIE
Structuri de finanțare prin capital de stat, în sectoare strategice

Ministerul Finanțelor acordă ajutoare de stat în baza unor scheme de ajutor de stat sau sub forma unui ajutor de stat ad-hoc personalizat pentru finanțarea proiectelor de investiții care pot îmbrăca cel puțin una dintre următoarele forme: granturi, credit fiscal, garanții de stat pentru împrumuturile contractate de investitor, bonificații de dobândă pentru împrumuturile contractate de investitor, aport la capital sau alte măsuri de sprijin.

Măsuri de susținere strategică a investițiilor în mai multe direcții cheie:

Industria prelucrătoare: Grant sau credit fiscal acordat pe o perioadă de 7 ani pentru investiții în sectoarele de activitate care conduc la obținerea de produse cu deficit comercial din industria prelucrătoare.

Cercetare și tehnologii înalte - schema TECH-UP ROMANIA: Proiecte ce beneficiază de granturi cumulate cu o deducere de 200% a cheltuielilor cu activele corporale și necorporale, diminuând baza impozabilă pentru impozitul pe profit, valoare minimă a unui proiect de investiții fiind 5 milioane de lei și cea maximă de 50 milioane de lei. Obiectivul este ca firmele inovatoare să poată scala mai repede tehnologii de frontieră, folosind atât sprijin nerambursabil, cât și facilități fiscale, într-un cadru compatibil cu regulile europene de ajutor de stat. Prin această schemă se oferă sprijin pentru ca IMM-urile inovatoare să poată transforma rapid rezultatele cercetării în produse și tehnologii comercializabile, prin combinarea finanțării nerambursabile cu facilități fiscale, astfel încât investițiile în tehnologii avansate să devină mai accesibile și competitive la nivel european.

Competitivitate și convergență regională: Sprijin prin garanții și subvenții de dobândă pentru reducerea disparităților teritoriale, cu o valoare minimă a investiției de 7 milioane de lei și cea maximă de 50 de milioane de lei.

Diaspora: Granturi pentru investiții realizate de societăți noi cu capital majoritar al românilor din străinătate, implementate prin schema de ajutor de minimis a Băncii de Investiții și Dezvoltare S.A..

De asemenea, pentru dezvoltarea industriei de apărare Guvernul adoptă o structură de sprijin dedicată, ce va fi gestionată de Ministerul Finanțelor și Ministerul Economiei, Digitalizării, Antreprenoriatului și Turismului:

Industria de Apărare: Investiții în sectoarele de activitate din industria de apărare, în vederea consolidării capacităților industriale și a promovării capabilităților naționale de apărare.

Măsura vizează proiecte cu o valoare minimă a investiției de 10 milioane de lei și are ca obiectiv modernizarea și dezvoltarea infrastructurii industriale, creșterea competitivității operatorilor economici din domeniu, precum și stimularea producției interne de echipamente și tehnologii cu utilizare în domeniul apărării.

În segmentul materiilor prime critice, al tehnologiilor viitorului, al turismului și inovației digitale se adoptă următoarele structuri de finanțare:

Materii prime critice și tehnologii „Zero Net: Investiții care asigură valorificarea resurselor minerale, în special a materiilor prime strategice și critice astfel cum sunt definite în Regulamentul UE 2024/1252 al Parlamentului European și al Consiliului de instituire a unui cadru pentru asigurarea aprovizionării sigure și durabile cu materii prime critice și de modificare a regulamentelor (UE) nr.168/2013, (UE) 2018/858, (UE) 2018/1724 și (UE) 2019/1020 și pentru investiții în producția de produse finite bazate pe tehnologie "zero net" și a componentelor specifice principale ale acestora, în conformitate cu Comunicarea Comisiei C/2025/3602 Cadrul pentru măsuri de ajutor de stat de sprijinire a Pactului pentru o industrie curată.

Turism și inovare digitală: Scheme dedicate dezvoltării turismului românesc și

accelerării tranziției digitale în antreprenoriat.

În aceste condiții, indicatorii bugetari se prezintă astfel:

Proiecția indicatorilor bugetari pentru perioada 2023- 2029

% din PIB

	2023	2024	2025	2026	2027	2028	2029
Venituri BGC (cash)	32,7	32,7	34,7	36,0	34,2	33,7	33,0
Cheltuieli BGC (cash)	38,4	41,3	42,4	42,3	39,3	37,9	36,2
old BGC (cash)	-5,7	-8,7	-7,6	-6,2	-5,1	-4,2	-3,2
old BGC (E=A)	-6,7	-9,3	-7,8	-6,0	-5,2	-4,2	-3,2
old buget (structural)	-6,5	-9,0	-7,3	-5,4	-4,7	-3,9	-3,1

Deficitele ESA 2023 și 2024 sunt preluate din Notificarea fiscală a CE octombrie 2025 iar pentru perioada 2025-2029 sunt estimări ale Ministerului Finanțelor

Deficitul structural 2023 este preluat din Prognoza de toamnă a CE 2025 iar pentru perioada 2024-2029 sunt estimări ale CNSP

Deficitele cash reprezintă calcule proprii ale Ministerului Finanțelor

Veniturile bugetare proiectate pentru anul 2026 reprezintă 36,0% din PIB, acestea scad la 33,7% din PIB în anul 2028, pentru ca în anul 2029 să înregistreze 33,0% din PIB, evoluție determinată de evoluția indicatorilor macroeconomici pe orizontul de referință, de măsurile/prevederile adoptate până la acest moment prin acte normative, care fac ca acestea să își mărească valoarea nominală, iar cheltuielile bugetare proiectate pentru anul 2026 reprezintă 42,3% din PIB, ajungând la 36,2% din PIB în 2029, în scădere ca procent în PIB pentru a reduce deficitul bugetar în mod treptat.

Planificarea bugetară pe anul 2026 și estimările pe perioada 2027-2029 își mențin angajamentul de ajustare a deficitului bugetar printr-un efort de consolidare sustenabil și echilibrat, care să nu afecteze capacitatea de susținere a economiei și de promovare a investițiilor, vizând continuarea eforturilor de îmbunătățire a colectării veniturilor. În acest context, deficitul bugetar ESA în anul 2026 este estimat la 6,0% din PIB, urmând ca acesta să ajungă în anul 2029 la 3,2% din PIB, respectiv o reducere de 2,8 puncte procentuale față de anul 2026 urmând ca din anul 2031 să se conformeze regulamentelor europene.

Deficitul bugetar cash se estimează în anul 2026 la valoarea de 6,2% din PIB.

Luând în considerare nivelul prognozat al deficitelor bugetare pentru perioada 2026 - 2029, precum și prognozele curente a indicatorilor macroeconomici³, estimăm că la sfârșitul anului 2026⁴ ponderea datoriei guvernamentale brute se va situa la nivelul de 61,8% în PIB. Dacă se au în vedere activele financiare lichide⁵, nivelul datoriei guvernamentale nete (reprezentând datoria guvernamentală brută minus activele financiare lichide) se va situa la cca 51,5% din PIB.

3 CNSP - Proiecția principalilor indicatori macroeconomici 2024-2029, prognoza de toamnă 2025

4 Estimările indicatorului sunt pentru sfârșitul fiecărui an. Pe parcursul anului datoria publică poate fluctua în concordanță cu politica de finanțare a Ministerului Finanțelor privind atragerea în avans a resurselor necesare pentru implementarea planului de finanțare.

5 Activele financiare lichide se referă la următoarele instrumente : AF1 - aur și DST, AF2 - depozite și numerar, AF3- titluri de valoare, altele decât acțiuni, AF5 - acțiuni și alte participații la capital, dacă sunt cotate la bursă, inclusiv acțiunile fondurilor mutuale.

Estimările pentru anul 2026 referitoare la indicatorii macroeconomici și bugetari sunt:

Indicatori macroeconomici	Anul 2026
PIB - milioane lei	2.045.186
Creștere economică %	1,0
Inflația medie anuală %	6,5
Venituri BGC - milioane lei	736.532,0
Pondere veniturilor totale în PIB	36,0
Cheltuieli BGC - milioane lei	864.283,7
Pondere cheltuielilor totale în PIB	42,3
Deficit - milioane lei	127.751,7
Deficit - pondere în PIB	6,2
Șomeri (număr total persoane)	265.000
Câștig salarial mediu net lei lunar	5.555

Surso: Comisia Națională de Strategie și Prognoză; Prognoza de toamnă 2025

Contribuția componentelor de utilizare la creșterea reală a PIB

- procente -

	2025	2026
PRODUȚUL INTERN BRUT	0,9	1,0
Cererea internă	1,5	0,5
Consum final	-0,1	-0,6
- Cheltuielile cu consumul privat	0,0	-0,5
- Cheltuielile cu consumul guvernamental (consumul individual și colectiv al administrației publice)	-0,1	-0,1
Formarea brută de capital	1,6	1,1
- Formarea brută de capital fix	1,3	1,0
- Modificarea stocurilor	0,3	0,0
Exportul net	-0,5	0,5
Exportul de bunuri și servicii	1,3	1,0
Importul de bunuri și servicii	1,9	0,5

Surso: Comisia Națională de Strategie și Prognoză; Prognoza de toamnă 2025

Notă: Eventuale neconcordanțe la însumare sunt ca urmare a rotunjirilor.

Contribuția ramurilor la creșterea reală a PIB

- procente -

	2025	2026
Industrie	0,0	0,1
Agricultură, silvicultură, pescuit	0,2	0,1
Construcții	0,6	0,4
Total servicii	0,0	0,2
Impozite nete pe produs	0,2	0,2
PRODUȚ INTERN BRUT	0,9	1,0

Sursa: Comisia Națională de Strategie și Prognoză; Prognoza de toamnă 2025

Notă: Eventuale neconcordanțe la însumare sunt ca urmare a rotunjirilor.

Creșterea economică pentru 2026 este estimată la 1,0% luând în considerare faptul că impactul măsurilor de consolidare fiscală va fi mai accentuat în acest an și se va resimți cu precădere asupra consumului privat. Avansul economic se bazează pe contribuția următorilor factori:

- ✓ În cadrul cererii interne, investițiile brute, cu o dinamică de 4%, vor reprezenta pilonul de susținere a creșterii economice, urmate de exportul net care va aduce un aport pozitiv de 0,5 puncte procentuale, în situația evoluției importurilor de bunuri și servicii cu un ritm inferior celui al exporturilor.
- ✓ Pe latura ofertei, construcțiile vor continua să reprezinte cel mai dinamic sector din economie, susținut de continuarea proiectelor de infrastructură finanțate din fonduri europene, cu o rată a valorii adăugate brute (4,1%) net superioară produsului intern brut. Pentru industrie (0,5%) și sectorul serviciilor (0,4%) se prevede o redresare ușoară, evoluțiile acestora rămânând însă modeste.

Finanțarea schemelor de ajutor de stat

Susținerea mediului de afaceri este o altă coordonată a construcției bugetare responsabile și credibile pentru anul 2026 prin finanțarea unor programe în domenii prioritare ale economiei românești

Ministerul Finanțelor (M.F.), în calitate de furnizor de ajutor de stat a continuat în anul 2025 derularea Programului 721 "Ajutoare de stat pentru finanțarea proiectelor de investiții", fondurile fiind alocate de la bugetul de stat prin bugetul M.F. - Acțiuni Generale, sub formă de granturi. Programul cumulează:

a1) scheme de ajutor de stat administrate de M.F., instituite prin:

- H.G. nr. 300/2024⁶ - schemă pentru care se emit acorduri pentru finanțare până la 31.12.2026 și cu efectuarea plății ajutorului de stat până în anul 2032;
- H.G. nr. 332/2014⁷, - schemă pentru care plata ajutorului de stat se realizează până în anul 2028;
- H.G. nr. 807/2014⁸, schemă pentru care plata ajutorului de stat se realizează până în

⁶ pentru instituirea unei scheme de ajutor de stat având ca obiectiv dezvoltarea regională prin stimularea realizării de investiții

⁷ privind instituirea unei scheme de ajutor de stat pentru sprijinirea investițiilor care promovează dezvoltarea regională prin crearea de noi locuri de muncă

⁸ pentru instituirea unei scheme de ajutor de stat având ca obiectiv stimularea investițiilor cu impact major în economie

anul 2028;

a2) acordarea unui ajutor de stat regional ad-hoc companiei NOKIAN TYRES EUROPE OPERATIONS - S.R.L. conform prevederilor H.G. nr. 1385/2024 cu plata ajutorului de stat până la 31.12.2027.

b) scheme de ajutor de stat administrate de alte autorități, respectiv, FNGCMM⁹, FGCR¹⁰, FRC¹¹ și ARR¹², pentru care M.F. are calitatea de ordonator principal de credite privind angajarea, lichidarea și ordonanțarea cheltuielilor, instituite prin:

- O.U.G. nr. 99/2022¹³, cu efectuarea plății ajutorului de stat până la 31.03.2026;
- O.U.G. nr. 18/2024¹⁴, cu efectuarea plății ajutorului de stat până la 31.07.2026;
- H.G. nr. 152/2024¹⁵, cu efectuarea plății ajutorului de stat până la 30.06.2026;
- H.G. nr. 153/2024¹⁶, cu efectuarea plății ajutorului de stat până la 31.12.2025.
- H.G. nr. 1094/2025¹⁷, cu efectuarea plății ajutorului de stat până la 31.12.2026.

1. scheme de ajutor de stat care vor fi derulate în perioada 2026-2028

1.1. H.G. nr. 300/2024 - schema de ajutor de stat are în vedere finanțarea investițiilor care asigură echilibrarea balanței comerciale a României în sectoarele care se regăsesc în anexa nr. 1 la H.G. nr. 300/2024.

Bugetul maxim al schemei este de 2.249,985 milioane lei. Bugetul mediu anual al schemei este de 749,995 milioane lei.

Se emit Acorduri pentru finanțare până la 31.12.2026, iar plata ajutorului de stat se realizează până la data de 31.12.2032.

Până în prezent s-au emis 17 acorduri pentru finanțare pentru proiecte de investiții în valoare de 3.803,25 milioane lei, pentru care s-a aprobat un ajutor de stat în sumă de 1.647,86 milioane lei.

1.2. H.G. nr. 1385/2024 - ajutorul de stat regional ad-hoc (495.239.202 lei) se acordă pentru finanțarea cheltuielilor eligibile aferente proiectului de investiții, constând în active corporale. Plata ajutorului de stat regional ad-hoc se realizează până la 31.12.2027.

Prin implementarea proiectului se creează 553 noi locuri de muncă.

Până la 31.12.2025, s-a plătit prima tranșă din ajutorul de stat în valoare de 166.239.472 lei, pentru NOKIAN TYRES EUROPE OPERATIONS - S.R.L..

1.3. H.G. nr. 332/2014 - prin această schemă s-a intenționat încurajarea participării active a întreprinderilor la reducerea decalajelor economice dintre regiuni și redresarea economiei românești, prin realizarea de investiții și crearea de noi locuri de muncă.

⁹ Fondul Național de Garantare a Creditelor pentru Întreprinderile Mici și Mijlocii S.A. - IFN

¹⁰ Fondul de Garantare a Creditului Rural I.F.N. S.A

¹¹ Fondul Român de Contragarantare S.A.

¹² Autoritatea Rutieră Română

¹³ privind aprobarea schemei de ajutor de stat IMM INVEST PLUS și a componentelor acesteia - IMM INVEST ROMÂNIA, AGRO IMM INVEST, IMM PROD, GARANT CONSTRUCT, INNOVATION și RURAL INVEST

¹⁴ privind aprobarea schemei de ajutor de stat IMM INVEST PLUS și a componentelor acesteia - IMM INVEST ROMÂNIA, AGRO IMM INVEST, IMM PROD, GARANT CONSTRUCT, INNOVATION și RURAL INVEST

¹⁵ pentru aprobarea Schemei de ajutor de minimis pentru sprijinirea beneficiarilor de ajutor de stat în contextul crizei economice generate de pandemia de COVID-19, afectați de creșterea ROBOR

¹⁶ privind instituirea unei scheme de ajutor de stat pentru compensarea creșterii accizei la motorina utilizată drept combustibil pentru motor

¹⁷ privind instituirea unei scheme de ajutor de stat pentru compensarea creșterii accizei la motorina utilizată drept combustibil pentru motor

Până la 31.12.2025, au fost aprobate spre finanțare **62 proiecte**, care vor genera 12.159 noi locuri de muncă, pentru care a fost aprobat un ajutor de stat în valoare de 1.171,36 milioane lei, **din care s-au plătit 483,04 milioane lei¹⁸** pentru cheltuielile salariale aferente locurilor de muncă nou create

1.4. H.G. nr. 807/2014 - obiectivul schemei îl reprezintă susținerea dezvoltării regionale prin realizarea de investiții în unul dintre sectoarele prevăzute în Anexa 1 la H.G. nr. 807/2014.

Până la 31.12.2025, au fost aprobate **159 proiecte** în valoare de 17.969,34 milioane lei, cu o valoare ajutorului de stat aprobat de 6.373,78 milioane lei, din care s-au plătit **4.383,86 milioane lei¹⁹** aferentă cheltuielilor eligibile efectuate potrivit acordurilor pentru finanțare emise.

1.5. O.U.G. nr. 99/2022 - în cadrul acestei scheme M.F. este furnizor de ajutor de stat, iar atribuțiile de administrare sunt delegate pe componente către FNGCIMM, FRC și FGCR.

În perioada 2023-2025, în baza acestei scheme de ajutor de stat, conform solicitării administratorilor, au fost plătite **70 decizii de plată în valoare totală de 1.843,217 milioane lei.**

1.6. O.U.G. 18/2024 - în cadrul acestei scheme M.F. este furnizor de ajutor de stat, iar atribuțiile de administrare sunt delegate pe componente către FNGCIMM, FRC și FGCR.

În perioada 2024-2025, în baza acestei scheme de ajutor de stat, conform solicitării administratorilor au fost plătite **24 decizii de plată în valoare totală de 965,169 mil.lei.**

1.7. H.G. 152/2024 - furnizorul schemei de ajutor de minimis este M.F., iar FNGCIMM, FGCR și FRC sunt administratori ai programului.

În perioada 2024-2025, în baza acestei scheme de ajutor de stat, conform solicitării administratorilor au fost plătite **12 decizii de plată în valoare de 39,621 mil. lei.**

1.8. H.G. nr. 1094/2025 - furnizorul schemei de ajutor de stat este M.F., iar administrator este desemnată ARR.

Scopul prezentei hotărâri îl constituie instituirea unei scheme de ajutor de stat pentru compensarea creșterii accize la motorina utilizată drept combustibil pentru motor.

Ajutorul de stat sub formă de grant se acordă până la data de 31.07.2026.

Plata ajutorului de stat se efectuează cu încadrarea în prevederile bugetare aprobate în bugetul Ministerului Finanțelor - Acțiuni generale până la data de 31.12.2026 inclusiv, în limita bugetului alocat schemei, de 190 milioane lei.

1.9. În data de 24.02.2026 a fost aprobată O.U.G. nr. 8/2026²⁰, prin care se reglementează măsuri de relansare a economiei României în acord cu obiectivele guvernamentale, respectiv crearea cadrului legal pentru acordarea de către Ministerul Finanțelor de măsuri de sprijin investițiilor cu impact semnificativ în economie precum și pentru instituirea unor scheme de ajutor de stat în scopul stimulării:

a) investițiilor în clustere de competitivitate și în unități în care se obțin produse cu deficit comercial din industria prelucrătoare;

b) investițiilor în sectoarele de activitate pentru cercetare, dezvoltare de tehnologii

¹⁸ din care în anul 2025 - 186,56 milioane lei

¹⁹ din care în anul 2025 - 532,53 milioane lei

²⁰ privind instituirea unor măsuri de relansare economică, creșterea investițiilor productive și a competitivității, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative în domeniul fiscal-bugetar

înalte;

Pentru aceste scheme Ministerul Finanțelor emite acorduri pentru finanțare în perioada 2026-2032.

c) investițiilor în sectoarele de activitate din industria de apărare pentru consolidarea capacităților industriale de promovare a capabilităților de apărare pentru care Ministerul Finanțelor și Ministerul Economiei, Digitalizării, Antreprenoriatului și Turismului stabilesc condițiile și criteriile de acordare a ajutorului de stat prin hotărâre a Guvernului.

Pentru această schemă emiterea acordurilor pentru finanțare se realizează în perioada 2026-2028.

Conform prevederilor O.U.G. nr. 8/2026, bugetul acestor scheme este de 2,3 miliarde euro, respectiv aproximativ 11,75²¹ miliarde lei.

2. Principalele obiective pentru perioada 2026 - 2028 în corelare cu prevederile noului Program de Guvernare:

Prin Programul de Guvernare 2024-2028 se urmărește atât continuarea acțiunilor întreprinse în vederea reducerii decalajelor de dezvoltare a României prin finanțarea schemelor de ajutor de stat pentru investiții și programe de susținere a IMM-urilor, precum și ajutoare de stat ad-hoc, cât și consolidarea modelului de creștere bazată pe investiții, inovație, incluziune, sustenabilitate și reziliență.

Astfel, M.F. va continua susținerea mediului de afaceri prin intermediul măsurilor de sprijin de natura ajutorului de stat, cu respectarea reglementărilor comunitare în domeniu, urmărind cu predilecție:

- selectarea investițiilor cu real impact asupra dezvoltării regionale prin crearea de noi locuri de muncă și, implicit, creșterea contribuțiilor întreprinderilor finanțate prin plata de taxe și impozite la bugetul general consolidat al statului, precum și la bugetele locale;
- alocarea eficientă și transparentă a resurselor bugetare prin politica ajutorului de stat, conform prevederilor comunitare și naționale în domeniu;
- asigurarea, prin bugetul de stat, a resurselor financiare necesare pentru plata ajutorului de stat, în vederea susținerii proiectelor de investiții aprobate spre finanțare;
- monitorizarea permanentă a investițiilor finanțate în vederea respectării condițiilor în baza cărora au fost emise acordurile de finanțare.

Măsuri propuse în vederea atingerii principalelor obiective pentru perioada 2026 - 2028

- sprijinirea tuturor întreprinderilor care realizează investiții și creează noi locuri de muncă, participând astfel activ la reducerea decalajelor economice dintre regiuni și la scăderea șomajului;
- reducerea deficitului balanței comerciale până la pragul de sustenabilitate;
- îmbunătățirea comunicării cu mediul de afaceri;
- creșterea cifrei de afaceri, datorită dezvoltării și modernizării întreprinderilor mari și a IMM-urilor, respectiv dezvoltarea furnizorilor de active, materii prime, materiale;

²¹ curs 5,11 lei/euro pe anul 2026 din Scrisoare cadru pentru 2026

- îmbunătățirea procedurilor operaționale specifice implementării schemelor de ajutor de stat și a planificării activității de analiză și control în vederea eficientizării emiterii acordurilor de finanțare și efectuării plăților,
- pregătirea continuă a personalului de specialitate din cadrul direcției în vederea dobândirii de noi competențe pluri-disciplinare.

Cheltuielile de investiții - depășesc nivelul record de anul trecut

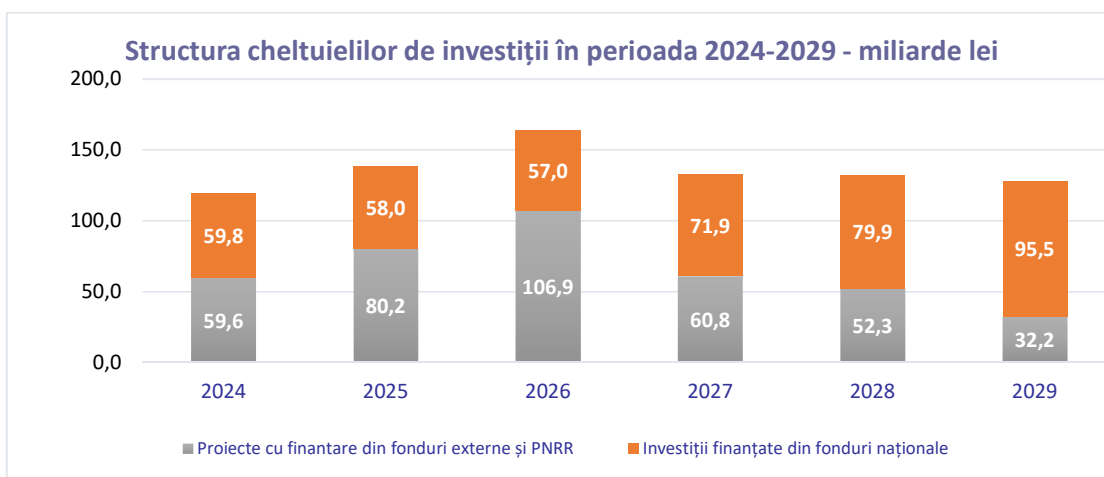
Programarea multianuală și prioritizarea investițiilor publice, pe baza unor criterii de prioritarizare a proiectelor în funcție de relevanță (compatibilitate cu strategiile sectoriale), rezultate așteptate (impact), capacitate de realizare a proiectului în termenul prevăzut și sustenabilitatea financiară vor conduce la creșterea absorbției fondurilor europene, în vederea descongestionării spațiului fiscal și a susținerii creșterii economice.

Cheltuieli de investiții pe anii 2024-2029

milioane lei

Denumire indicator	Realizări 2024	Execuție preliminară 2025	Propuneri 2026	Estimări 2027	Estimări 2028	Estimări 2029
Cheltuieli buget general consolidat	727.072,4	808.731,4	864.283,7	858.511,3	881.722,6	892.072,8
% din PIB	41,3	42,4	42,3	39,3	37,9	36,2
Cheltuieli de investiții BGC	119.453,1	138.204,8	164.005,9	132.669,3	132.325,2	127.631,5
% din PIB	6,8	7,2	8,0	6,1	5,7	5,2

Notă: Cheltuielile de investiții cuprind cheltuielile aferente programelor cu finanțare din fonduri externe nerambursabile postaderare (FEN postaderare), cheltuieli de capital și cheltuieli aferente programelor cu finanțare rambursabilă



În anul 2026 cheltuielile destinate investițiilor depășesc nivelul record de anul trecut și însumează aproximativ 164,0 miliarde lei, reprezentând aproximativ 8,0% în PIB fiind

susținute în principal din fondurile externe și Mecanismul de Redresare și Reziliență.

În perioada 2025-2026 se constată în continuare o **îmbunătățire a structurii cheltuielilor de investiții** în sensul creșterii ponderii cheltuielilor aferente proiectelor finanțate din fonduri externe și PNRR în cadrul surselor de finanțare.

Finanțarea verde - marea provocare a bugetelor viitoare

PNRR propune proiecte în toate cele șase domenii emblematice ale UE și este menit să abordeze provocările europene comune prin adoptarea tranziției verzi și a celei digitale, precum și să consolideze reziliența economică și socială și coeziunea pieței unice. În urma implementării proiectelor, economia ar trebui să devină mai rezilientă la șocurile viitoare, iar populația, mai adaptabilă la modelele economice în schimbare.

Finanțarea verde e un instrument important pe care România îl poate folosi pentru a răspunde cu succes provocării schimbărilor climatice prezintă numeroase oportunități:

- schimbarea structurii economiei către una cu valoare adăugată mai mare.
- posibilitatea poziționării României ca țară atractivă pentru investițiile străine directe în sectoarele verzi.
- fonduri ce vor fi oferite statelor membre, vor facilita tranziția spre un model mai sustenabil de creștere economică.

România se înscrie în actuala tendință privind bugetarea verde, astfel că potrivit Jalonului 123 din PNRR „Bugetarea verde” - a dezvoltat și finalizat o metodologie pentru evaluarea impactului liniilor bugetare individuale asupra obiectivelor de mediu, în conformitate cu taxonomia UE pentru activități durabile și Ghidul tehnic „a nu prejudicia în mod semnificativ”

A fost aprobată Ordonanța de Urgență a Guvernului nr.75/2024 privind reglementarea etichetării cheltuielilor bugetare și cheltuielilor fiscale pentru bugetarea verde, în aplicarea căruia a fost elaborată o metodologie de planificare verde.

A fost aprobată Hotărârea Guvernului nr.1074/2024 pentru aprobarea Normelor metodologice de punere în aplicare a prevederilor Ordonanței de urgență a Guvernului nr.75/2024 privind reglementarea etichetării cheltuielilor bugetare și cheltuielilor fiscale pentru bugetarea verde, precum și a Regulamentului privind organizarea, funcționarea și atribuțiile Comitetului interministerial pentru etichetarea cheltuielilor bugetare și cheltuielilor fiscale.

Modalitatea de etichetare ține cont de aspectele multidimensionale asupra mediului prin identificarea impactului cheltuielilor bugetare asupra celor 6 obiective de mediu prevăzute în Regulamentul UE 2020/852 privind Taxonomia, și anume: atenuarea schimbărilor climatice, adaptarea la schimbările climatice, utilizarea durabilă și protecția resurselor de apă și a celor marine, tranziția către o economie circulară, prevenirea și controlul poluării și protecția și refacerea biodiversității și a ecosistemelor.



Pentru fiecare dintre obiectivele de mediu enunțate mai sus, se acordă un punctaj de la -1 la + 3, în funcție de impactul cheltuielilor asupra mediului, astfel cum este prezentat în tabelul următor:

Scor acordat	Se poate acorda unul din cele 5 scoruri, de la un obiectiv de mediu nefavorabil (-1) la unul favorabil (3) pentru evaluarea cheltuielilor bugetare
-1	corespunzând culorii maro, reprezentând un impact nefavorabil: se referă la o politică explicită/directă care stimulează un comportament nefavorabil asupra obiectivelor de mediu;
0	corespunzând culorii gri, reprezentând un impact neutru sau lipsa informațiilor relevante pentru evaluare;
1	corespunzând culorii verde deschis, reprezentând un impact favorabil pe termen scurt, dar prezența unui risc de impact nefavorabil pe termen lung;
2	corespunzând culorii verde aprins, reprezentând un impact favorabil: nu se referă la o politică explicită/directă de țintire a obiectivelor de mediu, dar se manifestă un impact pozitiv indirect;
3	corespunzând culorii verde închis, reprezentând un impact foarte favorabil: se referă la o politică explicită/directă de țintire a obiectivelor de mediu.

Pe baza scorurilor acordate pentru fiecare obiectiv de mediu, cheltuielile bugetare sunt etichetate în funcție de impactul acestora asupra fiecăruia dintre cele 6 obiective de mediu, fiind încadrate în următoarele categorii:

- cheltuială verde/favorabilă**, dacă culorile acordate pentru cele 6 obiective de mediu au fost toate verzi, orice nuanță, sau o combinație între orice nuanță de verde și gri;
- cheltuială maro/nefavorabilă**, dacă culorile acordate pentru cele 6 obiective de mediu au fost toate maro sau o combinație între maro și gri;
- cheltuială neutră**, dacă culorile acordate pentru cele 6 obiective de mediu au fost toate gri;
- cheltuială mixtă**, dacă printre culorile acordate pentru cele 6 obiective de mediu se regăsește și culoarea verde, orice nuanță, și culoarea maro.

În cazul în care o cheltuială nu se regăsește în niciuna dintre situațiile detaliate mai sus, rezultă că nu se poate acorda o etichetă, deoarece impactul acestora asupra mediului nu poate fi evaluat corect, sau nu se poate ajunge la un consens, având în

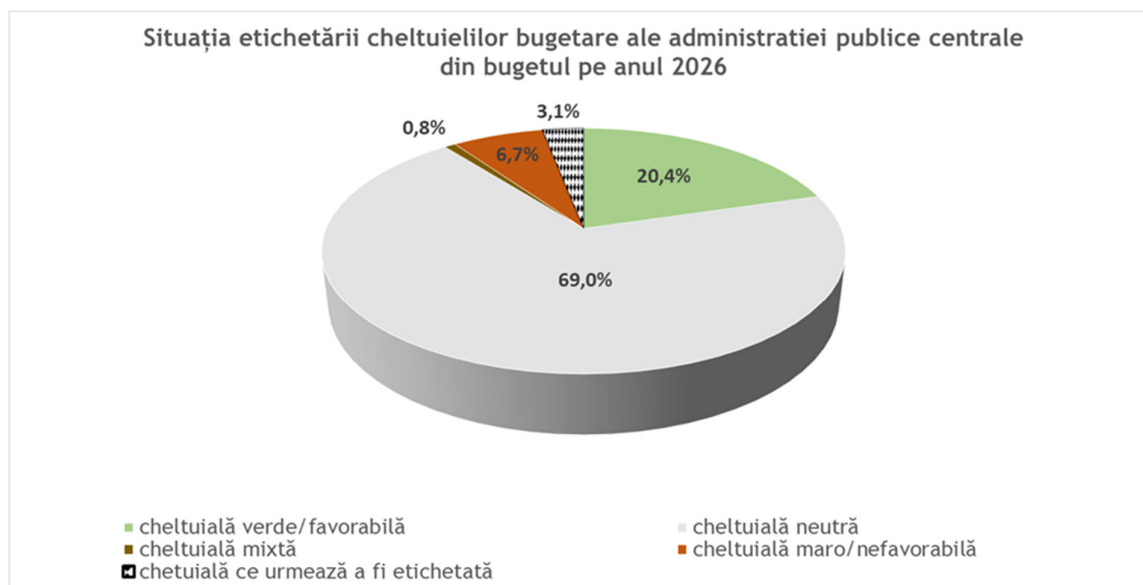
vedere stadiul actual al cunoștințelor științifice sau lipsa datelor disponibile, și, drept urmare, se consideră o cheltuială neetichetată.

În anul 2025 etichetarea cheltuielilor bugetare și a cheltuielilor fiscale a fost extinsă la toți ordonatori principali de credite ai administrației publice centrale, etichetare ce a fost finalizată cu succes. Grupul interministerial coordonat de Ministerul Finanțelor și sprijinit de Secretariatul tehnic, a analizat și evaluat toate măsurile aferente programelor bugetare, transmise de ordonatorii principali de credite, aplicând metodologia de planificare verde instituită prin OUG nr.75/2024 și HG nr.1074/2024. Toate măsurile evaluate au primit aviz favorabil, demonstrând angajamentul instituțiilor statului față de principiul de „a nu prejudicia în mod semnificativ” (DNSH). Raportul elaborat cu ocazia finalizării procesului de etichetare scoate în evidență existența unor proiecte strategice care contribuie direct la atenuarea schimbărilor climatice. Rezultatele tuturor măsurilor supuse etichetării au fost aprobate de Comitetul interministerial în unanimitate și reflectă calitatea portofoliului de programe bugetare gestionate de ordonatorii principali de credite, finanțate de la bugetul de stat.

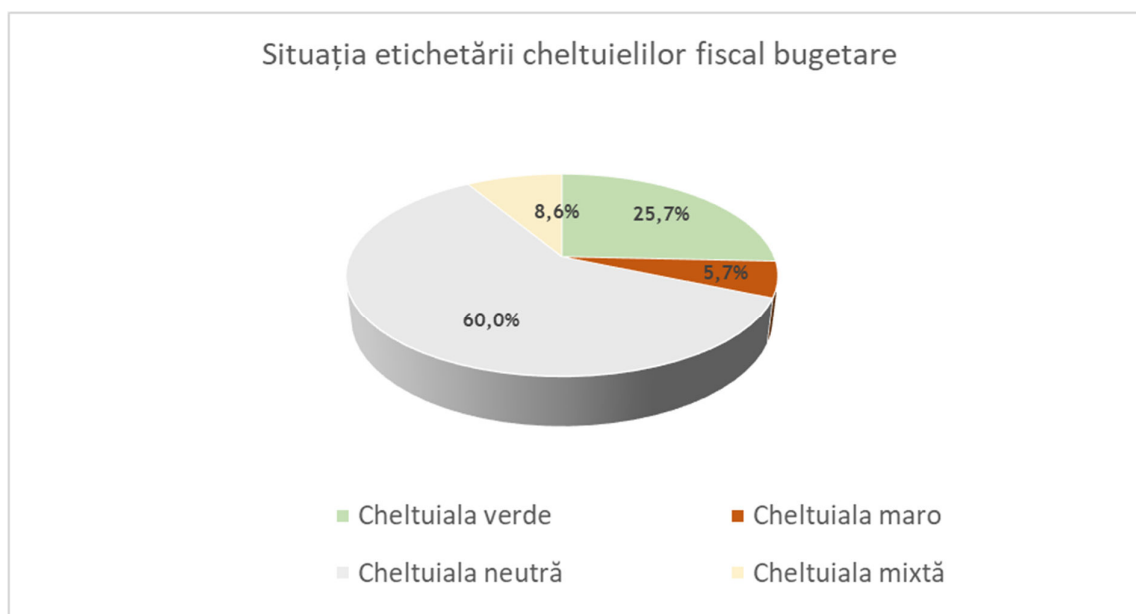
Pentru anul 2026 costul total al măsurilor este în cuantum de 769,5 miliarde lei, care se distribuie pe categorii de cheltuieli bugetare etichetate, în funcție de scorurile acordate pentru cele 593 de măsuri etichetate, după cum urmează:

- Cheltuială verde/favorabilă, în cuantum de 157,2 miliarde lei, respectiv 20,4% din costul total;
- Cheltuială neutră, în cuantum de 530,8 miliarde lei, respectiv 69,0% din costul total;
- Cheltuială mixtă, în cuantum de 6,3 miliarde lei, respectiv 0,8% din costul total;
- Cheltuială maro/nefavorabilă, în cuantum de 51,7 miliarde lei, respectiv 6,7% din costul total;
- De asemenea, au fost introduse 36 de măsuri noi, în cuantum de 23,5 miliarde lei, respectiv 3,1% din costul total, ce urmează să fie etichetate pe parcursul anului 2026.

Sintetic procesul de etichetare al cheltuielilor bugetare a evidențiat următoarea structură a costurilor măsurilor aferente programelor bugetare, astfel:



Cheltuielile fiscale, etichetate și centralizate după numărul lor, se prezintă astfel:



În urma procesului de etichetare, majoritatea cheltuielilor fiscale au fost încadrate în categoria celor neutre și verzi, însă au fost identificate și cheltuieli fiscale etichetate ca mixte și maro. Din categoria celor verzi menționăm aplicarea cotelor reduse de TVA pentru livrarea apei pentru irigații, serviciile de alimentare cu apă și de canalizare. De asemenea, în categoria taxelor locale se regăsește scutirea de la plata impozitului pe clădire pentru clădirile la care proprietarii au executat, pe cheltuială proprie, lucrări de intervenție pentru creșterea performanței energetice, cu impact favorabil asupra obiectivelor de mediu.

Rezultatele etichetării oferă Ministerului Finanțelor un instrument de management modern care nu doar securizează accesul la finanțarea prin PNRR, dar transformă bugetul de stat într-o structură transparentă, unde fiecare alocare este corelată cu obiectivele de sustenabilitate pe termen lung.

Totodată, procesul de etichetare creează premisele pentru dezvoltarea unui sistem de monitorizare periodică a evoluției cheltuielilor cu impact climatic și de mediu, facilitând integrarea progresivă a criteriilor de sustenabilitate în procesul de elaborare a bugetului de stat. În perspectivă, rezultatele etichetării vor sprijini fundamentarea deciziilor de politică fiscal-bugetară și vor contribui la orientarea treptată a cheltuielilor publice către investiții și programe care susțin tranziția către o economie verde și rezilientă.

Prin extinderea procesului de etichetare la nivelul tuturor ordonatorilor principali de credite ai administrației publice centrale și prin includerea atât a cheltuielilor bugetare, cât și a cheltuielilor fiscale în analiza impactului climatic, cadrul național de bugetare verde oferă o abordare integrată de monitorizare a modului în care resursele publice contribuie la obiectivele de mediu și climă. Integrarea principiului „a nu prejudicia în mod semnificativ” (DNSH) în metodologia de evaluare și corelarea etichetării cu structura programelor bugetare permit o analiză sistematică a impactului climatic al politicilor publice și creează premisele utilizării rezultatelor etichetării în procesul de elaborare și monitorizare a bugetului. Prin aceste elemente, procesul de etichetare implementat la nivel național se înscrie în tendințele europene de dezvoltare a instrumentelor de bugetare verde și contribuie la consolidarea transparenței și a capacității analitice a politicii fiscal-bugetare în raport cu obiectivele de dezvoltare durabilă.

2.2. Obiectivul bugetar pe termen mediu

2.2.1. PIB potențial și output gap

Estimările produsului intern brut potențial și output-gap pentru România au fost efectuate utilizând metodologia comună europeană agreată la nivelul tuturor statelor membre UE, pe baza cadrului macroeconomic publicat în Prognoza macroeconomică de toamnă 2025 a CNSP. Pe parcursul perioadei prognozate, creșterea economică potențială va urma o dinamică ușor accelerată, odată cu relansarea economiei și depășirea efectelor crizelor, reflectând un mix de factori pozitivi și negativi asupra principalelor componente.

Creșterea economică potențială va fi susținută majoritar de contribuția capitalului, în timp ce contribuția factorului muncă se va poziționa într-un teritoriu neutru, ușor negativ spre finalul intervalului de prognoză, evoluție complementară productivității totale a factorilor (TFP).

Creșterea PIB potențial și componenta ciclică a deficitului bugetar

	2024	2025	2026	2027	2028	2029
PIB potențial (%)	1,4	1,3	1,5	1,6	1,6	1,7
<i>din care contribuția factorilor:</i>						
<i>Capital (pp)</i>	1,7	1,7	1,6	1,6	1,5	1,4
<i>Muncă (pp)</i>	0,2	-0,1	0,1	0,0	-0,2	-0,2
<i>TFP (pp)</i>	-0,5	-0,3	-0,2	0,0	0,3	0,4
Output-gap (%)	-1,2	-1,6	-2,1	-1,5	-0,8	-0,3
Componenta ciclică (%)	-0,39	-0,51	-0,67	-0,49	-0,25	-0,11

Sursa: Comisia Națională de Strategie și Prognoză. Notă: Eventualele discrepanțe dintre creșterea potențială și suma contribuțiilor factorilor sunt cauzate de rotunjiri.

Contribuția capitalului se menține la un nivel ridicat, ceea ce indică o stabilizare a beneficiilor aduse de acumularea de capital. Programele de investiții finanțate prin PNRR și din fonduri interne vor asigura o dinamică medie a producției sectorului de construcții și a investițiilor brute peste nivelul de 3%, ceea ce va susține atât creșterea economică efectivă, cât și creșterea potențială.

Estimarea productivității totale a factorilor (TFP) a fost realizată în concordanță cu metodologia Comisiei Europene, observându-se o dinamică ușor negativă începând cu anul 2024 ca urmare a șocurilor resimțite de oferta internă și cererea externă în urma suprapunerii crizelor. Relansarea moderată după anul 2027 se va realiza ca efect al implementării reformelor structurale, îmbunătățirii eficienței economice și modernizării proceselor de producție.

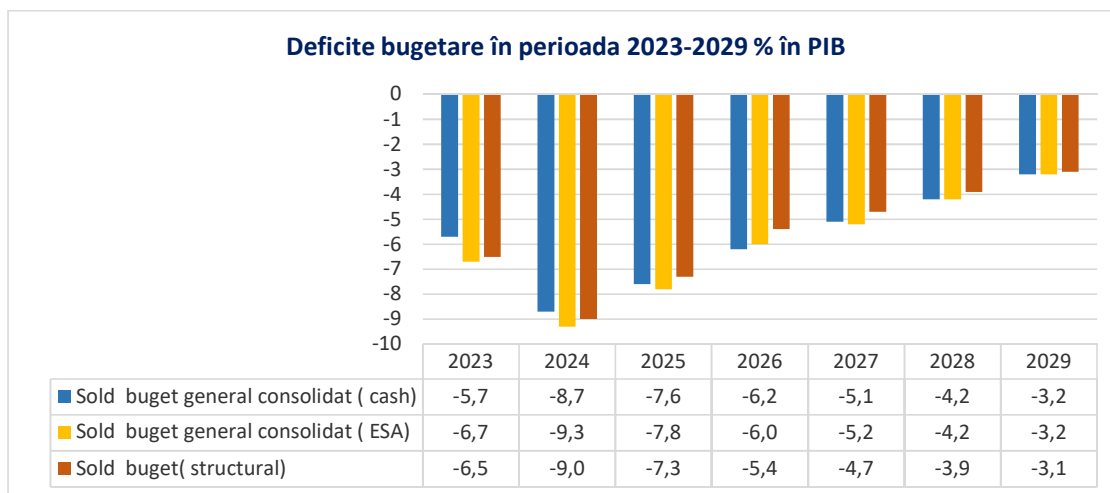
Evoluția contribuției factorului muncă va fi determinată de încetinirea dinamicii populației ocupate pe termen lung.

În aceste condiții, se estimează că output-gap va deveni pozitiv la orizontul anului 2030, astfel încât componenta ciclică negativă din intervalul de prognoză va influența favorabil evoluția soldului structural al bugetului general consolidat.

2.2.2. Evoluția deficitului structural în perioada 2023-2029

În anul 2026 deficitul structural din România este estimat la 5,4% din PIB.

Având în vedere măsurile adoptate, de relaxare fiscală din perioadele anterioare, precum și cele în domeniul cheltuielilor, proiecția bugetului general consolidat, începând cu anul 2016, nu respectă regula²² privind soldul structural anual al administrației publice, abătându-se de la Obiectivul său bugetar pe termen mediu (OBTM), respectiv un sold structural anual de cel mult -1% din PIB.



Construcția bugetară pentru anul 2026 și perspectiva 2027-2029 a avut la bază măsurile fiscal-bugetare luate pe linia restructurării și eficientizării cheltuielilor bugetare care vor influența cadrul macroeconomic și indicatorii bugetari pe orizontul 2025-2028.

Reforme din PNRR trebuie finalizate până la sfârșitul anului 2026 ceea ce reclamă sume bugetare importante. Aceste sume trebuie alocate întrucât acestea vor conduce la o economie rezilientă și robustă la șocuri adverse pentru a pregăti statele membre mai bine pentru provocările și oportunitățile generate de tranziția verde și cea digitală.

România își stabilește ca obiectiv central al politicii de deficit bugetar reintrarea pe o traiectorie de ajustare, de o manieră care să îi permită încadrarea în valoarea de referință stabilită de Tratatul privind funcționarea UE la sfârșitul orizontului de timp acoperit de acest plan și, implicit, crearea premiselor de ieșire de sub incidența procedurii europene de deficit excesiv.

România a propus un plan bugetar-structural de măsuri care cuprinde și reformele și investițiile asumate, cu accent pe evidențierea impactului asupra veniturilor și cheltuielilor bugetare, care să asigure scăderea deficitului bugetar sub 3% până în anul 2031. Astfel, în următoarea perioadă România va adopta măsuri viabile de reducere a deficitului structural, ținând cont atât de creșterea ponderii veniturilor fiscale în PIB, cât și de o eficientizare a cheltuielilor bugetare.

²² Regula este stabilită prin prevederile art.3 alin.(1) din TSCG ratificat de România prin Legea nr.83/2012, iar potrivit prevederilor art.3 alin.(2) din același TSCG regula a fost preluată și în legislația națională prin modificarea Legii responsabilității fiscal-bugetare nr.69/2010, astfel încât aceasta se regăsește în prezent la art.7 din Legea nr.69/2010, republicată, cu modificările și completările ulterioare.

3. EVOLUȚII MACROECONOMICE ȘI BUGETARE

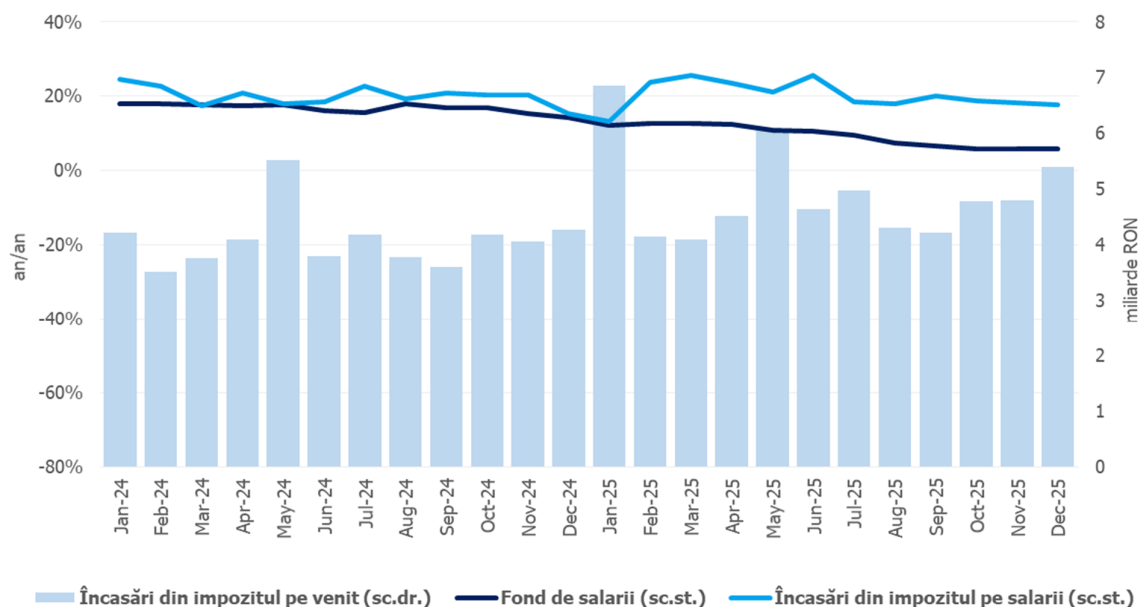
3.1. Execuția bugetului general consolidat pe perioada 01.01.2025 - 31.12.2025

Execuția bugetului general consolidat în anul 2025 reflectă un deficit bugetar de 7,65% din PIB, respectiv 146,03 miliarde lei, cu 1 punct procentual sub nivelul de 8,67% din PIB înregistrat anul trecut, realizată printr-un mix echilibrat de măsuri pe cheltuieli, venituri și structura de finanțare a investițiilor.

VENITURILE BUGETULUI GENERAL CONSOLIDAT

Veniturile totale au însumat 662,70 mld lei în 2025, în creștere cu 15,3% (an/an). Exprimate ca pondere în PIB, veniturile totale au avansat cu 2.05 puncte procentuale, din care 0,5 pp provin din veniturile curente - cu precădere impozit pe salarii și venit, contribuții de asigurări și TVA -, restul fiind explicat de fondurile europene. Prin comparație, trebuie avut în vedere că nivelul veniturilor din 2024 a fost influențat de încasări excepționale aferente amnistiei fiscale, în cuantum de 6,3 mld lei. Excluzând impactul acestui factor cu caracter temporar, contribuția veniturilor curente la creșterea ponderii veniturilor totale în PIB în 2025 este estimată la aproximativ 0,8 pp.

Încasările din *impozitul pe salarii și venit* au totalizat 58,82 mld lei, marcând o creștere de 19,9% (an/an), determinată de avansul semnificativ al încasărilor din *impozitul pe dividende* (+77,8%), pe seama unor distribuiri concentrate la finalul anului 2024 și în a doua parte a anului 2025, în contextul modificărilor legislative privind impozitarea acestora. Totodată, o dinamică pozitivă însemnată a fost înregistrată și în cazul încasărilor din *impozitul pe salarii* (19,9%) - peste dinamica fondului de salarii din economie (9,3%²³), evoluția acestei categorii de venituri fiind influențată de eliminarea facilităților fiscale acordate salariaților din sectorul construcții, agricol, industria alimentară și a activităților de creare de programe pentru calculator.



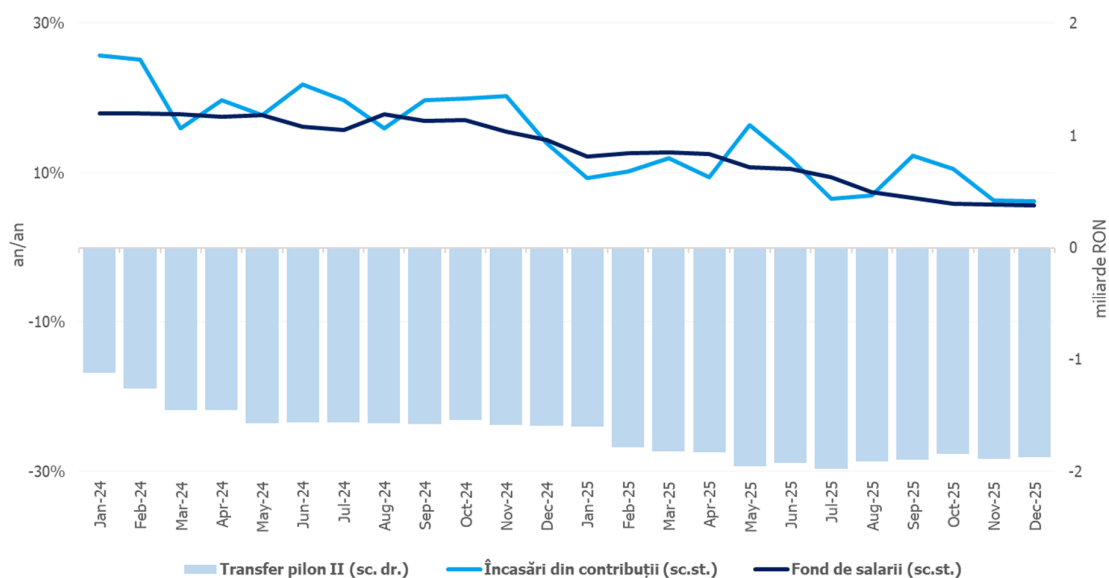
Sursa: MF, INS, calcule proprii

Fig.1 Impozitul pe venit

Contribuțiile de asigurări au înregistrat 208,03 mld lei, consemnând o creștere de 9,8%

²³ Evoluția fondului de salarii din economie reflectă dinamica câștigului salarial mediu brut (9,0%) și a efectivului de salariați (0,3%) înregistrate în dec24-nov25 comparativ cu dec23-nov24.

(an/an), peste cea a fondului de salarii din economie. Dinamica acestor încasări reflectă extinderea bazei de impozitare reglementată prin Legea nr. 141/2025, inclusiv un transfer efectiv la pilonul II de pensii mai ridicat față de cel realizat anul trecut (22,3 mld. lei în 2025, față de 17,9 mld lei în 2024).

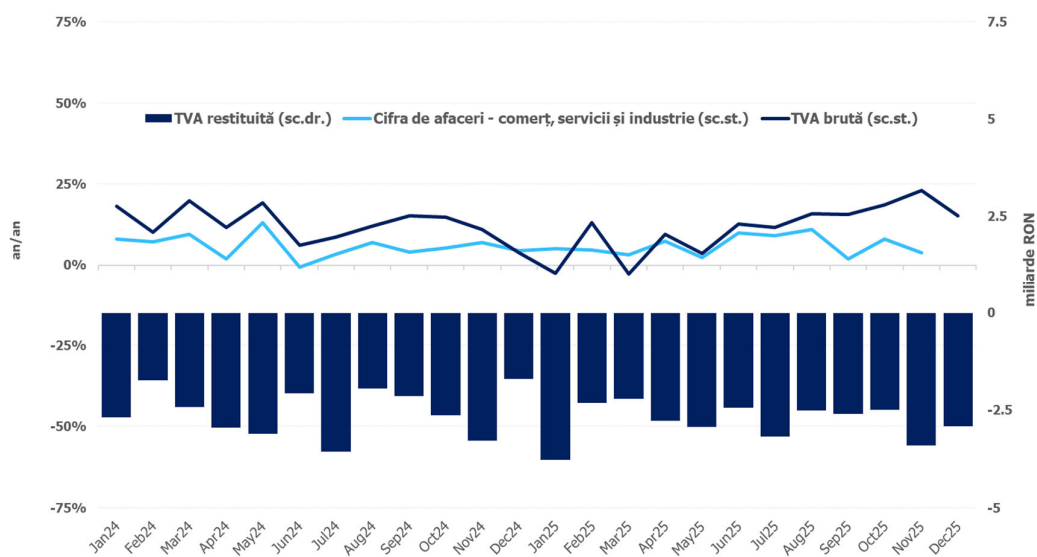


Sursa: MF, INS, calcule proprii

Fig.2. Contribuții de asigurări

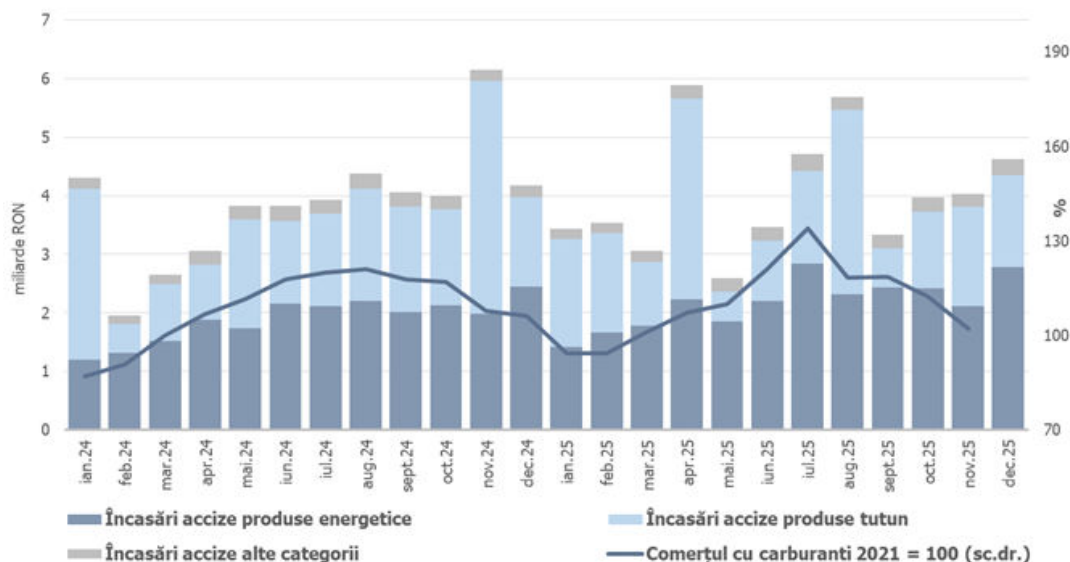
Încasările din impozitul pe profit au însumat 41,01 mld lei, consemnând o creștere de 14,0% (an/an), susținută de avansul veniturilor din impozitul pe profit de la agenții economici.

Încasările nete din TVA²⁴ au însumat 133,90 mld lei, marcând o creștere de 10,7% (an/an), în condițiile unor restituiri de TVA cu 11,0% mai mari față de nivelul rambursat în aceeași perioadă a anului trecut (33,5 mld. lei în 2025, comparativ cu 30,2 mld lei în 2024). Totodată se remarcă accelerarea dinamicii încasărilor brute din TVA începând din luna august, pe fondul modificărilor cotelor de TVA, prevăzute de Legea nr. 141/2025.



²⁴ Veniturile nete din TVA reprezintă diferența dintre TVA colectată sau brută și restituirile de TVA.

Veniturile din accize au însumat 48,32 mld lei, consemnând o creștere de 4,3% (an/an), susținute de evoluțiile pozitive ale încasărilor din accizele pentru produsele energetice (+14,7%), influențate și de efectul majorării nivelului accizelor conform Legii nr.141/2025. Evoluția lunară a încasărilor din accize prezintă în general o volatilitate mai ridicată, determinată de politica operatorilor economici de antrepozitare fiscală a produselor accizabile.



Veniturile nefiscale au însumat 53,81 mld lei, în creștere cu 9,2%, dinamică influențată de vărsămintele din veniturile nete ale B.N.R.

Sumele rambursate de Uniunea Europeană în contul plăților efectuate și donații au crescut cu 79,1% (an/an), de la 42,4 mld lei în anul 2024 la 75,9 mld lei în anul 2025. Suma de 75,9 mld lei se compune din: 22,9 mld lei sume aferente asistenței financiare nerambursabile alocate pentru PNRR; 18,0 mld lei reprezentând sume de la Uniunea Europeană pe politica agricolă comună (FEGA, FEADR, FEAMPA); 17,8 mld lei sume aferente refinanțării proiectelor pentru beneficiari și/sau continuării finanțării proiectelor în cazul indisponibilității temporare a fondurilor europene și 17,2 mld lei sume de la Uniunea Europeană din fonduri structurale și de coeziune, inclusiv 2,6 mld lei sume primite la Uniunea Europeană aferente proiectelor începute cu finanțare din sumele aferente componentei de împrumut a PNRR și eligibile pe Programul Operațional Transport.

De asemenea, accelerarea absorbției PNRR reflectată la sfârșitul anului 2025, respectiv la un nivel de 22,9 mld lei față de 12,9 mld lei înregistrate în primele 11 luni, este determinată de modificarea structurii de finanțare a unor proiecte de investiții mature, finanțate inițial din componenta de împrumut, în contextul PNRR revizuit, ca urmare a Deciziei de punere în aplicare a Consiliului din 17 noiembrie 2025 de modificare a Deciziei de punere în aplicare din 29 octombrie 2021 de aprobare a evaluării Planului de redresare și reziliență al României.

CHELTUIELILE BUGETULUI GENERAL CONSOLIDAT

Cheltuielile bugetului general consolidat în sumă de 808,73 mld lei, reprezentând 42,36% din PIB, din care cheltuieli totale exclusiv asistența financiară din partea UE sau altor donatori în sumă de 732,82 miliarde lei, reprezentând 38,4% din PIB, în scădere

cu 0,5 puncte procentuale față de aceeași perioadă a anului 2024 a cheltuielilor totale exclusiv asistența financiară din partea UE sau altor donatori în sumă de 684,70 miliarde lei, reprezentând 38,9% din PIB. Astfel, analizând evoluția ponderii cheltuielilor bugetare în PIB, observăm că ritmul de creștere din anul curent s-a diminuat comparativ cu anul precedent, indicând o încetinire a expansiunii cheltuielilor publice raportate la nivelul PIB. **Cheltuielile de personal** au însumat 167,72 mld lei, în creștere cu 1,9% comparativ cu aceeași perioadă a anului precedent. Exprimat ca pondere în PIB, cheltuielile de personal reprezintă un nivel de 8,8% din PIB, cu 0,6 puncte procentuale mai mici față de aceeași perioadă a anului precedent. Pe fondul reducerilor unor sporuri pentru unele categorii de personal bugetar precum și a măsurilor de limitare a cheltuielilor salariale, pentru anul 2025, la nivelul lunii noiembrie 2024, cheltuielile de personal au înregistrat o evoluție descrescătoare începând cu luna iulie, având o medie lunară de 13,72 mld lei față de aceeași perioadă din 2024, unde media lunară a cheltuielilor de personal, excluzând hotărârile judecătorești, a fost de 14,15 mld lei.

Cheltuielile cu bunuri și servicii au fost 100,63 mld lei, în creștere cu 7,8% comparativ cu aceeași perioadă a anului precedent. O creștere se reflectă la bugetele locale respectiv 3,8% comparativ cu aceeași perioadă a anului precedent, precum și la bugetul Fondului național unic de asigurări sociale de sănătate de 12,9% pentru decontarea medicamentelor cu și fără contribuție personală, a medicamentelor utilizate în programele naționale de sănătate, precum și a serviciilor medicale.

Cheltuielile cu dobânzile au fost de 50,50 mld lei, cu 14,22 mld lei mai mari față de aceeași perioadă a anului precedent.

Cheltuielile cu asistența socială au fost de 250,88 mld lei în creștere cu 12,0% comparativ cu aceeași perioadă a anului precedent. Evoluția cheltuielilor cu asistența socială a fost influențată, în principal, de implementarea măsurilor de recalculare a pensiilor din sistemul public cu începere de la 1 septembrie 2024, în conformitate cu prevederile Legii nr. 360/2023 din 29 noiembrie 2023 privind sistemul public de pensii. Cheltuielile cu asistența socială au fost influențate și de plățile suportate de la bugetul de stat pentru compensarea facturilor aferente consumului de energie electrică și gaze naturale (2,92 mld lei), precum și plata concediilor medicale care a fost în sumă de 6,4 mld lei, cu 60% mai mult față de anul 2024.

Cheltuielile cu subvențiile au fost de 12,55 mld lei, în principal, această sumă reprezintă subvenții pentru transportul de călători și sprijinirea producătorilor agricoli, precum și pentru schema de compensare pentru consumul de energie electrică și gaze naturale al consumatorilor noncasnici (931,32 mil lei).

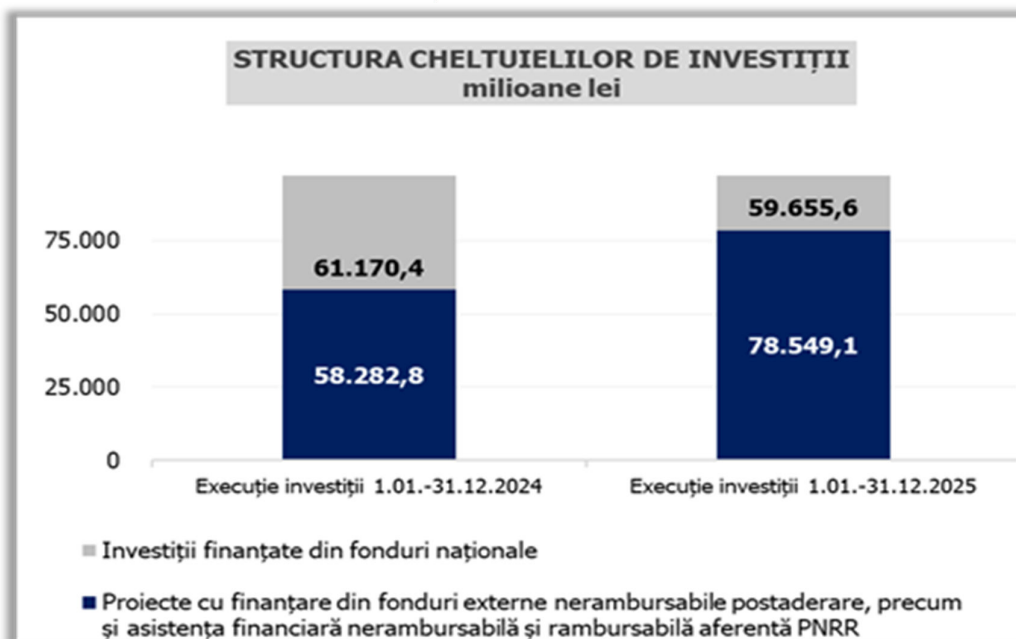
Alte cheltuieli au fost de 16,31 mld lei, reprezentând 0,9% din PIB, în scădere cu 3,25 mld lei față de aceeași perioadă a anului precedent. În aceste cheltuieli se reflectă, în principal, burse pentru elevi și studenți, susținerea cultelor, alte despăgubiri civile și sumele aferente titlurilor de plată emise de Autoritatea Națională pentru Restituirea Proprietăților.

Cheltuielile privind proiectele finanțate din fonduri externe nerambursabile au fost de 90,27 mld lei care cuprind proiecte cu finanțare din fonduri externe nerambursabile aferente cadrului financiar 2014-2020 și cadrului 2021-2027, inclusiv subvențiile de la Uniunea Europeană aferente agriculturii, precum și proiecte cu finanțare din sumele reprezentând asistență financiară nerambursabilă aferentă PNRR.

Cheltuielile pentru investiții, care includ cheltuielile de capital, precum și cheltuielile aferente programelor de dezvoltare finanțate din surse interne și externe, au însumat 138,20 mld lei, în creștere cu 15,70% față de aceeași perioadă a anului precedent, când au fost în valoare de 119,45 mld lei.

Valoarea plăților pentru proiectele finanțate din fonduri externe nerambursabile aferente cadrului 2021-2027, finanțate din sumele reprezentând asistență financiară nerambursabilă aferentă PNRR, precum și cele finanțate din sumele aferente componentei de împrumut a PNRR au fost de 78,55 mld lei, reprezentând 56,84% din

totalul cheltuielilor pentru investiții.



Sursa: MF

Fig.5 Structura cheltuielilor de investiții

3.2. Evoluții și tendințe macroeconomice interne 2025 - 2029

În primele 9 luni ale anului 2025 economia a înregistrat o creștere de 0,9% (serie brută, date provizoriu 2), influențată și de rezultatele bune ale trimestrului III (1,7% comparativ cu perioada similară din 2024)

Pe partea ofertei, activitatea economică s-a majorat cu 0,7%, ca urmare a evoluțiilor notabile din trimestrul III pentru construcții și agricultură. Dacă în prima jumătate a anului creșterea era susținută de contribuția impozitelor nete, pe ansamblul primelor 9 luni avansul economic s-a bazat prioritar pe aportul valorii adăugate pe total economie (0,6 puncte procentuale).

Pe domenii de activitate, se remarcă accelerarea din sectorul construcțiilor cu o majorare a valorii adăugate brute cu 8,5%, creștere determinată, în principal, de rezultatele din trimestrul III (12,2%). Aportul construcțiilor la dinamica PIB a fost de 0,5 puncte procentuale.

Deși industria a dat semne de redresare în trimestrul III, creșterea nu a fost însă suficientă să acopere contracția din prima jumătate a anului, astfel că, pe ansamblul perioadei, dinamica s-a menținut negativă (-0,4%), diminuând rata reală a PIB cu 0,1 puncte procentuale.

Pentru sectorul agricol rezultatele substanțiale din trimestrul III (9,2%) obținute ca urmare a unor randamente mari la unele culturi agricole, au condus la o creștere pe total perioadă de 6,8% și o contribuție la avansul economic de 0,2 puncte procentuale.

Evoluția din sectorul serviciilor a fost oscilantă de la o activitate la alta. De evidențiat performanța ramurii „informații și comunicații” care a înregistrat în trimestrul III o rată a VAB de 6,1%, pe ansamblul perioadei majorarea fiind de 2,9%, iar contribuția la avansul economiei fiind de 0,2 puncte procentuale. La polul opus se situează activitățile profesionale științifice și tehnice cu o diminuare a VAB cu 3,7% și un impact negativ asupra PIB de 0,3 puncte procentuale. Pe total sector terțiar, pe primele 9 luni, valoarea

adăugată brută s-a menținut aproape constantă, cu o scădere marginală, care a diminuat creșterea economică cu 0,1 puncte procentuale.

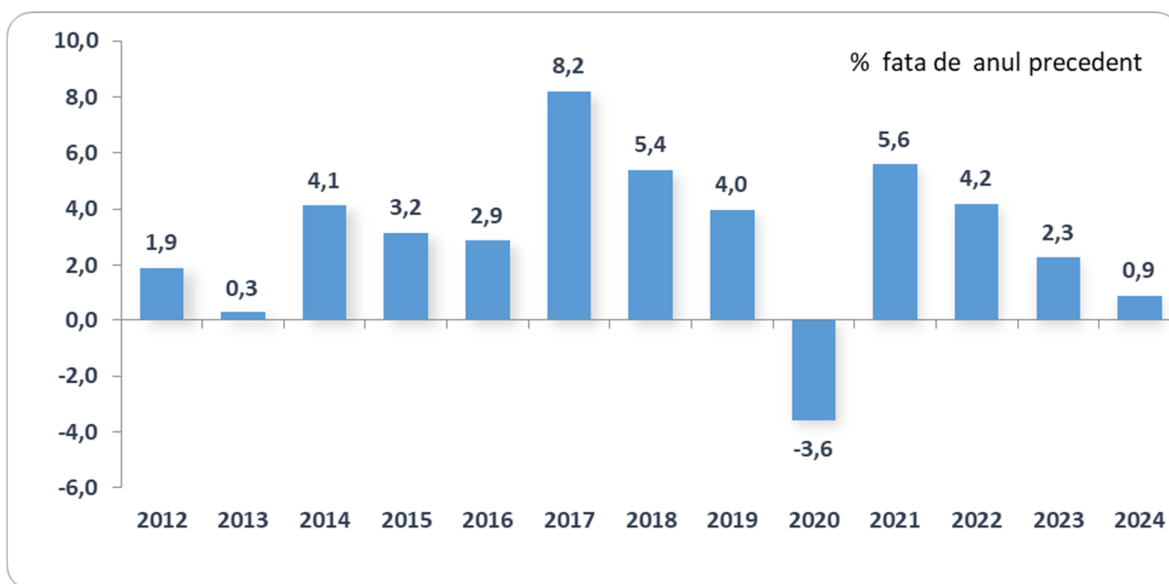
Impozitele nete pe produs, cu o majorare de 2,7%, au avut un aport la dinamica PIB de 0,3 puncte procentuale.

Pe partea de cheltuieli, investițiile brute au reprezentat principalul susținător al creșterii economice, având un aport de 0,8 puncte procentuale. În condițiile continuării marilor proiecte de infrastructură aflate în execuție, precum și realizarea demersurilor pentru deschiderea unor noi obiective de investiții de interes național, formarea brută de capital fix s-a majorat cu 3,0%. În paralel, aplicarea măsurilor de consolidare fiscală începând cu luna iulie 2025 s-a suprapus creșterii prețurilor pentru energia electrică, ca urmare a reliberalizării pieței, ceea ce a alterat puterea de cumpărare a populației. Astfel, consumul privat a decelerat semnificativ (de la 5,7% în anul 2024 la 0,7% în primele 9 luni din 2025), aportul său la dinamica PIB fiind de doar 0,5 puncte procentuale. În același timp, o influență negativă a venit din partea consumului guvernamental care a consemnat o scădere de 1,9%, diminuând creșterea economică cu 0,4 puncte procentuale.

În condițiile unei ușoare reziliențe a cererii externe și a încetinerii cererii de consum final și intermediar, pe ansamblul primelor 9 luni din anul 2025, exportul net și-a diminuat considerabil contribuția negativă la creșterea economică, respectiv la -0,8 puncte procentuale față -2,7 puncte procentuale în perioada similară din anul 2024.

Conform prognozei de toamnă 2025 a CNSP, pentru anul 2025 s-a estimat o valoare nominală a produsului intern brut de 1.909 mld. lei, nivel apropiat de cel estimat la momentul prognozei de toamnă 2024 (1.912,6 mld. lei) care a stat la baza elaborării bugetului pentru anul 2025. Ultima prognoză anuală a luat în considerare evoluțiile indicatorilor macroeconomici pe primele 9 luni și ale celor sectoriali din perioada ianuarie - octombrie 2025, care evidențiază o îmbunătățire a activității în unele domenii, cu precădere în partea a doua a anului.

Evoluția în termeni reali a produsului intern brut



Sursa: INS - Comunicat nr. 258 din 10 octombrie 2025. Datele pentru intervalul 2012-2023 sunt definitive, iar pentru anul 2024 sunt semidefinitive.

Dinamica numărului mediu de salariați a continuat în teritoriu pozitiv, ușor atenuat însă comparativ cu anul anterior, influențată fiind de încetinirea activității economice.

În primele 9 luni din anul 2025, rata de ocupare a populației în vârstă de 20-64 ani a fost de 69,1%, în scădere cu 0,5 puncte procentuale comparativ cu aceeași perioadă din anul anterior (conform definiției AMIGO).

Numărul mediu de salariați (media efectivelor lunare, conform INS, pe baza metodologiei naționale) a fost de 5.166,3 mii persoane în primele 11 luni din 2025, în creștere cu doar 0,2% (respectiv 11,6 mii persoane) față de aceeași perioadă din anul 2024 reflectând rezultatele modeste ale economiei ce au debutat încă din anul precedent.

Tendința de creștere s-a regăsit în activități, cum ar fi: construcții (1,5%) care, pe fondul proiectelor de infrastructură ce se află în desfășurare au menținut dinamica peste cea la nivel național, iar în cadrul serviciilor se remarcă hotelurile și restaurantele și activitățile de servicii administrative, ambele cu câte 2,4%, tranzacții imobiliare (1,9%), comerț (1,4%), activități de spectacole (0,5%).

Dinamica efectivului de salariați din **industrie** a continuat în teritoriu negativ (-2,0%), reducerile de salariați înregistrându-se în sectorul auto (-9,2%), sector afectat și la nivel european, în fabricarea produselor textile și fabricarea produselor de îmbrăcăminte (-6,2%, respectiv -7,8%), fabricarea calculatoarelor (-5,5%), precum și în fabricarea de mobilă (-1,5%), ca urmare a accentuării presiunii din partea costurilor salariale, odată cu creșterea salariului minim brut pe economie.

Rata șomajului înregistrat a fost de 3,28% la sfârșitul lunii noiembrie 2025, menținându-se la același nivel cu cel de la sfârșitul lunii noiembrie 2024.

Câștigul salarial mediu brut pe total economie a fost de 9.181 lei în primele 11 luni din 2025, în timp ce câștigul salarial mediu net s-a majorat cu 6,7%, fiind de 5.502 lei. În termeni reali, pe total economie, câștigul salarial a înregistrat o reducere de 0,4%. Con tracția reală a fost mai pronunțată în sectorul bugetar (-3,6%), în timp ce sectorul privat (+0,5%) a arătat reziliență parțială în domeniile cu deficit de forță de muncă.

În anul 2025 inflația a intrat pe un trend crescător

Pe parcursul anului 2025, **inflația medie** a ajuns la 7,3% (peste nivelul de 5,6% din 2024), pe fondul amplificării presiunilor inflaționiste începând cu trimestrul al III-lea (+9,2%). Această accelerare a fost determinată atât de reliberalizarea tarifelor la energia electrică, cât și de majorările de accize și modificările cotelor de TVA pentru anumite bunuri și servicii, care au alimentat suplimentar creșterea prețurilor. La final de an inflația a ajuns la 9,6%, nivelul cel mai ridicat din Uniunea Europeană, semnificativ peste media comunitară.

Pe componente, serviciile au reprezentat principalul factor de creștere (+8,4%), determinat de rigiditățile pieței muncii și revizuirea tarifelor, în contextul noilor reglementări fiscal-bugetare, iar bunurile nealimentare au înregistrat o inflație de 7,2%, evoluție determinată în special de avansul prețurilor la combustibili și de ajustarea tarifelor la energie electrică, după eliminarea unor măsuri de plafonare. În ceea ce privește produsele alimentare, de asemenea, acestea s-au menținut la un nivel ridicat, înregistrând o rată medie de 6,8%.

Indicele prețurilor producției industriale a înregistrat o creștere cu 3,0% în primele unsprezece luni din 2025, marcând o inversare a tendinței deflaționiste din 2024. Avansul a fost susținut, în principal, de creșterea prețurilor pe piața externă (+3,5%), în timp ce componenta internă a urcat cu 2,9%.

Cadrul macroeconomic în 2026 și pe termen mediu

<i>Indicatori</i>	<i>UM</i>	<i>Estimări 2026</i>
Produsul intern brut, prețuri curente	mld lei	2.045,2
- creșterea reală	%	1,0
Creșterea medie a prețurilor de consum (IPC)	%	6,5
Numărul de șomeri înregistrați la sfârșitul anului	mii pers	265
- rata șomajului înregistrat	%	3,4
Câștigul salarial mediu brut	lei/ luna	9.192
Saldo contului curent	% PIB	-6,6

Sursa: Comisia Națională de Strategie și Prognoză; Prognoza de toamnă 2025

Creșterea economică este estimată la 1,0% în anul 2026

Proiectul de buget pentru anul 2026 este configurat pe un scenariu macroeconomic prudent, consumul fiind afectat de diminuarea puterii de cumpărare, în condițiile unei inflații ridicate în prima jumătate a anului.

Pe latura ofertei, se așteaptă ca sectorul industrial să revină treptat, dar cu o evoluție moderată (0,5%). Continuarea dezvoltării proiectelor de infrastructură se va reflecta într-o dinamică ridicată a sectorului construcțiilor (4,1%). Ca și industria, serviciile se vor redresa ușor, revenind în teritoriul pozitiv, dar cu o evoluție modestă (0,4%).

Pe partea cererii, în contextul încheierii Programului Național de Redresare și Reziliență, se așteaptă o accelerare de ritm în ceea ce privește absorbția fondurilor alocate prin instrumentul „Next Generation EU” care, printr-o gestionare responsabilă vor genera un avans de 4,0% al investițiilor brute. În ceea ce privește consumul privat, ca urmare a scăderii puterii de cumpărare a populației, este de așteptat să decelereze cu 0,8% comparativ cu anul 2025, impactul măsurilor de ajustare fiscală fiind unul mai pronunțat. Exportul net, ca urmare a majorării cu 2,7% a exportului de bunuri și servicii, concomitent cu un avans mai lent al importului de bunuri și servicii (+1,2%), rezultat din restrângerea cererii interne, va aduce un aport pozitiv de 0,5 puncte procentuale la rata reală de creștere economică.

Deficitul contului curent al balanței de plăți externe va reprezenta, în anul 2026, 6,6% din PIB

Deficitul de cont curent este prognozat la 26,6 miliarde euro în anul 2026, având o pondere în PIB de 6,6%, cu un deficit în scădere al balanței de bunuri până la 7,7% din PIB.

Piața muncii se conturează într-o stabilitate ușor fragilă

Pentru anul 2026, a fost estimată o scădere a numărului de salariați cu peste 2 mii persoane, ajungând la un efectiv de 5.466 mii salariați și o rată a șomajului înregistrat de 3,4%.

Salariile nominale, atât în sistemul public, cât și în cel privat vor înregistra decelerări, de la creșterea de 6,1% din 2025, la 5,5% în 2026.

Inflația în 2026 va intra pe o traiectorie ușor descendentă

Procesul inflaționist se va atenua, cu excepția primului semestru din 2026, când efectele măsurilor pentru susținerea sustenabilității fiscale vor continua să se resimtă, acestea urmând a se disipa începând cu luna august. Rata anuală a inflației este estimată la 3,6%

la sfârșitul anului 2026, iar media anuală la 6,5%.

Ritmul creșterii economice pe termen mediu va fi moderat

Pentru perioada 2027 - 2029, prognoza de toamnă a luat în considerare o ameliorare a contextului economic intern, deși măsurile de consolidare bugetară vor continua, estimând o rată medie anuală de creștere a produsului intern brut care va depăși ușor 2,0%. Estimarea a luat în considerare faptul că investițiile brute, cu un ritm mediu anual de 2,7% și o rată de investiție care va ajunge la peste 27% la sfârșitul orizontului de prognoză, vor continua să reprezinte pilonul de susținere al creșterii economice, o atenție deosebită acordându-se alocării resurselor disponibile, atât din fonduri europene, cât și guvernamentale și private, pentru finalizarea proiectelor majore de infrastructură. Consumul privat, după declinul din 2026, va avansa cu un ritm mediu anual de 2,6%, cu 0,4 puncte procentuale peste cel al produsului intern brut. Exportul net va avea, pe termen mediu, o contribuție negativă de circa 0,2 puncte procentuale la creșterea economică, dinamica medie a importului de bunuri și servicii (3,3%) devansând-o cu 0,1 puncte procentuale pe cea a exportului de bunuri și servicii (3,2%).

Pe partea ofertei, construcțiile vor continua să se situeze peste rata de creștere a produsului intern brut, susținute de o absorbție eficientă a fondurilor europene, dinamica medie anuală fiind de 2,8%. În industrie se așteaptă redresarea treptată a activității, pe orizontul de prognoză majorarea medie anuală fiind estimată la 2,1%. În ceea ce privește serviciile, după evoluțiile modeste din anii 2025 - 2026, se preconizează relansarea acestora, cu o rată medie anuală de peste 2%, susținută în principal de activitățile cu valoare adăugată ridicată.

Evoluția indicatorilor macroeconomici pe termen mediu

- modificare procentuală față de anul anterior -

	2026	2027	2028	2029
Produsul intern brut,				
- prețuri curente - mld. lei	2045,2	2182,7	2323,8	2462,4
- creșterea reală, %	1,0	2,2	2,4	2,1
Contul curent - mil. euro	-26.589	-26.236	-26.481	-27.130
- % din PIB	-6,6	-6,2	-5,9	-5,8
Creșterea prețurilor de consum, %				
- sfârșitul anului	3,6	3,0	2,7	2,5
- media anuală	6,5	3,2	3,0	2,8
Câștigul salarial mediu brut lunar - lei	9.192	9.764	10.323	10.867
Câștigul salarial mediu net lunar - lei	5.555	5.901	6.238	6.567
Câștigul salarial real, %	-0,9	3,0	2,6	2,3
Numărul mediu de salariați - mii persoane	5.466,0	5.534,0	5.605,0	5.665,0
Numărul de șomeri înregistrați la sfârșitul anului - mii persoane	265,0	257,0	245,0	240,0
- rata șomajului înregistrat, %	3,4	3,2	3,1	3,0

Sursa: Comisia Națională de Strategie și Prognoză; Prognoza de toamnă 2025

Deficitul contului curent se va situa la un nivel de 5,8% din PIB la sfârșitul orizontului de prognoză

Ponderea deficitului contului curent în PIB se va reduce treptat pe termen mediu, ajungând la -5,8% în 2029, de la -8,0% în 2025, ceea ce sugerează o reducere a dezechilibrului economic extern.

Piața muncii va continua să se îmbunătățească

Ocuparea forței de muncă se va îmbunătăți, în principal, prin creșterea numărului de salariați cu circa 199 mii în perioada 2027-2029, în condițiile creșterii productivității muncii. Șomajul înregistrat va continua să se reducă, ajungând la niveluri inferioare celor dinaintea izbucnirii pandemiei de COVID-19, rata șomajului scăzând până la 3,0% la sfârșitul anului 2029.

Ritmul mediu anual al câștigului salarial brut se va poziționa în jurul mediei de 5,7% pentru perioada 2027-2029, ceea ce, în condițiile reluării procesului dezinflaționist, va conduce la revenirea creșterii puterii de cumpărare pe intervalul de prognoză.

Inflația se va atenua

Pe termen mediu și lung, inflația este de așteptat să se încadreze în marjele țintei BNR, începând cu sfârșitul anului 2027, urmând o reducere treptată până în 2029, când se preconizează o rată de 2,5% la finalul anului și o medie anuală de 2,8%.

Previziunile au luat în calcul atât ani agricoli normali, cât și stabilizarea prețurilor energetice și a altor materii prime la nivel global, precum și o ușoară depreciere în termeni nominali a monedei naționale în raport cu moneda europeană.

3.3. Cheltuieli fiscale

Cheltuielile fiscale, definite conform Legii responsabilității fiscal-bugetare nr.69/2010, cu modificările și completările ulterioare, sunt estimate prin metoda “venitului pierdut” care presupune estimarea efectelor asupra încasărilor bugetare generate de acordarea de scutiri, deduceri și facilități fiscale, cote reduse de impozitare, reguli diferențiate de calcul al impozitelor, taxelor și contribuțiilor, aplicabile anumitor categorii de contribuabili, în raport cu standardele de impozitare stabilite în mod general.

În anul 2025, cheltuielile fiscale au fost estimate la un nivel de 75.391 mil. lei, reprezentând 3,9% din PIB. În anul 2026, ponderea acestora în PIB se reduce cu 0,3pp iar în 2027 scade suplimentar cu încă 0,2pp. În anul 2028, ponderea cheltuielilor fiscale în PIB este estimată la 3,6%, pe fondul influenței generate de evoluția cheltuielilor fiscale aferente contribuțiilor sociale.

Diminuarea, începând cu anul 2026, a ponderii în PIB a cheltuielilor fiscale este determinată, în principal, de modificările legislative introduse prin Legea nr.141/2025 privind unele măsuri fiscal-bugetare, Legea nr.239/2025 privind stabilirea unor măsuri de redresare și eficientizare a resurselor publice și pentru modificarea și completarea unor acte normative, OUG nr. 8/2026 privind instituirea unor măsuri de relansare economică, creșterea investițiilor productive și a competitivității, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative în domeniul fiscal-bugetar, precum și prin OUG nr.9/2026 pentru modificarea și completarea unor acte normative.

	2025	2026	2027	2028
PIB (mil.lei)	1,909,000	2,045,200	2,182,700	2,323,800
Cheltuieli fiscale* (mil.lei)	75.391	74.629	74.663	83.252
(% PIB)	3,9	3,6	3,4	3,6
din care:				
Impozit pe profit (mil.lei)	9.376	10.371	8.530	8.980
(% PIB)	0,5	0,5	0,4	0,4
Impozit pe venit (mil.lei)	19.281	19.611	20.126	20.292
(% PIB)	1,0	1,0	0,9	0,9
Taxa pe valoarea adăugată (mil.lei)	21.695	22.066	23.217	24.718
(% PIB)	1,1	1,1	1,1	1,1
Contribuții sociale (mil.lei)	22.090	19.565	19.724	26.157
(% PIB)	1,2	1,0	0,9	1,1
Impozite și taxe locale (mil.lei)	2.950	3.016	3.066	3.105
(% PIB)	0,2	0,1	0,1	0,1

* Ele nu cuprind scutirile care sunt conforme Directivelor UE.

În domeniul impozitului pe profit, principalele cheltuieli fiscale estimate vizează: scutirea de impozit pentru profitul investit în producția și/sau achiziția de echipamente tehnologice, deducerea suplimentară la calculul rezultatului fiscal în proporție de 50%, a cheltuielilor eligibile pentru activitățile de cercetare-dezvoltare, sponsorizări și/sau acte de mecenat efectuate de persoanele juridice, precum și acordarea de burse private ce se scad din impozitul pe profit, facilitatea acordată pentru menținerea capitalului propriu pozitiv/majorare a capitalului propriu în cazul impozitului pe profit, precum și introducerea unui sistem de credit fiscal pentru activitățile de cercetare dezvoltare și pentru finanțarea anumitor investiții. Diminuarea ponderii în PIB cu 0,1 pp în anul 2027 este determinată de încetarea aplicabilității facilității acordate pentru menținere a capitalului propriu pozitiv/majorare a capitalului propriu.

În domeniul impozitului pe venit principalele cheltuieli fiscale estimate sunt acordarea dreptului persoanelor fizice de a deduce din venitul net lunar din salarii a unei sume sub formă de deducere personală, exceptarea de la plata impozitului pe venit a veniturilor din pensii sub plafonul de 3000 lei pentru persoanele fizice care au calitatea de pensionar și scutirea de la plata impozitului pe venit a sumelor reprezentând ajutoare, indemnizații și alte forme de sprijin acordate conform legii.

În domeniul taxei pe valoare adăugată, în anul 2025 cheltuielile fiscale au fost influențate de prevederile Legii nr. 141/2025 privind unele măsuri fiscal-bugetare. Astfel, până la data de 31 iulie 2025, au fost aplicabile două cote reduse de TVA, de 9% și 5%, iar începând cu data de 1 august 2025, cota standard de TVA a fost majorată de la 19% la 21%, și a fost instituită o singură cotă de 11%, aplicabilă unui număr restrâns de bunuri și servicii precum: cărți, acces la muzee și obiective culturale, hoteluri-restaurante-catering (HoReCa), locuințe sociale, energie termică, lemne de foc, alimente, medicamente de uz uman, alimentare cu apă și canalizarea, apa pentru irigații, îngrășăminte și pesticide. În perioada 1 august 2025 - 31 iulie 2026, legislația fiscală prevede în anumite condiții ca persoanele fizice să poată beneficia de cota redusă de TVA de 9% pentru achiziția unei singure locuințe.

În domeniul contribuțiilor sociale, începând cu 1 august 2025, nivelul cheltuielilor fiscale a fost influențat de prevederile Legii nr. 141/2025 privind unele măsuri fiscal-

bugetare, potrivit căreia au fost eliminate anumite excepții de la plata contribuției de asigurări sociale de sănătate, inclusiv pentru veniturile din pensii ce depășesc plafonul de 3000 lei pentru persoanele fizice care au calitatea de pensionari, precum și în cazul anumitor ajutoare și indemnizații acordate conform legii. Potrivit legislației, rămân în vigoare scutirea de la plata contribuțiilor de asigurări sociale a tichetelor de masă, voucherelor de vacanță și scutirea de la plata contribuțiilor sociale acordată limitat, până la data de 31 decembrie 2026 (OUG nr. 89/2025), a sumei de 300 lei/lună (în semestrul 1 al anului 2026)/200 lei/lună (în semestrul 2 al anului 2026) reprezentând venituri salariale pentru anumite categorii de salariați. Începând cu 1 ianuarie 2028, cheltuielile fiscale aferente contribuțiilor sociale se majorează ca urmare a încetării aplicabilității prevederilor Legii nr.141/2025 privind impozitarea veniturilor din pensii.

În ceea ce privește impozitele și taxele locale, începând cu anul 2026 cheltuieli fiscale au fost afectate de prevederile Legii nr.239/2025 privind stabilirea unor măsuri de redresare și eficientizare a resurselor publice și pentru modificarea și completarea unor acte normative precum și de OUG nr.9/2026 pentru modificarea și completarea unor acte normative. Estimările includ scutirea de la plata impozitului pe clădirile aflate în proprietatea publică sau privată a statului sau a unităților administrativ-teritoriale, scutirea de la plata impozitului pe clădire în cazul persoanelor fizice și/sau juridice române care reabilitează sau modernizează termic clădirile de locuit pe care le dețin în proprietate precum și reduceri de impozit pentru anumite categorii de persoane fizice.

4. POLITICA FISCAL-BUGETARĂ ȘI DE ADMINISTRARE FISCALĂ

4.1. Realizări estimate în anul 2025 față de măsurile asumate prin strategia fiscal-bugetară din perioada 2025-2027

Principalele obiective ale politicii fiscale avute în vedere pe termen mediu vizează, în primul rând, implementarea măsurilor cuprinse în Programul de guvernare pentru perioada 2025-2028, aprobat prin Hotărârea Parlamentului nr.25/2025 pentru acordarea încrederii Guvernului, luând în considerare constrângerile fiscal bugetare, precum și angajamentele asumate prin Planul Național de Redresare și Reziliență (PNRR) și respectiv cele din Planul bugetar-structural național pe termen mediu 2025-2031.

Angajamentul asumat de către Guvernul României prin Programul de guvernare 2025-2028 are ca premisă și reșezarea politicii fiscale pe baze echilibrate, predictibile și transparente, într-un context marcat de presiuni inflaționiste, de ajustarea deficitului bugetar și de obligațiile asumate la nivel european.

Măsurile de reformă în domeniul fiscal sunt cuprinse în cadrul Secțiunii 1: REFORME ȘI INVESTIȚII INCLUSE ÎN PLANUL DE REDRESARE ȘI REZILIENȚĂ - Componenta 8 "REFORMA FISCALĂ ȘI REFORMA SISTEMULUI DE PENSII", Reforma 4 - Revizuirea cadrului fiscal și Investiția 7 - Asistență tehnică pentru revizuirea cadrului fiscal.

În contextul PNRR, ca parte a Acordului de servicii și asistență tehnică rambursabile privind îmbunătățirea cadrului fiscal, în considerarea jalonului 205 Banca Mondială a efectuat o analiză a modului în care poate fi îmbunătățită structura sistemului fiscal/legislației fiscale din România astfel încât sistemul fiscal să contribuie la promovarea și menținerea unei creșteri economice durabile și a formulat recomandări de reformă fiscală, pentru a se asigura faptul că sistemul fiscal contribuie la promovarea și menținerea unei creșteri economice, acestea regăsindu-se în Raportul privind Reforma sistemului fiscal din România, implementarea recomandărilor fiind aprobată de către Guvernul României.

În domeniul impozitului pe profit/impozitului pe venit și alte impozite directe

- ✓ Prin **Legea nr. 141/2025 privind unele măsuri fiscal-bugetare, cu modificările și completările ulterioare** au fost introduse următoarele reglementări:
 - I. **Majorarea cotei de impozitare a impozitului pe dividende, de la 10% la 16%, începând cu 1 ianuarie 2026;**
 - II. **Cota impozitului specific pe cifra de afaceri aplicabil instituțiilor bancare a crescut, de la 2% la 4%. Această modificare a fost aplicată pentru perioada 1 iulie 2025 - 31 decembrie 2025, și se va menține și după data de 1 ianuarie 2026, cu excepția instituțiilor de credit - persoane juridice române și sucursalele din România ale instituțiilor de credit - persoane juridice străine, care au deținut o cotă de piață mai mică de 0,2% din totalul activelor nete ale sectorului bancar din România, care aplică în continuare cota de 2%, pentru perioada 1 iulie 2025 - 31 decembrie 2026, inclusiv.**
- ✓ Prin prevederile **Ordonanței de urgență a Guvernului nr.89/2025 pentru modificarea și completarea Legii nr. 227/2015 privind Codul fiscal, reglementarea unor măsuri fiscal-bugetare, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative**, au fost introduse următoarele reglementări:
 - I. **Începând cu anul fiscal 2026, respectiv anul fiscal modificat care începe în anul 2026, cota impozitului minim pe cifra de afaceri (IMCA) s-a redus, de la 1% la 0,5%, urmând a se elimina începând cu anul fiscal 2027, respectiv anul fiscal modificat care începe în anul 2027;**
 - II. **Pentru Impozitul suplimentar pentru persoanele juridice care desfășoară activități în sectoarele petrol și gaze naturale (ICA[□]) s-a prelungit aplicarea în anul fiscal 2026/respectiv anul fiscal modificat care începe în anul 2026, urmând a fi eliminat începând cu anul fiscal 2027, respectiv anul fiscal modificat care începe în anul 2027;**
 - III. **Pentru microîntreprinderi, începând cu data de 1 ianuarie 2026 cota de impozit pe veniturile microîntreprinderilor este de 1%, eliminându-se cota de 3% și activitățile specifice pentru care se datora impozit la această cotă;**
 - IV. **Abrogarea impozitului pe construcții începând cu anul 2027, respectiv anul fiscal modificat care începe în anul 2027.**
- ✓ Prin **Ordonanța de urgență a Guvernului nr.8/2026 privind instituirea unor măsuri de relansare economică, creșterea investițiilor productive și a competitivității, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative în domeniul fiscal-bugetar** au fost introduse următoarele reglementări:
 - **Instituirea creditului fiscal pentru cheltuielile de cercetare-dezvoltare, reprezentând 10% din valoarea cheltuielilor eligibile;**
 - **Opțiunea de a aplica, pentru anul fiscal 2026/anul fiscal modificat care începe în anul 2026, scutirea de impozit pe profitul reinvestit concomitent cu metoda amortizării accelerate pentru anumite active;**
 - **Reglementarea unei metode de amortizare superaccelerată pentru activele noi, achiziționate/produse și puse în funcțiune, în anul fiscal 2026/anul fiscal modificat care începe în anul 2026, reprezentând echipamente tehnologice și/sau animale și plantații;**
 - **Reglementarea unei deduceri suplimentare la calculul rezultatului fiscal, în proporție de 50%, la cheltuielile aferente procesului de admitere la tranzacționare,**

precum și a cheltuielilor de menținere la tranzacționare în primul an/anul fiscal modificat ulterior celui de admitere la tranzacționare;

- Stabilirea datei de 25 iunie inclusiv a anului următor ca dată standard a depunerii declarației anuale privind impozitul pe profit;
- Majorarea valorii fiscale a mijloacelor fixe la 5000 lei pentru calculul amortizării fiscale;
- Îmbunătățirea condițiilor de încadrare/menținere în sistemul de impunere pe veniturile microîntreprinderilor;
- Acordarea unei bonificații de 3% din impozitul pe profit anual/impozitul pe veniturile microîntreprinderilor, aferente anului fiscal 2025/anului fiscal modificat care începe în anul 2025.

În domeniul impozitului pe venit și contribuțiilor sociale obligatorii:

- ✓ Măsurile adoptate prin **Legea nr. 141/2025 privind unele măsuri fiscal-bugetare, cu modificările și completările ulterioare** respectiv:

- I. **Eliminarea din categoria veniturilor neimpozabile** a veniturilor de orice fel, în bani sau natură, primite de persoanele fizice la **predarea deșeurilor de metale feroase și neferoase și aliajele acestora**, din patrimoniul personal și includerea acestora în categoria veniturilor din alte surse pentru care operatorii economici au obligația reținerii la sursă a impozitului pe venit.

Măsura a intrat în vigoare începând cu data de 01 august 2025.

- II. **Majorarea cotei de impozit, de la 10% la 16%**, pentru dividendele distribuite persoanelor fizice rezidente și nerezidente, începând cu data de 1 ianuarie 2026.

- III. În cazul **veniturilor din pensii a fost eliminată facilitatea de exceptare de la plata contribuției de asigurări sociale de sănătate** pentru persoanele fizice care au calitatea de pensionari, pentru partea din veniturile din pensii care depășește suma lunară de 3.000 lei, pentru fiecare drept de pensie, indiferent de categoria de pensie de care beneficiază.

Măsura fiscală se aplică în mod coerent și unitar tuturor categoriilor de pensionari, începând cu data de 01 august 2025.

- IV. **Majorarea cotei de impunere, de la 3% la 4%**, aplicabilă asupra veniturilor brute de până la 10.000 lei inclusiv, pentru veniturile obținute din jocuri de noroc. Impozitul pe venit se determină prin aplicarea unui barem de impunere cu tranșe de venit, asupra fiecărui venit brut primit de un participant de la un organizator/plătitor de venituri de jocuri de noroc, cu cote de impunere de la 4% la 40%.

Măsura a intrat în vigoare începând cu data de 01 august 2025.

- V. **Abrogarea dispozițiilor referitoare la exceptarea de la plata contribuției de asigurări sociale de sănătate a următoarelor persoane:**

- persoanele aflate în întreținerea unei persoane asigurate, respectiv soț/soție/părinți fără venituri proprii;
- persoanele ale căror drepturi sunt stabilite prin Decretul-lege nr. 118/1990 privind acordarea unor drepturi persoanelor persecutate din motive politice de dictatura instaurată cu începere de la 6 martie 1945, precum și celor deportate în străinătate ori constituite în prizonieri, republicat, cu modificările și completările ulterioare, prin Legea nr. 51/1993 privind acordarea unor drepturi magistraților care au fost înlăturați din justiție pentru considerente politice în perioada anilor 1945 - 1989, cu modificările ulterioare, prin Ordonanța Guvernului nr. 105/1999 privind acordarea unor drepturi

persoanelor persecutate de către regimurile instaurate în România cu începere de la 6 septembrie 1940 până la 6 martie 1945 din motive etnice, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 189/2000, cu modificările și completările ulterioare, prin Legea nr. 44/1994 privind veteranii de război, precum și unele drepturi ale invalizilor și văduvelor de război, republicată, cu modificările și completările ulterioare, prin Legea nr. 309/2002 privind recunoașterea și acordarea unor drepturi persoanelor care au efectuat stagiul militar în cadrul Direcției Generale a Serviciului Muncii în perioada 1950 - 1961, cu modificările și completările ulterioare, precum și persoanele prevăzute în Legea recunoașterii pentru victoria Revoluției Române din Decembrie 1989, pentru revolta muncitorească anticomunistă de la Brașov din noiembrie 1987 și pentru revolta muncitorească anticomunistă din Valea Jiului - Lupeni - august 1977 nr. 341/2004, cu modificările și completările ulterioare, pentru drepturile bănești acordate de aceste legi;

- persoanele care beneficiază de indemnizație de șomaj sau, după caz, de alte drepturi de protecție socială care se acordă din bugetul asigurărilor pentru șomaj, potrivit legii, pentru aceste drepturi bănești;
- persoanele care se află în concediu de acomodare potrivit Legii nr. 273/2004 privind procedura adopției, republicată, cu modificările și completările ulterioare, în concediu pentru creșterea copilului potrivit prevederilor art.2 și art.31 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.111/2010 privind concediul și indemnizația lunară pentru creșterea copiilor, aprobată cu modificări prin Legea nr. 132/2011, cu modificările și completările ulterioare, pentru drepturile bănești acordate de aceste legi;
- persoanele fizice care beneficiază de venitul minim de incluziune potrivit Legii nr. 196/2016 privind venitul minim de incluziune, cu modificările și completările ulterioare, pentru aceste drepturi bănești;
- personalul monahal al cultelor recunoscute, aflat în evidența Secretariatului de Stat pentru Culte.

VI. Excluderea din categoria persoanelor exceptate de la plata contribuției de asigurări sociale de sănătate a unor categorii de bolnavi incluși în programele naționale de sănătate stabilite de Ministerul Sănătății și menținerea în categoria persoanelor exceptate a bolnavilor cu afecțiuni oncologice beneficiari de programele naționale de sănătate, până la vindecarea respectivei afecțiuni, în condițiile Legii nr. 293/2022 pentru prevenirea și combaterea cancerului, cu modificările și completările ulterioare.

VII. Instituirea unor reguli privind stabilirea și declararea obligațiilor fiscale de către persoanele fizice asigurate care optează pentru calculul, declararea și plata contribuției de asigurări sociale de sănătate în contul persoanelor aflate în întreținerea acestora, respectiv soțul/soția/părinții fără venituri proprii, pentru corelarea prevederilor Legii nr. 227/2015 privind Codul fiscal, cu modificările și completările ulterioare, cu cele ale Legii nr. 95/2006 privind reforma în domeniul sănătății, republicată, cu modificările și completările ulterioare.

Totodată, au fost instituite reguli privind plata contribuției de asigurări sociale de sănătate datorată de persoanele fizice, în toate situațiile în care se exercită opțiunea începând cu data de 1 august 2025 și care se efectuează în 2 tranșe după cum urmează:

- a) 25% din contribuția de asigurări sociale de sănătate datorată, la data depunerii declarației prin care se exercită opțiunea;
- b) 75% din contribuția de asigurări sociale de sănătate datorată, până la data de 25 mai inclusiv a anului următor celui în care s-a exercitat opțiunea.

Măsura a intrat în vigoare începând cu data de 01 august 2025.

- ✓ Măsurile adoptate prin **Legea nr. 239/2025 privind stabilirea unor măsuri de redresare și eficientizare a resurselor publice și pentru modificarea și completarea unor acte normative, cu modificările și completările ulterioare**, respectiv:

- I. **Modificarea regimului fiscal aplicabil veniturilor din închirierea pe termen scurt (definite ca venituri din închiriere în scop turistic, potrivit prevederilor anterioare)**
- precum și veniturilor din activități independente având ca obiect prestarea de servicii de cazare.

Măsura vizează trecerea de la impozitarea veniturilor pe baza normei anuale de venit stabilită de către direcțiile regionale ale finanțelor publice, în cazul PFA-urilor, și de către Ministerul Economiei, Digitalizării, Antreprenoriatului și Turismului, în cazul persoanelor fizice care oferă cazare în camere situate în locuințe proprietate personală, la impozitarea venitului net determinat ca diferență între venitul brut (valoarea încasărilor) și cota forfetară de 30%.

Măsura se aplică începând cu veniturile aferente anului 2026.

- II. **Majorarea cotelor de impozit aplicabile veniturilor sub forma câștigurilor din transferul titlurilor de valoare și din operațiuni cu instrumente financiare derivate, efectuate prin entitățile prevăzute de lege, astfel:**

- cota de 1% aplicabilă fiecărui câștig din transferul titlurilor de valoare/fiecărui câștig din efectuarea de operațiuni cu instrumente financiare derivate care au fost dobândite și înstrăinate într-o perioadă mai mare de 365 de zile, inclusiv, de la data dobândirii **se majorează la 3%**;

- cota de 3% aplicabilă fiecărui câștig din transferul titlurilor de valoare/fiecărui câștig din efectuarea de operațiuni cu instrumente financiare derivate care au fost dobândite și înstrăinate într-o perioadă mai mică de 365 de zile, de la data dobândirii **se majorează la 6%**.

În cazul veniturilor sub forma câștigurilor din transferul titlurilor de valoare și din operațiuni cu instrumente financiare derivate, pentru transferuri/operațiuni care nu sunt efectuate prin entitățile prevăzute de lege, precum și din transferul aurului de investiții, cota de **impozit a fost majorată, de la 10% la 16%**, cu menținerea celorlalte reguli fiscale privind determinarea câștigului net anual impozabil/pierderii nete anuale, precum și a obligațiilor de declarare și plată a impozitului.

Măsura se aplică câștigurilor din transferul titlurilor de valoare și din operațiuni cu instrumente financiare derivate obținute din transferul/operațiuni efectuat/efectuate începând cu data de 01 ianuarie 2026.

- III. **Majorarea cotei de impozit pe venit aplicabilă veniturilor sub forma câștigurilor din transferul de monedă virtuală, de la 10% la 16%.**

Măsura se aplică câștigurilor din transferul de monedă virtuală obținute începând cu data de 01 ianuarie 2026.

- IV. **Majorarea plafonului maxim al bazei anuale de calcul al CA_{max} în cazul veniturilor din activități independente la un nivel de 72 de salarii minime brute pe țară.**

Măsura are ca scop și reducerea decalajului de taxare a muncii între veniturile din activități independente și veniturile din salarii și asimilate salariilor.

Măsura se aplică începând cu veniturile aferente anului 2026.

- ✓ Măsurile adoptate prin **Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 89/2025 pentru modificarea și completarea Legii nr. 227/2015 privind Codul fiscal**,

reglementarea unor măsuri fiscal-bugetare, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative, respectiv:

I. Majorarea cotei de impozit, de la 10% la 16%, în cazul:

- bunurilor și/sau serviciilor primite de un participant la persoana juridică, acordate/furnizate de către persoana juridică în folosul personal al acestuia;
- sumelor plătite unui participant la o persoană juridică, în folosul personal al acestuia, pentru bunurile sau serviciile achiziționate de la acesta, peste prețul pieței pentru astfel de bunuri ori servicii.

Măsura a avut în vedere corelarea nivelului cotei de impozitare a acestor venituri cu cel aplicat în cazul veniturilor din dividende.

Totodată, se menține sistemul reținerii la sursă a impozitului la momentul acordării acestor venituri de către plătitorii de venit.

Măsura intră în vigoare începând cu data de 01 ianuarie 2026.

II. Menținerea măsurii potrivit căreia, pentru suma de 300 de lei/lună din veniturile din salarii și asimilate salariilor aferente perioadei 1 ianuarie-30 iunie 2026, respectiv pentru suma de 200 de lei/lună din veniturile din salarii și asimilate salariilor aferente perioadei 1 iulie-31 decembrie 2026, nu se datorează impozit pe venit și contribuții sociale obligatorii în anumite condiții, prin derogare de la prevederile Legii nr. 227/2015 privind Codul fiscal, cu modificările și completările ulterioare.

- ✓ *Măsurile adoptate prin Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 8/2026 privind instituirea unor măsuri de relansare economică, creșterea investițiilor productive și a competitivității, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative în domeniul fiscal-bugetar, respectiv:*

I. Aplicarea unui regim fiscal unitar și nediscriminatoriu în cadrul sistemului de pensii private, prin completarea reglementărilor Titlurilor IV și V din Codul fiscal cu prevederi ce vizează contribuțiile la fonduri de pensii ocupaționale/scheme de pensii ocupaționale și pentru pensii aferente unui cont de produse paneuropene de pensii personale (PEPP) sau subcont din România, similar contribuțiilor la fondurile de pensii facultative/scheme de pensii facultative în limita unui plafon anual, pentru fiecare tip de produs, aplicabil astfel:

- în cazul veniturilor din activități independente pentru care venitul net anual se determină în sistem real, contribuțiile reprezintă cheltuieli deductibile în limita echivalentului în lei a 400 euro anual pentru fiecare persoană.

Măsura se aplică începând cu veniturile aferente anului 2026;

- în cazul veniturilor din salarii și asimilate salariilor realizate la funcția de bază sunt deductibile contribuțiile suportate de angajați, în limita unui plafon anual egal cu echivalentul în lei al sumei de 400 euro.

Măsura se aplică începând cu veniturile aferente lunii martie 2026.

- în cazul veniturilor din salarii și asimilate salariilor reprezintă venituri neimpozabile și care nu se cuprind în bazele de calcul ale contribuțiilor sociale obligatorii, contribuțiile suportate de angajator pentru angajații proprii în limita a 400 euro anual pentru fiecare persoană, cu încadrarea în plafonul lunar de 33% din salariul de bază/solda lunară corespunzătoare locului de muncă ocupat.

Măsura se aplică începând cu veniturile aferente lunii martie 2026.

II. Acordarea unui stimulent fiscal, astfel încât la nivelul anului să nu se depășească echivalentul în lei al sumei de 400 euro, fără a include costurile aferente tranzacției, în cazul contribuabililor persoane fizice care dobândesc acțiuni, obligațiuni și/sau titluri de participare emise de organisme de plasament colectiv în valori mobiliare tranzacționabile (Exchange Traded Fund - ETF) definite potrivit legislației în materie, prin intermediul entităților definite potrivit legislației în materie, precizate în capitolul Venituri din investiții din Codul fiscal, care au obligația de calcul, reținere, declarare și plată a impozitului pe venit.

Plafonul anual de 400 euro reprezintă cheltuieli deductibile limitat la stabilirea venitului net anual în cazul contribuabililor care îl determină în sistem real, pe baza datelor din contabilitatea în partidă simplă și se acordă pentru fiecare persoană, indiferent de forma de organizare, respectiv dacă activitatea se desfășoară în mod individual sau într-o formă de asociere.

Măsura se aplică începând cu veniturile aferente anului 2026.

În cazul sumelor investite de angajați, acestea sunt deductibile la stabilirea bazei de calcul al impozitului pentru veniturile din salarii realizate la funcția de bază, în limita aceluiași plafon.

Măsura se aplică începând cu veniturile aferente lunii martie 2026.

III. Reglementarea unui mecanism de acordare a unei bonificații de 3% din impozitul pe venit datorat pentru veniturile realizate în anul 2025, pentru care există obligația depunerii declarației unice privind impozitul pe venit și contribuțiile sociale datorate de persoane fizice, în situația în care declarația unică se depune până la data de 15 aprilie 2026 iar plata impozitului pe venit și a contribuțiilor sociale obligatorii datorate se efectuează în cadrul aceluiași termen.

Măsura are drept scop îmbunătățirea conformării voluntare a contribuabililor persoane fizice, inclusiv în ceea ce privește plata obligațiilor fiscale datorate.

În domeniul impozitării nerezidenților și al tratatelor fiscale internaționale:

Pentru alinierea politicilor economice și sociale la standardele și recomandările OCDE, România a aderat la ***Declarația de consens și Planul detaliat de implementare al măsurilor vizate de Pilonul Unu și Pilonul Doi din planul BEPS.***

✓ ***Pilonul Unu*** vizează următoarele aspecte:

- întreprinderile multinaționale care vor intra în domeniul de aplicare al Pilonului Unu sunt cele având o cifră de afaceri globală mai mare de 20 de miliarde de euro și profitabilitate (profit înainte de impozitare/total venituri) mai mare de 10%;
- excluderea de la aplicarea Pilonului Unu a unor activități precum exploatarea resurselor naturale și a domeniului serviciilor financiare reglementate;
- pilonul Unu se concentrează asupra stabilirii unui nexus și a unor reguli de alocare a profitului care să permită impozitarea veniturilor obținute de companii în jurisdicții acolo unde acestea nu au prezență fizică dar desfășoară activități economice, în condițiile în care întreprinderea multinațională obține în jurisdicția respectivă venituri mai mari de 1 milion de euro. Pentru jurisdicțiile în care PIB-ul este mai mic de 40 de miliarde de euro, limita veniturilor a fost stabilită la 250.000 de euro.

Prin ***Declarația Cadrului Incluziv al OCDE/G20*** adoptată, din punct de vedere al Pilonului Unu, s-au convenit următoarele:

- procentul de profit rezidual, definit ca profit care depășește 10% din totalul veniturilor, care urmează a fi alocat către jurisdicțiile de piață, folosind o cheie de alocare bazată pe cuantumul veniturilor, a fost stabilit la 25%;

- introducerea unui mecanism de prevenire și combatere a disputelor între țări privind Suma A și aspecte referitoare la Suma A care să aibă caracter opțional și nu obligatoriu pentru jurisdicții în curs de dezvoltare care nu au sau au foarte puține cazuri de proceduri amiabile cu autoritățile fiscale ale altor state;
- coordonarea termenilor de aplicare a Pilonului Unu cu suspendarea/abrogarea măsurilor unilaterale luate de diferite jurisdicții în vederea impozitării economiei digitale.

TFDE din cadrul OCDE a finalizat Convenția multilaterală privind Suma A din cadrul Pilonului Unu, însă intrarea în vigoare a acesteia este condiționată de semnarea și ratificarea acesteia de către jurisdicțiile membre în care se regăsesc întreprinderile multinaționale care fac obiectul Pilonului Unu. Până în acest moment, Convenția multilaterală privind Suma A, deși finalizată, nu a fost deschisă spre semnare. Situația Pilonului Unu a fost discutată la nivel comunitar în cadrul reuniunii ECOFIN din data de 18 februarie 2025, fără însă a se ajunge la o concluzie clară.

România nu a introdus vreun impozit sau taxă asupra serviciilor digitale sau care să afecteze în mod specific societățile multinaționale.

O altă măsură vizată se referă la **regula de supunere la impozitare (denumită „STTR”)**, regulă pe care Membrii Cadrului Incluziv al OECD care aplică cote nominale ale impozitului pe veniturile societăților sub cota minimă de 9% la dobânzi, redevențe și la un set definit de alte plăți și-au asumat angajamentul să o implementeze în acordurile lor bilaterale pentru eliminarea dublei impunerii atunci când li se solicită acest lucru de către membrii Cadrului Incluziv identificați ca fiind țări în curs de dezvoltare.

STTR se aplică dacă sunt îndeplinite cumulativ următoarele condiții:

- plățile să fie efectuate între persoane legate;
- suma totală a venitului vizat provenind dintr-o țară sursă și plătită către persoane legate din statul său de rezidență depășește 1 milion de euro într-un an fiscal sau 250.000 de euro pentru jurisdicții cu un PIB situat sub 40 de miliarde de euro;
- numai în cazul veniturilor acoperite primite de către beneficiar, cu excepția dobânzilor și redevențelor care depășesc costurile relevante suportate pentru obținerea venitului plus o marjă de 8,5%.
- sunt excluse din domeniul de aplicare a STTR, veniturile obținute de persoanele fizice, fondurile de pensii, anumite vehicule de investiții, organizațiile non-profit, statul și alte agenții, precum și organizațiile internaționale.

Pentru implementarea rapidă a STTR în acordurile bilaterale pentru eliminarea dublei impunerii relevante a fost dezvoltat un instrument multilateral, și anume Convenția Multilaterală pentru a Facilita Implementarea Pilonului Doi al Regulii de supunere la impozitare a OCDE (denumită „Convenția STTR”). Aceasta a fost semnată de România la Paris, la sediul OCDE, la data de 19 septembrie 2024, iar în ședința din 18 decembrie 2025 Guvernul României a adoptat proiectul de lege pentru ratificarea Convenției STTR.

✓ **Pilonul Doi din planul BEPS**

Regulile Model OECD privind Pilonul Doi au fost publicate de Cadrul Inclusiv OCDE la data de 20 decembrie 2021, urmate de **Comentariile la Regulile Model** publicate la data de 14 martie 2022, iar **Ghidurile administrative care completează comentariile** s-au publicat în februarie 2023, iulie 2023, decembrie 2023, iunie 2024 și ianuarie 2025. În luna ianuarie 2026 a fost publicat pachetul “Side by Side” care vizează, în principal, un proces mai larg de simplificare a regulilor privind impozitarea minimă globală.

Pentru aplicarea în mod coerent și coordonat a acestor reguli la nivelul statelor membre ale Uniunii Europene, **Comisia Europeană a publicat, pe 22 decembrie 2022, Directiva**

(UE) 2022/2523 a Consiliului privind asigurarea unui nivel minim global de impozitare a grupurilor de întreprinderi multinaționale și a grupurilor naționale de mari dimensiuni (Regulile Directivei urmează îndeaproape Regulile model ale OCDE).

La nivel național transpunerea directivei s-a realizat prin adoptarea legii privind asigurarea unui nivel minim global de impozitare a grupurilor de întreprinderi multinaționale și a grupurilor naționale de mari dimensiuni, aprobată de Parlamentul României în 29 decembrie 2023, publicată în Monitorul Oficial în 5 ianuarie 2024 (Legea nr. 431/2023).

Legea nr. 431/2023 creează un sistem bazat pe două reguli interconectate, denumite împreună „regulile GloBE”, prin care se colectează un impozit aferent profiturilor suplimentare, denumit „**impozit suplimentar**”, când cota efectivă de impozitare a unei întreprinderi multinaționale într-o jurisdicție dată este mai mică de 15 %. În astfel de cazuri se consideră că în jurisdicția respectivă se practică impozitarea la un nivel redus. Aceste două reguli interconectate sunt denumite „regula de includere a veniturilor” (IIR) care se aplică la nivelul societății mamă a unui grup de întreprinderi multinaționale și „regula profiturilor subimpozitate” (UTPR).

În cadrul sistemului respectiv, societății-mamă a unei întreprinderi multinaționale situată într-un stat membru trebuie să îi revină obligația de a aplica IIR pentru partea sa din impozitul suplimentar care vizează orice entitate din grup care este supusă unei impozitări la un nivel redus, indiferent dacă respectiva entitate se află în interiorul sau în afara Uniunii. UTPR trebuie să acționeze ca un mecanism complementar pentru IIR prin realocarea oricărei valori reziduale a impozitului suplimentar în cazurile în care întreaga sumă a impozitului suplimentar care vizează entitățile impozitate la un nivel redus nu a putut fi colectată de societățile mamă prin aplicarea IIR.

Totodată, pentru a impozita profiturile din jurisdicțiile cu impozitare redusă acolo unde acestea sunt obținute, România a instituit **impozitul suplimentar național**, care se calculează cu prioritate față de IIR pe baza unor reguli similare și este colectat de către ANAF.

În domeniul TVA

✓ **Legea nr. 141/2025 privind unele măsuri fiscal-bugetare, cu modificările și completările ulterioare**, prin care au fost adoptate următoarele măsuri, începând cu data de 1 august 2025:

- majorarea cotei standard, de la 19% la 21%;
- eliminarea aplicării cotei reduse de TVA de 5% și aplicarea cotei reduse de TVA de 11% pentru: livrarea de manuale școlare, cărți, ziare și reviste (cu anumite excepții); serviciile constând în permiterea accesului la castele, muzee, case memoriale, monumente istorice, monumente de arhitectură și arheologice, grădini zoologice și botanice; livrarea de lemn de foc și livrarea de energie termică în sezonul rece, destinată anumitor categorii de consumatori;
- majorarea cotei reduse de TVA, de la 9% la 11%, pentru o gamă mai restrânsă de bunuri și servicii, respectiv pentru: livrarea de medicamente de uz uman; livrarea de alimente destinate consumului uman și animal (cu anumite excepții); livrarea apei pentru irigații în agricultură; livrarea de îngrășăminte și pesticide; servicii de alimentare cu apă și de canalizare; livrarea de locuințe ca parte a politicii sociale (clădiri destinate a fi utilizate drept cămine de bătrâni și de pensionari, case de copii și centre de recuperare și reabilitare pentru minori cu handicap); servicii de cazare în cadrul sectorului hotelier și servicii de restaurant/catering;
- eliminarea aplicării cotei reduse de TVA de 9% și aplicarea cotei standard de TVA de 21% pentru: livrarea de medicamente de uz veterinar; livrarea de semințe, hrana pentru

albine, plante și ingrediente utilizate în prepararea alimentelor, suplimente alimentare definite de Legea nr. 56/2021 privind suplimentele alimentare, cozonac și biscuiții cu zahăr adăugat și al căror conținut total de zahăr este de minimum 10 g/100 g produs; livrarea de locuințe ca parte a politicii sociale către persoane fizice și primării; livrarea și instalarea de panouri fotovoltaice, panouri solare termice, pompe de căldură și alte sisteme de încălzire de înaltă eficiență; serviciile constând în permiterea accesului la bălciuri, parcuri de distracții și parcuri recreative, târguri, expoziții, cinematografe și evenimente culturale și sportive;

- eliminarea scutirilor de TVA (cu drept de deducere) prevăzute pentru anumite livrări de bunuri și prestări de servicii efectuate către entități non-profit sau către societăți deținute integral de entitățile non-profit în cadrul sectorului de îngrijire medicală.

✓ Măsurile adoptate prin **Ordonanța Guvernului nr. 22/2025 pentru modificarea și completarea Legii nr. 227/2015 privind Codul fiscal**, respectiv:

a) Transpunerea prevederilor Directivei (UE) 2020/285 a Consiliului din 18 februarie 2020 de modificare a Directivei 2006/112/CE privind sistemul comun al taxei pe valoarea adăugată în ceea ce privește regimul special pentru întreprinderile mici și a Regulamentului (UE) nr. 904/2010 în ceea ce privește cooperarea administrativă și schimbul de informații în scopul monitorizării aplicării corecte a regimului special pentru întreprinderile mici, principalele măsuri fiind:

- implementarea posibilității micilor întreprinderi de a aplica regimul special de scutire de TVA și în state membre în care acestea nu sunt stabilite, în anumite condiții;
- majorarea plafonului național de scutire de TVA pentru mici întreprinderi, de la 300.000 lei la 395.000 lei (valoarea maximă permisă de Directiva 2020/285);
- înregistrarea în scopuri de TVA începând cu data depășirii plafonului de scutire, în unele situații înregistrarea putând fi retroactivă.

b) Transpunerea prevederilor Directivei (UE) 2022/542 a Consiliului din 5 aprilie 2022 de modificare a Directivelor 2006/112/CE și (UE) 2020/285 în ceea ce privește cotele taxei pe valoarea adăugată - principala măsură fiind reprezentată de:

- modificarea prevederilor care reglementează locul prestării pentru activitățile/eventimentele care sunt transmise pe internet sau sunt puse la dispoziție printr-o altă modalitate virtuală, pentru a se asigura impozitarea în statul membru de consum, astfel încât serviciile prestate unui client prin mijloace electronice să fie impozabile în locul în care clientul este stabilit, își are domiciliul stabil sau reședința obișnuită.

c) Suspendarea, până la 31 decembrie 2025, a unor măsuri prevăzute în *Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 70/2024 privind unele măsuri de implementare și utilizare a decontului precompletat RO e-TVA și valorificarea datelor și informațiilor prin implementarea unui sistem de guvernare specific, precum și alte măsuri fiscale (OUG nr. 70/2024)*, referitoare la:

- transmiterea de către ANAF a "Notificării de conformare RO e-TVA", în cazul persoanelor impozabile care aplică sistemul TVA la încasare;
- obligația persoanelor impozabile, inclusiv a celor care aplică TVA la încasare, de a răspunde notificării de conformare RO e-TVA;
- sancțiunile pentru neîndeplinirea obligației de a răspunde notificării de conformare RO e-TVA.

- ✓ Măsurile adoptate prin **Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 89/2025 pentru modificarea și completarea Legii nr. 227/2015 privind Codul fiscal, reglementarea unor măsuri fiscal-bugetare, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative**, respectiv:
 - introducerea obligației de transmitere în sistemul național RO e-Factura și a facturilor emise către persoane impozabile care nu sunt stabilite, dar sunt înregistrate în scopuri de TVA în România, pentru înlăturarea dificultăților întâmpinate de furnizorii/prestatorii stabiliți în România în identificarea statutului beneficiarilor de persoane impozabile stabilite sau nu în țara noastră;
 - modificarea termenului de transmitere a facturilor în sistemul național RO e-Factura, la 5 zile lucrătoare de la data emiterii dar nu mai târziu de 5 zile lucrătoare de la data-limită prevăzută de Legea nr. 227/2015 privind Codul fiscal, cu modificările și completările ulterioare. Termenul-limită se calculează conform Regulamentului (CEE, Euratom) nr. 1182/71, astfel că acesta începe să curgă de la începutul primei ore a primei zile a termenului și se încheie la expirarea ultimei ore a ultimei zile a termenului;
 - introducerea aceluiași termen, de 5 zile lucrătoare de la data emiterii facturii, pentru transmiterea în sistemul național RO e-Factura în relația B2C;
 - crearea mecanismului necesar accesului la sistem prin intermediul Registrului RO e-Factura obligatoriu a persoanelor fizice identificate fiscal prin codul numeric personal, care au calitatea de persoane impozabile. În situația în care persoanele fizice se înregistrează în Registrul RO e-Factura obligatoriu, furnizorii/prestatorii vor cunoaște statutul acestora de persoane impozabile și că se află într-o relație B2B, fiind aplicabile regulile prevăzute pentru acest tip de relație;
 - abrogarea prevederilor din OUG nr.70/2024 referitoare la obligația persoanelor impozabile de a răspunde la "Notificarea de conformare RO e-TVA", având în vedere că Agenția Națională de Administrare Fiscală nu a dispus/dispune de capacitatea de a analiza punctual numărul ridicat de răspunsuri ale contribuabililor și nici nu a avut/are posibilitatea să-și asume că acestea sunt complete, corecte, astfel încât să nu genereze efectele sancționatorii prevăzute de *OUG nr. 70/2024*;
 - suspendarea aplicării dispozițiilor *OUG nr.70/2024* care reglementează transmiterea "Notificării de conformare RO e-TVA" în cazul contribuabililor care aplică sistemul TVA la încasare, până la data de 30 septembrie 2026, dată până la care se preconizează că vor fi disponibile instrumentele informatice necesare pentru includerea informațiilor relevante în decontul precompletat RO e-TVA.

Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 8/2026 privind instituirea unor măsuri de relansare economică, creșterea investițiilor productive și a competitivității, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative în domeniul fiscal-bugetar, prin care s-a majorat etapizat plafonul pentru aplicarea sistemului TVA la încasare, respectiv la 5.000.000 lei, în perioada 1 martie-31 decembrie 2026, și, începând cu data de 1 ianuarie 2027, la 5.500.000 lei.

În domeniul accizelor:

- ✓ Cu aplicabilitate de la 1 ianuarie 2025:
 - introducerea, începând cu 1 ianuarie 2025, pentru perioada 2025 - 2026, a unui calendar de creștere graduală a nivelului accizelor pentru bere, vinuri, băuturi fermentate, produse intermediare și alcool etilic. Totodată, începând cu 1 ianuarie 2025 produsele care fac parte din categoria alcool și băuturi alcoolice au fost excluse de la regula generală privind actualizarea cu creșterea prețurilor de consum;

- actualizarea nivelului accizelor cu creșterea prețurilor de consum în perioada 1 ianuarie-31 decembrie 2025, inclusiv, conform regulii generale prevăzută de Codul fiscal, pentru următoarele produse energetice: benzină cu plumb, benzină fără plumb, motorină, păcură, gaz petrolier lichefiat, gaz natural, petrol lampant (kerosen), cărbune și cocs, electricitate;
- majorarea, începând cu 1 aprilie 2025, a nivelului accizelor pentru produsele din tutun prelucrat, respectiv: țigarete; țigări și țigări de foi; tutun fin tăiat destinat rulării în țigarete și alte tutunuri de fumat;
- majorarea, începând cu 1 aprilie 2025, a nivelului accizelor pentru produsele supuse accizelor nearmonizate, respectiv: lichid cu sau fără nicotină; produse care conțin tutun, destinate inhalării fără ardere; produse destinate inhalării fără ardere, care conțin înlocuitori de tutun, cu sau fără nicotină; pentru produsele cu nicotină, care nu conțin tutun, destinate consumului pe cale orală;
- majorarea nivelului accizelor, de la 1 august 2025, pentru alcool și băuturi alcoolice, benzină și motorină;
- majorarea nivelului accizelor, de la 1 august 2025, pentru băuturile nealcoolice cu zahăr adăugat pentru care nivelul total de zahăr este cuprins între 5 g - 8 g/100 ml și pentru băuturile nealcoolice cu zahăr adăugat pentru care nivelul total de zahăr este peste 8 g/100 ml;
- majorarea nivelului accizelor, de la 1 august 2025, pentru: produsele din tutun prelucrat; lichidul cu sau fără nicotină; produsele care conțin tutun, destinate inhalării fără ardere; produsele destinate inhalării fără ardere, care conțin înlocuitori de tutun, cu sau fără nicotină;
- instituirea, de la 1 august 2025, a unui nivel de acciză pentru: vinurile liniștite; cidru de mere și de pere; hidromel; băuturi fermentate liniștite din fructe de pădure;
- introducerea, de la 15 decembrie 2025, în sfera produselor supuse accizelor nearmonizate a tutunurilor pentru mestecat și tutunurilor pentru uz nazal.

În domeniul impozitelor și taxelor locale:

- a fost revizuit regimul facilităților fiscale din domeniul impozitării proprietății. Astfel, au fost eliminate unele scutiri ce se acordau de drept prin Codul fiscal și pe de altă parte, transferată către UAT decizia de acordare a scutirilor/reducerilor de la impozitele și taxele locale în cazul unora dintre cele care se acordau de drept, în funcție de propriile aprecieri privind necesitățile de finanțare a cheltuielilor pentru comunitate, concomitent cu o restructurare a altora;
- au fost instituite norme aplicabile în anul 2026, în sensul unei adaptări a mecanismului de stabilire a impozitului pe clădirile rezidențiale aflate în proprietatea persoanelor fizice, precum și a celui din domeniul impozitului pe teren. Măsura are caracter temporar, ca etapă intermediară în procesul de trecere la impozitarea la valoarea de piață, care este foarte complex și implică o serie de activități premergătoare.

Totodată, dat fiind angajamentul asumat prin PNRR în ceea ce privește Investiția 7 - Asistența tehnică pentru revizuirea cadrului fiscal, respectiv ca parte a Acordului încheiat cu Banca Mondială, în anul 2025 s-a continuat derularea activităților specifice, în considerarea faptului că îndeplinirea angajamentului din PNRR aferent acesteia presupune dezvoltarea și operaționalizarea unui sistem informatic care permite implementarea unui model automat de evaluare a proprietăților care fac obiectul impozitelor pe proprietate. Derularea acestora însă, a fost îngreunată de lipsa personalului de specialitate prevăzut a face parte din structura dedicată, responsabilă de implementarea reformei impozitului pe proprietate, care trebuia înființată în cadrul Ministerului Finanțelor, potrivit Ordonanței Guvernului nr. 124/2024 privind prorogarea

unor termene și consolidarea capacității administrative în domeniul impozitării proprietății. Aceasta nu a fost operaționalizată nici până în prezent, deși Banca Mondială a recomandat ca înființarea noii structuri de specialitate să se realizeze în trimestrul IV al anului 2023.

✓ Prin *Ordonanța Guvernului nr.6/2026 pentru completarea Legii nr. 207/2015 privind Codul de procedură fiscală, precum și unele măsuri fiscal-bugetare*, au fost aduse modificări în ceea ce privește facilitățile fiscale pentru persoanele care locuiesc efectiv în localitățile prevăzute în Hotărârea Guvernului nr. 323/1996 privind aprobarea Programului special pentru sprijinirea dezvoltării economico-sociale a unor localități din Munții Apuseni, cu modificările și completările ulterioare și în Hotărârea Guvernului nr. 395/1996 pentru aprobarea Programului special privind unele măsuri și acțiuni pentru sprijinirea dezvoltării economico-sociale a județului Tulcea și a Rezervației Biosferei "Delta Dunării", care erau acordate prin hotărârea consiliului local și în cuantum de până la 50%, în sensul că au devenit aplicabile prin efectul legii în cuantum de 50%.

✓ Prin *Ordonanța de urgență a Guvernului nr.9/2026 pentru modificarea și completarea unor acte normative* au fost adoptate următoarele măsuri:

- scutirea de la plata impozitului pe clădiri, după caz, prin hotărâre a consiliului local și cu respectarea legislației în materia ajutorului de stat în cazul clădirilor folosite de proprietari pentru desfășurarea de activități sportive;
- reducerea cu 50% a impozitului pe clădiri și a impozitului pe teren pentru clădirea folosită ca domiciliu și terenul aferent acesteia, aflate în proprietatea sau coproprietatea persoanelor cu handicap grav și respectiv a reprezentanților legali pe perioada în care au în îngrijire, supraveghere și întreținere persoane cu handicap grav;
- reducerea cu 25% a impozitului pe clădiri și a impozitului pe teren pentru clădirea folosită ca domiciliu și terenul aferent acesteia, aflate în proprietatea sau coproprietatea persoanelor cu handicap accentuat și respectiv a reprezentanților legali pe perioada în care au în îngrijire, supraveghere și întreținere persoane cu handicap accentuat;
- reducerea cu 50% a impozitului pe mijloacele de transport în cazul unui singur mijloc de transport, la alegerea contribuabilului, cu capacitate cilindrică mai mică de 2000 cmc, aflat în proprietatea persoanelor cu handicap grav și respectiv a reprezentanților legali pe perioada în care au în îngrijire, supraveghere și întreținere persoane cu handicap grav;
- reducerea cu 25% a impozitului pe mijloacele de transport în cazul unui singur mijloc de transport, la alegerea contribuabilului, cu capacitate cilindrică mai mică de 2000 cmc, aflat în proprietatea persoanelor cu handicap accentuat și respectiv a reprezentanților legali pe perioada în care au în îngrijire, supraveghere și întreținere persoane cu handicap accentuat;
- reglementarea posibilității revenirii, de către autoritățile deliberative ale administrației publice locale, asupra hotărârilor prin care s-au stabilit cotele adiționale la impozitele și taxele locale prevăzute în Titlul IX din Legea nr. 227/2015 privind Codul fiscal, în termen de 15 zile de la data intrării în vigoare a OUG, în sensul reducerii acestora;
- reducerea valorii impozabile în cazul clădirilor rezidențiale, în funcție de anul terminării acesteia, respectiv: cu 15% pentru clădirea care are o vechime cuprinsă între 50 de ani și 100 de ani inclusiv și cu 25% pentru clădirea care are o vechime de peste 100 de ani, la data de 1 ianuarie a anului fiscal de referință, după caz.

Alte măsuri:

În domeniul impozitului special pe bunurile imobile și mobile de valoare mare

Prin Legea nr. 239/2025 privind stabilirea unor măsuri de redresare și eficientizare a resurselor publice și pentru modificarea și completarea unor acte normative, a fost majorată cota de impozitare, de la 0,3% la 0,9%, atât în cazul proprietăților reprezentând clădiri rezidențiale aflate în proprietatea persoanelor fizice (aplicată asupra diferenței dintre valoarea impozabilă a clădirii comunicată de către organul fiscal local și plafonul de 2.500.000 lei) cât și asupra proprietăților reprezentând autoturisme deținute în proprietate de persoane fizice și persoane juridice (aplicată asupra diferenței dintre valoarea de achiziție și plafonul de 375.000 lei.)

În domeniul procedural fiscal

Prin Legea nr. 239/2025 privind stabilirea unor măsuri de redresare și eficientizare a resurselor publice și pentru modificarea și completarea unor acte normative s-au adus modificări și cu privire la condițiile accesării eșalonării la plată a obligațiilor fiscale, atât în **procedura simplificată de acordare a eșalonării la plată cât și în ceea ce privește eșalonarea la plată clasică**, s-au completat criteriile generale în funcție de care se stabilește clasa/subclasa de risc fiscal și totodată, s-a completat Codul de procedură fiscală cu noi situații în care contribuabilul/plătitorul poate să fie declarat inactiv.

De asemenea, prin Legea nr. 239/2025, a fost modificată Ordonanța Guvernului nr. 6/2019 privind instituirea unor facilități fiscale, cu modificările și completările ulterioare, în sensul că organul fiscal nu mai aprobă cererile de modificare/menținere a deciziei de înlesnire la plată depuse de debitori temporar (până la 31 decembrie 2026).

În domeniul Tax crime și schimb internațional de informații

Prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 71/2025 pentru modificarea și completarea Legii nr. 207/2015 privind Codul de procedură fiscală au fost transpuse prevederile Directivei (UE) 2022/2064 A CONSILIULUI din 17 octombrie 2022 de modificare a Directivei 2011/16/UE privind cooperarea administrativă în domeniul fiscal (DAC8). În egală măsură, prin ordonanța de urgență menționată anterior, au fost implementate, în legislația națională, Standardele internaționale pentru schimbul automat de informații în materie fiscală ce cuprind Cadrul de Raportare privind Criptoactivele (Crypto-Asset Reporting Framework - CARF) și Standardul Comun de Raportare privind conturile financiare actualizat în 2023 (SCR), elaborate și publicate de către Organizația pentru Cooperare și Dezvoltare Economică (OCDE).

4.2. ▣urtă caracterizare a politicii fiscale pe perioada 2026-2029, principalele obiective pe termen mediu

Principalele obiective ale politicii fiscale au în vedere implementarea măsurilor cuprinse în Programul de guvernare 2025-2028, îndeplinirea angajamentelor de reformă fiscală din cadrul Planului Național de Redresare și Reziliență și Planului bugetar-structural național pe termen mediu 2025-2031, precum și armonizarea cadrului legal fiscal național cu cel comunitar, cum ar fi spre exemplu, următoarele:

- introducerea regimului de impozitare a proprietății imobiliare la valoarea de piață;

- continuarea perfecționării legislației pentru a corespunde criteriilor de armonizare cu legislația comunitară, prin transpunerea în legislația națională a măsurilor adoptate la nivel european;
- îmbunătățirea și simplificarea legislației fiscale având în vedere concluziile desprinse ca urmare a analizelor efectuate cu privire la aspectele relevante ca parte a dialogului cu mediul de afaceri și cu parteneri instituționali sau prezentate de diverși contribuabili persoane fizice sau juridice;
- îmbunătățirea și simplificarea legislației fiscale ca urmare a propunerilor formulate de către Agenția Națională de Administrare Fiscală pe baza constatărilor organelor fiscale/în funcție de fenomenele evazioniste identificate, și respectiv pentru instituirea de măsuri de combatere a practicilor de evitare a obligațiilor fiscale și contracararea acestora având în vedere cazuistica identificată;
- continuarea reformelor pentru alinierea politicilor economice și sociale la standardele și recomandările OCDE, în domeniul fiscal cu accent pe îndeplinirea angajamentelor asumate de România prin aderarea la Proiectul BEPS - Erodarea bazei de impozitare și transferul profiturilor.

PRINCIPALELE MĂSURI DE POLITICĂ FISCALĂ ȘI IMPACTUL ACESTORA PE ORIZONTUL 2026-2029

În domeniul impozitului pe profit/ impozitului pe veniturile microîntreprinderilor și alte impozite directe

Măsuri fiscale avute în vedere pe termen mediu:

- simplificarea stimulentei fiscale pentru cercetare-dezvoltare pentru a contribui la promovarea și păstrarea unei creșteri economice sustenabile, precum și stimularea companiilor să-și înființeze divizii de cercetare și dezvoltare în România, prin: creșterea deducerii cheltuielilor de cercetare din impozitul pe profit la 150%, în 3 ani, și la 200%, în 5 ani; acordarea unui credit fiscal pentru investiții în cercetare, în valoare de până la 30% din cheltuielile eligibile;
- realizarea unei analize a eficienței scutirii de impozit pentru profitul reinvestit;
- reformarea politicii fiscale în privința impozitului pe dividende, cu obiectivul de a permite angajatorilor să distribuie o parte din dividende sub formă de acțiuni către angajați, ceea ce va stimula în mod direct dezvoltarea companiilor prin motivarea angajaților.

În domeniul impozitului pe venit și contribuțiilor sociale obligatorii:

Prin Programul de Guvernare 2025 - 2028 Guvernul României s-a angajat să asigure o traiectorie de ajustare a deficitului bugetar începând cu anul 2025, printr-o serie de măsuri, inclusiv prin reforme fiscale care au între obiective ajustarea sistemului de facilități fiscale pentru principalele categorii de impozite și taxe astfel încât să se respecte principiul impunerii echitabile dar și pentru a evita formarea unor distorsiuni în materie de politică fiscală ceea ce ar presupune generarea unor inechități fiscale între diferite categorii de contribuabili.

În acest context, cu privire la regimul fiscal aplicabil veniturilor persoanelor fizice, perspectivele fiscale pe termen mediu și prioritățile politicii fiscale converg îndeplinirii angajamentelor de reformă fiscală din cadrul Planului Național de Redresare și Reziliență și Planului bugetar-structural național pe termen mediu 2025-2031, având ca obiectiv revizuirea cadrului fiscal prin care se urmărește alinierea sistemului de impozitare cu actuala și viitoarea etapă de dezvoltare economică a României prin îmbunătățirea structurii veniturilor fiscale.

În domeniul impozitării nerezidenților și al tratatelor fiscale internaționale:

- ✓ **Inițierea de negocieri** cu autoritățile din Kârgâzstan, Kenya și Muntenegru în vederea încheierii unor convenții între România și aceste țări pentru eliminarea dublei impuneri cu privire la impozitele pe venit și pe capital și prevenirea evaziunii fiscale și a evitării plății impozitelor.

Noile convenții urmează să transpună principiile legislațiilor fiscale în vigoare în cele trei țări și actualele prevederi ale modelului cadru de convenție pentru eliminarea dublei impuneri al OCDE, să implementeze standardele minime prevăzute de acțiunea 15 din proiectul BEPS privind convenția multilaterală pentru implementarea în cadrul tratatelor fiscale a măsurilor legate de prevenirea erodării bazei impozabile și a transferului profiturilor (convenție deschisă spre semnare și semnată de România la Paris la 7 iunie 2017, ratificată în România prin Legea nr. 5/2022 și intrată în vigoare pentru România la 1 iunie 2022) și să conducă, în același timp, la stimularea dezvoltării cooperării economice, precum și la intensificarea și diversificarea schimburilor comerciale, tehnico-științifice și culturale dintre cele două țări.

În același timp, prin încheierea noilor convenții se dorește crearea unui climat care să conducă la creșterea fluxului de capital și al schimbului de tehnologii între state prin includerea unor avantaje de natură fiscală în interesul contribuabililor, cum ar fi reducerea cotelor de impozit pentru veniturile care se impun prin stopaj la sursă (dividende, dobânzi, redevențe) și care sunt obținute de către persoanele fizice și juridice rezidente ale unuia dintre state în urma activităților desfășurate pe teritoriul celui alt stat.

- ✓ Având în vedere că în ședința din **18 decembrie 2025**, Guvernul României a adoptat proiectul de lege pentru ratificarea **Convenției STTR**, urmează ca acesta să fie transmis Parlamentului României pentru ratificare.

După ratificare, România, prin Ministerul Finanțelor va formula notificările necesare în baza articolelor din Convenția STTR. Aceste notificări vor conține lista Acordurilor Fiscale Vizate care vor intra sub incidența Convenției STTR, ceea ce va presupune că România va putea solicita jurisdicțiilor partenere aplicarea STTR.

În plus, pe lângă formularea unei serii de notificări, va fi notificată și includerea în Acordurile Fiscale Vizate a prevederii din Anexa V referitoare la întrerupere, ceea ce va permite suspendarea aplicării STTR în situația în care România va fi reclasificată ca țară dezvoltată.

În domeniul TVA:

În prezent, este în curs de elaborare un proiect de Lege pentru modificarea și completarea Legii nr. 227/2015 privind Codul fiscal, care vizează transpunerea în legislația națională a art. 2 din Directiva (UE) 2025/516 a Consiliului de modificare a Directivei 2006/112/CE în ceea ce privește normele în materie de TVA pentru era digitală (cu termen de transpunere 31.12.2026).

Totodată, în perioada 2027 - 2028 urmează a fi transpuse în legislația națională:

- art. 3 și art. 4 din Directiva (UE) 2025/516 a Consiliului de modificare a Directivei 2006/112/CE în ceea ce privește normele în materie de TVA pentru era digitală (art. 3 cu termen de transpunere 30.06.2028 și art. 4 cu termen de transpunere 30.06.2029);
- Directiva (UE) 2025/1539 de modificare a Directivei 2006/112/CE în ceea ce privește normele în materie de TVA referitoare la persoanele impozabile care facilitează vânzările la distanță de bunuri importate și aplicarea regimului special de TVA pentru vânzările la distanță de bunuri importate din teritorii terțe sau țări terțe și regimul special pentru declararea și plata TVA la import (cu termen de transpunere 30.06.2028).

În domeniul accizelor:

- ✓ majorarea, conform calendarului de creștere graduală prevăzut în Codul fiscal, începând cu 1 ianuarie 2026, a nivelului accizelor pentru bere, vinuri, băuturi fermentate, produse intermediare și alcool etilic.
- ✓ majorarea, conform calendarului de creștere graduală prevăzut în Codul fiscal, începând cu 1 ianuarie 2026, a nivelului accizelor pentru benzine și motorină și totodată, exceptarea de la prevederile privind actualizarea cu creșterea prețurilor de consum a nivelului accizelor pentru aceste produse.
- ✓ actualizarea nivelului accizelor cu creșterea prețurilor de consum în perioada 1 ianuarie - 31 decembrie 2026, inclusiv, conform regulii generale prevăzută de Codul fiscal, pentru următoarele produse energetice: păcură; gaz petrolier lichefiat; gaz natural; petrol lampant (kerosen); cărbune și cocs; electricitate.
- ✓ majorarea, conform calendarului de creștere graduală prevăzut în Codul fiscal, începând cu 1 aprilie 2026, a nivelului accizelor pentru: produsele din categoria tutun prelucrat, respectiv țigarete, țigări și țigări de foi, tutun fin tăiat, destinat rulării în țigarete și alte tutunuri de fumat.
- ✓ majorarea, conform calendarului de creștere graduală prevăzut în Codul fiscal, începând cu 1 aprilie 2026, a nivelului accizelor pentru produsele supuse accizelor nearmonizate, respectiv lichid cu sau fără nicotină, produse care conțin tutun, destinate inhalării fără ardere, produse destinate inhalării fără ardere, care conțin înlocuitori de tutun, cu sau fără nicotină, pentru produsele cu nicotină, care nu conțin tutun, destinate consumului pe cale orală și pentru tutunurile pentru mestecat și tutunurile pentru uz nazal.
- ✓ majorarea, conform calendarului de creștere graduală prevăzut în Codul fiscal, începând cu 1 aprilie 2026, a nivelului accizelor pentru băuturile nealcoolice cu zahăr adăugat pentru care nivelul total de zahăr este cuprins între 5 g - 8 g/100 ml și pentru băuturile nealcoolice cu zahăr adăugat pentru care nivelul total de zahăr este peste 8 g/100 ml.

În domeniul impozitelor și taxelor locale:

Principala măsură vizează introducerea unui „impozit pe proprietate corelat cu valoarea reală, respectiv reglementarea impozitării proprietății imobiliare la valoarea de piață și implementarea evaluării în masă a bunurilor imobile în scop fiscal.

EFECTELE MĂSURILOR DE POLITICĂ FISCALĂ AȘUPRA MEDIULUI DE AFACERI PE PERIOADA 2026-2028

Efectele din perspectiva bugetară a măsurilor privind domeniul impozitelor și taxelor au fost prevăzute în Planul bugetar-structural național pe termen mediu.

În domeniile impozitului pe profit/impozitului pe veniturile microîntreprinderilor, impozitului pe venit, contribuțiilor sociale, impozitului pe veniturile nerezidenților și tratatelor fiscale internaționale se va continua îmbunătățirea legislației fiscale pentru a corespunde unor principii, printre care, din perspectiva politicii fiscale menționăm echitatea, transparența, stabilitatea și predictibilitatea. Aceste măsuri vor contribui la îmbunătățirea conformării voluntare și reducerea costurilor de administrare.

În domeniul TVA, transpunerea art. 2 din Directiva (UE) 2025/516 va avea un impact favorabil asupra mediului de afaceri, întrucât măsurile vor avea ca efect reducerea obligațiilor de conformare pe care le presupune înregistrarea în scopuri de TVA în mai multe state membre.

În ceea ce privește măsurile în domeniul accizelor prin adoptarea unui calendar de creștere graduală a nivelului accizelor se asigură, din perspectiva taxării, o predictibilitate pe termen mediu asupra activității desfășurate de operatorii economici.

Indicatorii bugetari pe anul 2026

Proiecția veniturilor bugetului general consolidat pe perioada 2026-2029 s-a realizat pe baza indicatorilor macroeconomici pentru orizontul de referință, precum și a reglementărilor existente în prezent în domeniul fiscal.

Pe termen mediu, pe fondul revigorării economice, veniturile bugetare se vor înscrie pe un trend ascendent în valoare nominală.

Astfel, în anul 2026 veniturile bugetare în termeni nominali sunt estimate la 736,5 miliarde lei în creștere în valoare nominală pe orizontul de referință, ajungând în anul 2029 la 813,0 miliarde lei.

Cele mai mari ponderi în cadrul veniturilor bugetare în anul 2026 le înregistrează contribuțiile de asigurări sociale (30,7% din total venituri), urmate de TVA (21,2% în total venituri), sume primite de la UE (13,4% din total venituri), impozit pe salarii și venit (8,2% din total venituri).

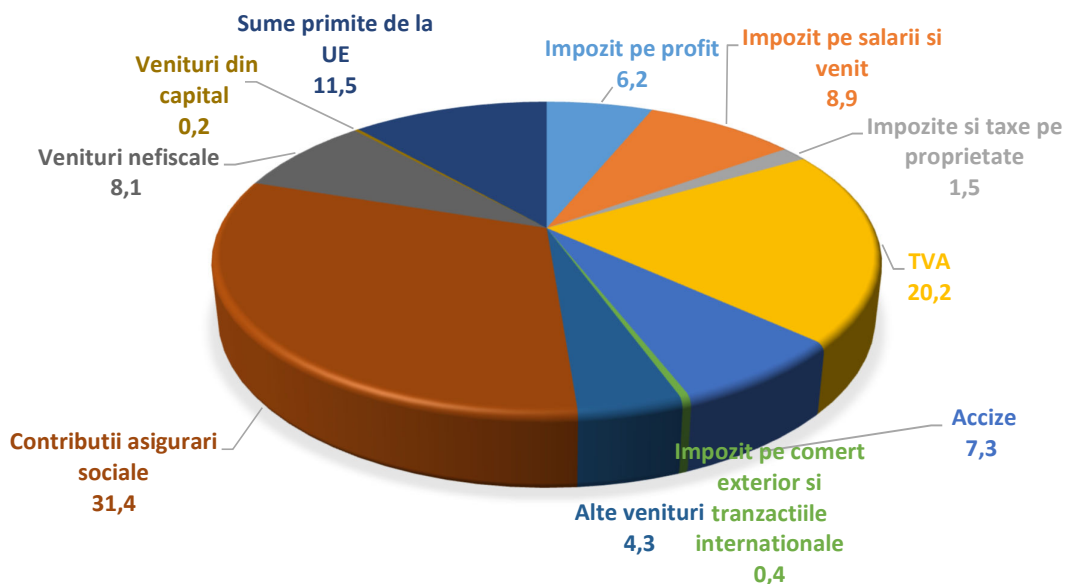
Ponderea mare a veniturilor bugetare sumele provenind de la UE în total venituri vor avea o contribuție pozitivă la creșterea economică, banii europeni constituind o sursă de finanțare care degrevează bugetul național și un mijloc de implementare a unor reforme în acord cu agenda europeană.

Ponderea veniturilor în total venituri bugetare pe anii 2025-2026

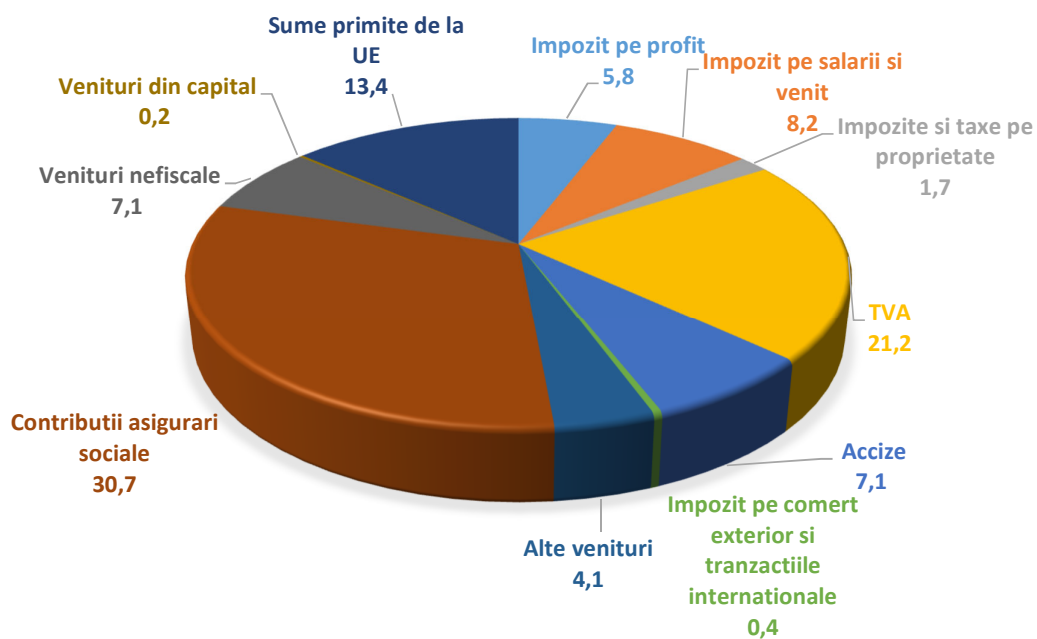
- milioane lei -

Denumire indicator	2025		2026	
	% din total	Suma	% din total	Suma
Venituri bugetare total	100,0	662.698	100,0	736.532
Impozit pe profit	6,2	41.012	5,8	42.480
Impozit pe salarii și venit	8,9	58.822	8,2	60.251
Impozite și taxe pe proprietate	1,5	9.991	1,7	12.882
TVA	20,2	133.901	21,2	156.295
Accize	7,3	48.320	7,1	52.466
Impozit pe comerț exterior și tranzacțiile internaționale	0,4	2.468	0,4	2.644
Alte venituri	4,3	28.617	4,1	30.559
Contributii asigurări sociale	31,4	208.034	30,7	226.430
Venituri nefiscale	8,1	53.997	7,1	52.341
Venituri din capital	0,2	1.615	0,2	1.432
Sume primite de la UE	11,5	75.921	13,4	98.752

STRUCTURA VENITURILOR BUGETARE ÎN ANUL 2025
% ÎN TOTAL VENITURI



STRUCTURA VENITURILOR BUGETARE ÎN ANUL 2026
% ÎN TOTAL VENITURI



4.3. Politica de cheltuieli

Măsurile pe termen mediu

- ✓ Orientarea resurselor disponibile către investiții publice de antrenare în domeniile: infrastructură, agricultură și dezvoltare rurală, energia și tehnologia avansată susținute, tranziție verde și digitală la care se adaugă resurse din fondurile europene aferente cadrului financiar 2021-2027 și Mecanismului de redresare și reziliență.
- ✓ Reorientarea cheltuielilor de investiții publice în vederea realizării unei treceri treptate de la investițiile finanțate integral din surse naționale la investiții cofinanțate din fonduri europene.
- ✓ Accelerarea ritmului de cheltuire a fondurilor europene pentru îmbunătățirea ratei de absorbție și operaționalizarea PNRR.
- ✓ Continuarea finanțării schemelor de ajutor de stat și în perioada 2026-2029, pentru a contribui la crearea de noi locuri de muncă, realizarea de investiții care utilizează tehnologii noi, obținerea de produse, servicii, tehnologii inovative, cu efecte asupra creșterii economice și asigurării stabilității macroeconomice, ceea ce reflectă o atitudine prietenoasă cu mediul de afaceri.
- ✓ Continuarea procesului de eficientizare calitativă a cheltuielilor bugetare prin creșterea ponderii cheltuielilor cu finanțare din fonduri externe față de cele din surse naționale, pe perioada 2026 și 2027 dar și a cheltuielilor de investiții în total cheltuieli bugetare.

Cheltuielile bugetare estimate pentru anul 2026 sunt în sumă de 864,3 miliarde lei reprezentând 42,3% din PIB, în anul 2029 acestea ajung la 892,1 miliarde lei respectiv 36,2% din PIB, înregistrând o tendință de scădere pe orizontul de referință ca pondere în PIB, datorită nevoii de ajustare a deficitului bugetar.

Pe orizontul de referință cheltuielile cu asistența socială se mențin la aproximativ același nivel, respectiv 12,2% din PIB scăzând în anul 2029 la 11,8% din PIB.

În anul 2026 cheltuielile de personal reprezintă 8,2% din PIB ajungând în anul 2029 la 7,3% din PIB.

Bunurile și serviciile înregistrează o evoluție constantă în perioada 2026-2029 aproximativ 5,2% din PIB.

În anul 2026 cheltuielile destinate investițiilor însumează aproximativ 164,0 miliarde lei, reprezentând aproximativ 8,0% în PIB fiind susținute în principal din fondurile externe și Mecanismul de Redresare și Reziliență.

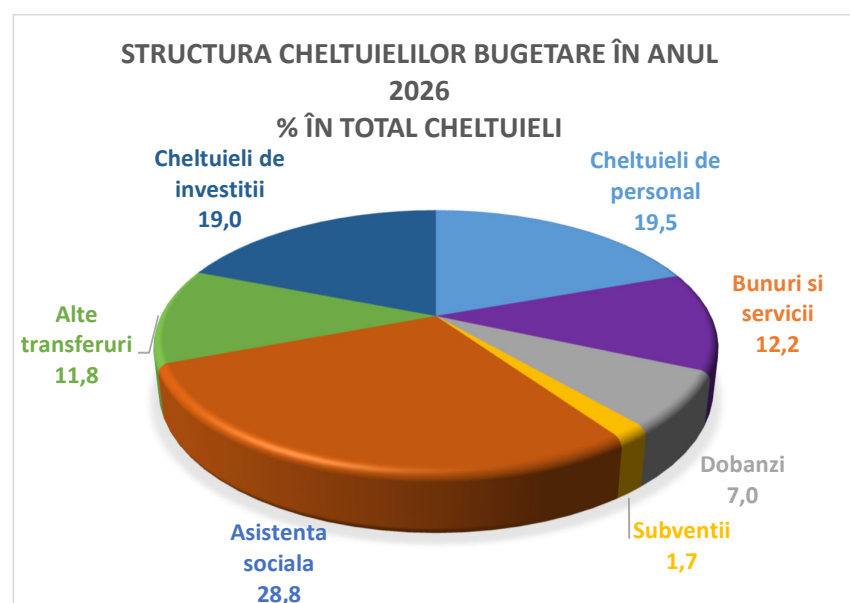
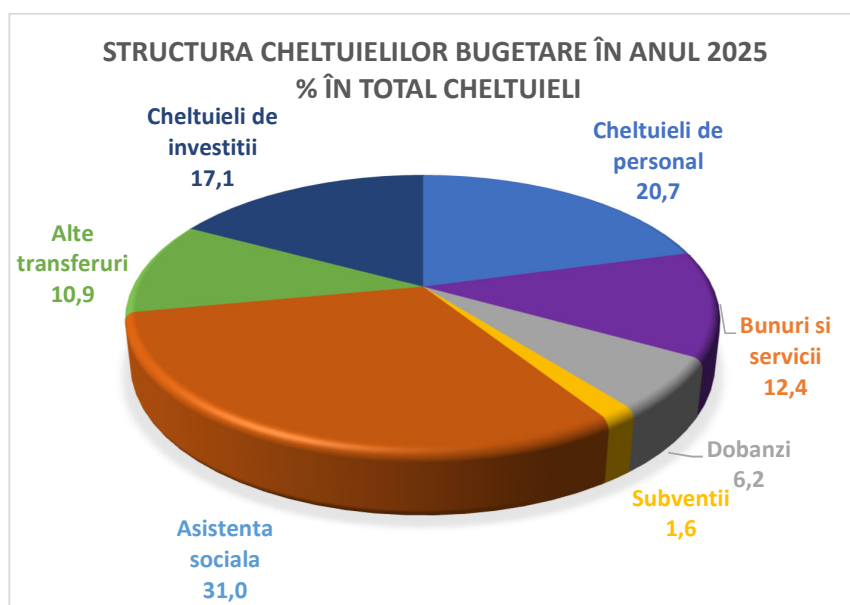
Cu ponderi mari în total cheltuieli în anul 2026 se situează asistența socială (28,8% din total cheltuieli), cheltuielile de personal (19,5% din total) și cheltuielile de investiții (19,0% din total).

Totuși, în structura cheltuielilor bugetare se constată în anul 2026 o creștere a ponderii cheltuielilor cu investițiile și o diminuare a cheltuielilor cu bunurile și serviciile și a cheltuielilor de personal, ceea ce reflectă procesul de eficientizare calitativă a cheltuielilor bugetare.

Structura cheltuielilor și ponderea acestora în total cheltuieli bugetare pe anii 2025-2026

- milioane lei -

Denumire indicator	2025		2026	
	% din total	Suma	% din total	Suma
Cheltuieli bugetare total	100,0	808.731	100,0	864.284
Cheltuieli de personal	20,7	167.716	19,5	168.318
Bunuri și servicii	12,4	100.634	12,2	105.359
Dobânzi	6,2	50.498	7,0	60.800
Subvenții	1,6	12.554	1,7	14.301
Asistență socială	31,0	250.879	28,8	249.212
Alte transferuri	10,9	88.245	11,8	102.288
Cheltuieli de investiții	17,1	138.205	19,0	164.006



4.4. Politica de administrare fiscală

I. Realizările ANAF în anul 2025

Cadrul strategic

Evoluția activității Agenției Naționale de Administrare Fiscală se înscrie în cadrul obiectivelor strategice stabilite prin principalul document programatic al instituției - **Planul Strategic al Agenției Naționale de Administrare Fiscală pentru perioada 2025-2028**. Scopurile și obiectivele strategice au fost concepute astfel încât să asigure un cadru planificat, coerent și integrat care să conducă la o reformă esențială a sistemelor-cheie, a proceselor de business și a managementului resurselor umane, generând totodată investiții, proiecte și inițiative prioritare în următorii patru ani.

Planul strategic este completat de **Planul de reformă 2025-2028**, document care stabilește traseul de implementare a reformei, inclusiv calendarele de realizare, rezultatele așteptate și măsurile de succes aferente acestei perioade.

Prin intermediul documentelor strategice menționate, precum și prin țintele, jaloanele și investițiile prevăzute în **Planul Național de Redresare și Reziliență (PNRR)**, document cadru ce vizează reforma administrației fiscale, ANAF a continuat în anul 2025 procesul de modernizare, îmbunătățirea administrării fiscale, prevenirea și combaterea evaziunii fiscale dar și creșterea constantă a gradului de conformare voluntară la declarare și plată a contribuabililor.

Agenția își menține angajamentul de a respecta termenele și obiectivele asumate prin PNRR și de a continua procesul de modernizare și digitalizare a administrației fiscale, în vederea eficientizării serviciilor oferite contribuabililor și a consolidării unui sistem fiscal transparent, predictibil și mai performant, în beneficiul economiei românești.

Rezultatele - cheie ale ANAF în anul 2025

În conformitate cu prevederile OUG nr.64/2025 cu privire la rectificarea bugetului de stat pe anul 2025, respectiv OUG nr.65/2025 pentru rectificarea bugetului asigurărilor sociale de stat pe anul 2025, precum și cu repartizarea lunară a programului anual de încasări, programul de încasări venituri bugetare alocat Agenției Naționale de Administrare Fiscală pentru anul 2025 a fost de **509,34 mld. lei**.

Potrivit atribuțiilor legale ce îi revin, ANAF a colectat veniturile bugetare nete în sumă de **511,65 mld. lei**, ceea ce reprezintă:

- o creștere nominală cu **11,26%**, în sume absolute cu **51,78 mld. lei**, mai mult decât în anul 2024 (459,87 mld. lei);
- un grad de realizare de **100,45%** a programului de încasări venituri bugetare, respectiv un plus de **2,32 mld. lei**.

Volumul obligațiilor fiscale declarate a înregistrat o creștere cu **13,81%** față de anul anterior, respectiv **551,98 mld. lei** în 2025 față de **485 mld. lei** în anul 2024.

Evoluția favorabilă a încasărilor din impozit pe venit (**119,99%** indice nominal) a fost determinată de avansul încasărilor din impozitul pe dividende și de eliminarea facilităților fiscale acordate anterior anumitor sectoare economice (sectorul IT, construcții și domeniul agroalimentar conform prevederilor OUG nr.156/2024 privind unele măsuri fiscal-bugetare în domeniul cheltuielilor publice pentru fundamentarea bugetului general consolidat pe anul 2025).

Încasările nete din TVA au însumat **116,64 mld. lei**, marcând o creștere de **12,06%** în condițiile în care TVA restituită în perioada analizată din 2025 a fost de **33,50 mld. lei** (cu **3,31 mld. lei** mai mult decât în anul 2024, când s-au restituit 30,19 mld. lei). Se remarcă o accelerare a dinamicii încasărilor în a doua parte a anului, pe fondul digitalizării

(e-Factura) și a modificărilor cotelor de TVA, măsuri care au început să producă efecte majore în semestrul al II-lea.

În ceea ce privește ponderea în PIB a veniturilor nete colectate de ANAF în anul 2025, aceasta este de **26,80%**, respectiv cu **0,66 puncte procentuale** peste nivelul înregistrat în 2024, când ponderea în PIB a fost de **26,14%**.

Principalele măsuri implementate în anul 2025

Pentru atingerea celor patru obiective trasate prin Planul Strategic, în anul 2025, ANAF a întreprins următoarele acțiuni:

Obiectivul 1: Asigurarea de servicii moderne către contribuabili și comunitate

ANAF își propune să consolideze încrederea în serviciile administrației fiscale, având ca obiectiv principal stimularea conformării voluntare și dezvoltarea unei relații echilibrate și constructive între stat și contribuabili, elemente esențiale pentru eficientizarea procesului de colectare a impozitelor și taxelor.

La nivel național, în anul 2025, au fost înregistrate **90.034 programări online**, dintre care **64.782** au fost pentru identificare video la distanță.

În anul 2025, prezența contribuabililor la sediul unităților fiscale a scăzut față de anul 2024 de la **2.004.218 prezențe**, la **1.781.140 prezențe**, respectiv cu 11,13%.

În perioada **01 ianuarie - 31 decembrie 2025** au avut loc **96 seminare web**, la care au participat online **16.759 persoane**.

- **asigurarea interacțiunii digitale cu contribuabilii, disponibilă 24/7, ușor accesibilă, adaptată nevoilor contribuabililor;**

În cadrul Planului Național de Redresare și Reziliență, Agenția Națională de Administrare Fiscală derulează proiectul „Dezvoltarea serviciilor la distanță (electronice sau telefonice) actuale, prin noi funcționalități și/sau crearea de servicii noi - e-Services ANAF”.

Obiectivul proiectului îl reprezintă creșterea conformării voluntare a contribuabililor prin extinderea serviciilor digitale și a oferirii de noi servicii contribuabililor. În anul 2025 au fost derulate activități specifice pentru realizarea proiectului.

Prin implementarea acestui proiect, Agenția Națională de Administrare Fiscală își propune reducerea interacțiunii față în față cu contribuabilii, ca urmare a extinderii serviciilor digitale și a oferirii de noi servicii contribuabililor, inclusiv asigurarea incluziunii digitale prin:

- extinderea interacțiunii video online, prin achiziționarea, customizarea și implementarea unei platforme video care să permită organizarea, în regim securizat, a întâlnirilor între funcționarii fiscali și contribuabili;
- implementarea serviciului chatbot și integrarea acestuia cu portalul și soluția de Contact Center a ANAF.
- **simplificarea constantă a interacțiunii digitale cu contribuabilii, inclusiv precompletarea formularelor fiscale;**

A fost aprobată, prin OPANAF nr. 2.719/2025, procedura de precompletare, verificare și transmitere a formularului 212 “Declarație unică privind impozitul pe venit și contribuțiile sociale datorate de persoanele fizice”.

De asemenea, prin OPANAF nr. 2.213/2025 a fost actualizată procedura privind transmiterea declarațiilor fiscale prin mijloace electronice de transmitere la distanță, astfel încât să nu mai fie necesară deplasarea solicitanților la sediul organului fiscal.

- **utilizarea feedback-ului de la contribuabili în cadrul unui proces structurat, pentru realizarea designului serviciilor oferite de administrația fiscală sau pentru îmbunătățirea acestora;**

Proiectul „Introducerea unui mecanism consultativ cu privire la serviciile oferite contribuabililor” prevăzut în PNRR, este în derulare și include două componente:

- un raport cu privire la suita de soluții pentru cunoașterea contribuabililor;
- componenta de cercetări sociologice, care prevede realizarea unei cercetări sociologice ample, la nivel național, în vederea evaluării relației contribuabili - ANAF.

Pe parcursul anului 2025 s-a realizat o cercetare sociologică la nivel național. Principalele teme abordate incluzând experiențele recente ale contribuabililor în relația cu ANAF, percepțiile privind comunicarea și transparența instituției, utilizarea serviciilor digitale (SPV, e-Factura, e-Transport), gradul de încredere și percepțiile privind predictibilitatea legislativă, așteptările privind digitalizarea și simplificarea procedurilor, precum și sugestii de îmbunătățire și propuneri pentru consolidarea relației instituție-contribuabili.

- **adaptarea serviciilor și a comunicării pentru a răspunde nevoilor specifice anumitor segmente de contribuabili (de exemplu, mari contribuabili, mijlocii etc.);**

În vederea îndrumării contribuabililor, au fost publicate pe site-ul instituției, în cadrul secțiunii „Asistență Contribuabili - Servicii oferite contribuabililor”, o serie de materiale informative noi, dedicate atât contribuabililor persoane fizice cât și persoanelor juridice.

Totodată, ANAF a derulat o nouă campanie națională de educație fiscală în marile centre universitare din țară. Astfel, **peste 4.500 de studenți din 42 de universități** au participat în cadrul campaniei „Educația fiscală pentru viitorul tău!”.

Proiectul „Educație fiscală în școli” a continuat și în 2025, în baza unui acord de colaborare semnat între MF, BNR, ASF, MEN și ARB, **cinci prezentări** referitoare la importanța taxelor și impozitelor pentru aproximativ **125 de copii**, cu vârste cuprinse între **12 și 15 ani**. De asemenea, Agenția și ARV au organizat, în cadrul proiectului național „Săptămâna altfel”, patru evenimente la școli și licee din București, pentru **630 de elevi**.

Obiectivul 2: Reducerea decalajului fiscal

ANAF a consolidat semnificativ cadrul de monitorizare a fraudei și evaziunii fiscale, inclusiv prin valorificarea datelor obținute de pe platformele de comerț electronic, precum și a informațiilor raportate prin schimbul de informații cu alte țări și arhivate în sisteme informatice specifice, în vederea îmbunătățirii conformării fiscale a persoanelor fizice, inclusiv a persoanelor fizice cu averi mari. Totodată, investițiile realizate în proiecte de digitalizare și în dezvoltarea de sisteme și procese noi facilitează îndeplinirea obligațiilor de plată ale contribuabililor, optimizează nivelul de conformare voluntară și sprijină evaluarea și prioritizarea riscurilor de neconformare, precum și elaborarea și implementarea planurilor de îmbunătățire a conformării.

Îndeplinirea cu succes a două ținte importante din Planul Național de Redresare și Reziliență, respectiv:

- **Ținta 223** - *„Ponderea numărului de desk-audituri raportată la numărul total de audituri fiscale efectuate de administrația fiscală”*
- **Ținta 224** - *„Sporirea numărului de audituri cu 10% față de perioada de referință (anul 2020)”, cu termen de realizare în trimestrul IV al anului 2025, subliniază accelerarea și eficientizarea activității ANAF. Administrația fiscală efectuează în prezent mai multe controale de la birou, pe baza documentelor existente în sistem, ceea ce scurtează timpul de analiză și reduce interacțiunile directe cu contribuabilii. În același timp, creșterea semnificativă a numărului total de controale subliniază*

creșterea capacității instituționale de a acoperi un volum mai mare de verificări decât în trecut, contribuind astfel la o colectare mai bună a veniturilor bugetare și la o administrare fiscală mai modernă, inclusiv pe baza accelerării proceselor de digitalizare.

- **stabilirea unui proces național centralizat pentru a evalua și prioritiza riscurile de neconformare fiscală pentru principalele impozite și taxe și dezvoltarea unui Registru electronic al riscurilor de neconformare fiscală, precum și un program național de îmbunătățire a conformării;**

Pentru identificarea și analiza riscurilor de neconformare fiscală, ANAF a întreprins următoarele acțiuni:

- **evaluarea riscului de neconformare fiscală pentru un număr de 633 mari contribuabili;**
- **dezvoltarea și implementarea unei soluții informatice de analiză avansată a datelor privind tranzacțiile naționale/intracomunitare, având ca scop generarea unor alerte bazate pe scenarii de risc din sfera fraudei intracomunitare de TVA;**
- **dezvoltarea și implementarea unui modul de valorificare a datelor și informațiilor din sistemele RO e-factura și RO e-AMEF, în scopul realizării unor analize specifice bazate pe indicatori de risc.**

Transmiterea în sistem a facturii electronice în relația B2C a devenit obligatorie începând cu data de 01.01.2025, iar în anul 2025 fiind primite și livrate prin Sistemul Național Ro e-Factura peste **830 milioane de facturi** aferente acestei relații.

În decursul anului 2025, ANAF a desfășurat, la nivel național, un nou program de conformare adresat persoanelor fizice înregistrate sub forma cabinetelor medicale individuale sau ca persoane fizice independente, care realizează venituri din prestarea activităților de asistență medicală sau stomatologică. Prin această inițiativă, ANAF urmărește consolidarea relației de parteneriat cu contribuabilii și promovarea conformării voluntare, ca pilon esențial al eficienței sistemului fiscal.

- **proiectarea de sisteme și procese care să faciliteze îndeplinirea obligațiilor de plată ale contribuabililor și să optimizeze nivelul de conformare voluntară;**
 - **Decontul precompletat RO e-TVA;**

În anul 2025 a fost implementat **mecanismul de Notificare automată centralizată** privind diferențele semnificative între valorile completate de către persoana impozabilă înregistrată în scopuri de TVA prin decontul de taxă pe valoarea adăugată (formular 300) și valorile precompletate prin intermediul **decontului precompletat RO e-TVA.**

- **chema specială de TVA pentru întreprinderi mici ”ME-”**

Contractul are ca obiect participarea ANAF, din perspectiva de business, la definirea și implementarea proceselor transfrontaliere necesare, împreună cu statele membre, pentru a permite aplicarea corectă și monitorizarea regimului special de TVA destinat întreprinderilor mici.

- **îmbunătățirea capacității funcției de control fiscal, incluzând un proces structurat de analiză a eficacității acestei funcții și utilizarea rezultatelor pentru a îmbunătăți evaluarea riscurilor și funcția de control fiscal;**

Activitatea de combatere a erodării bazei impozabile și a transferului profiturilor

Din perspectiva combaterii erodării bazei impozabile, ANAF asigură implementarea a **trei acțiuni** (din cele patru standarde minime ale BEPS), respectiv:

- **Acțiunea 5 BEP** - ”Practici fiscale dăunătoare”, corespondent la nivelul Uniunii Europene - Directiva 2015/2376/UE (Directiva DAC3);

În anul 2025, un număr de **48 de decizii fiscale cu aplicare transfrontalieră**, aferente unui număr de **48 de contribuabili**, primite prin schimbul internațional obligatoriu de informații, au fost transmise către organul fiscal competent care administrează, din punct de vedere fiscal, contribuabilii respectivi, în vederea valorificării acestora în cadrul activității de analiză de risc. De asemenea, au fost transmise, prin schimbul de informații către alte state, **10 decizii fiscale** (soluții fiscale individuale anticipate și acorduri de preț în avans cu aplicare transfrontalieră).

- **Acțiunea 13 BEP** - ”Raportarea pentru fiecare țară în parte (CbC)” corespondent la nivelul Uniunii Europene - Directiva 2016/881/UE (Directiva DAC4);

A fost asigurat schimbul automat obligatoriu de informații cu privire la raportul pentru fiecare țară în parte (CbC). Astfel, în anul **2025**, au fost transmise către alte jurisdicții **10.190 schimburi CbC**, iar România a primit **1.813 schimburi CbC**;

- **Acțiunea 14 BEP** - ”Eficientizarea mecanismelor de soluționare a litigiilor”.

Asigurarea alinierii României la standardele OCDE și ale Uniunii Europene, în contextul procesului de aderare la OCDE

Implementarea **Pilonului II - Directiva 2022/2523/UE a Consiliului din 14 decembrie 2022**, privind asigurarea unui nivel minim global de impozitare a grupurilor de întreprinderi multinaționale și a grupurilor naționale de mari dimensiuni, constituie o provocare pentru administrația fiscală, având ca obiectiv asigurarea aplicării efective a impozitului minim global și consolidarea conformării fiscale a grupurilor de întreprinderi multinaționale și a grupurilor naționale de mari dimensiuni.

Proiect Multinațional „Îmbunătățirea capacității statelor membre de a implementa eficient Directiva Pilon 2” TSI 2025

Acest proiect urmărește să îmbunătățească capacitatea resurselor umane și tehnologice din administrațiile fiscale ale statelor membre, pentru a asigura schimbul eficient și coerent de informații colectate prin Declarația Informativă GloBE (GIR), administrarea eficientă a declarațiilor Pilonului II și colectarea corectă a impozitului, aplicarea unui model coerent bazat pe risc de către statele membre, care minimizează povara administrativă asupra grupurilor multinaționale și administrațiilor fiscale. Proiectul va contribui la implementarea efectivă a Directivei Pilon 2.

Activitatea de inspecție fiscală

În vederea creșterii conformării la declarare a contribuabililor, ANAF, prin structurile de inspecție fiscală, desfășoară în prezent două tipuri de activități care presupun interacțiunea de la distanță cu contribuabilii:

- **emiterea notificărilor de conformare**, reprezentând documente prin care ANAF informează contribuabilii (plătitori prezumtiv selectați pentru efectuarea inspecției fiscale) cu privire la riscurile fiscale identificate, în scopul reanalizării situației fiscale și al îndeplinirii obligațiilor fiscale, conform prevederilor legale, ori al clarificării riscurilor fiscale notificate, după caz;
- **efectuarea de acțiuni de verificare documentară**, care constau în realizarea unei analize a coerenței situației fiscale a contribuabilului/plătitorului, pe baza documentelor existente la dosarul fiscal, precum și a oricăror informații și documente transmise de terți sau deținute de organul fiscal, relevante pentru determinarea situației fiscale.

În acest context, ANAF a realizat următoarele activități:

- a emis un număr de **14.545 notificări de conformare** pentru riscuri fiscale estimate, în sumă de **2.311,34 mil. lei**;
- a efectuat **37.243 verificări documentare** la contribuabili persoane juridice și fizice (26.802 la contribuabili persoane juridice și 10.441 la contribuabili persoane fizice);
- ca urmare a verificărilor documentare, au fost stabilite **sume suplimentare** în valoare totală de **951,27 mil. lei** (853,12 mil. lei la contribuabili persoane juridice și 98,15 mil. lei contribuabili persoane fizice).
- ca urmare a notificărilor de conformare, contribuabili care nu și-au clarificat obligațiile fiscale, au fost supuși acțiunilor de inspecție fiscală sau de verificare documentară, după caz.

Astfel, în anul 2025:

- au fost efectuate **20.806 inspecții fiscale** (15.041 la contribuabili persoane juridice și 5.765 la contribuabili persoane fizice);
- au fost stabilite sume suplimentare în valoare totală **3.401,48 mil. lei** (3.293,61 mil. lei la contribuabili persoane juridice și 107,87 mil. lei la contribuabili persoane fizice);
- au fost instituite **508 măsuri asigurătorii** în valoare de **393.89 mil. lei** (430 măsuri asigurătorii la contribuabili persoane juridice în valoare de 378,50 mil. lei și 78 măsuri asigurătorii la contribuabili persoane fizice în valoare de 15,39 mil. lei);
- au fost aplicate **1.575 amenzi** în valoare totală de **14,44 mil. lei** (1.469 amenzi la contribuabili persoane juridice în valoare de 14,25 mil. lei și 106 amenzi la contribuabili persoane fizice în valoare de 0,19 mil. lei);
- au fost înaintate organelor de urmărire penală **480 sesizări**, pentru un prejudiciu total de **449.08 mil. lei** (471 sesizări la contribuabili persoane juridice pentru un prejudiciu de 446,75 mil. lei și 9 sesizări la contribuabili persoane fizice pentru un prejudiciu de 2,33 mil. lei);
- a fost diminuată **pierderea fiscală** cu suma de **1.074,49 mil. lei** (1.073,55 mil. lei la contribuabili persoane juridice și 0,94 mil. lei la contribuabili persoane fizice).

Totodată, în vederea identificării/cuantificării unor eventuale riscuri fiscale, în perioada ianuarie-decembrie, au fost efectuate **9.996 controale inopinate/constatări la fața locului**.

La finele anului 2025, ANAF a intensificat acțiunile de control la marii contribuabili. Controale fiscale au vizat peste 500 de mari contribuabili din diverse domenii de activitate economică.

Referitor la două ținte care au vizat activitatea de control fiscal în anul 2025, în legătură directă cu jaloanele asumate de ANAF fiind T223 și T224.

T223 - Ponderea numărului de desk-audituri raportată la numărul total de audituri efectuate de administrația fiscală - 60%, cu termen de realizare trimestrul IV 2025, în perioada ianuarie - decembrie, pentru activitatea de inspecție fiscală, este 64,16%.

T224 asumată de ANAF prin PNRR, în ceea ce privește sporirea numărului de audituri fiscale (inspecții fiscale și verificări documentare) cu 10% față de perioada de referință (anul 2020), cu termen de realizare trimestrul IV 2025, în perioada ianuarie - decembrie, se constată o creștere cu 134,14% a numărului de audituri fiscale efectuate la contribuabili persoane fizice și juridice, față de aceeași perioadă a anului 2020.

Activitatea de antifraudă fiscală

Pe linia descoperirii și combaterii evaziunii fiscale, în anul 2025 inspectorii antifraudă au cuantificat/estimat implicații fiscale (reprezentând TVA, impozite, contribuții sociale, alte creanțe) în sumă totală de **2,66 mld. lei**.

Au fost înaintate organelor de urmărire penală **820 acte de sesizare**, pentru **prejudicii în sumă totală de 1,31 mld. lei**. Valoarea actelor de sesizare cu prejudiciu mai mare de 1 milion lei reprezintă **87,8%** în total valoare prejudiciu aferent actelor de sesizare înaintate organelor de urmărire penală.

De asemenea, au fost instituite **680 măsuri asigurătorii**, în valoare totală de **974,88 mil. lei**.

Pe linia prevenirii evaziunii fiscale, au fost aplicate **13.532 sancțiuni contravenționale principale** (12.789 amenzi și 743 avertismente), valoarea totală a amenzilor fiind de **154,79 mil. lei**. În ceea ce privește confiscările de numerar, venituri din activități ilicite și bunuri, valoarea totală estimată a acestora este de **240,78 mil. lei**.

Au fost dispuse **suspendări de activitate unui număr de 579 contribuabili** (539 de contribuabili pentru abateri de la prevederile legale privind dotarea și utilizarea aparatelor de marcat electronice fiscale, 40 de contribuabili pentru nerespectarea prevederilor Legii nr. 227/2015).

În urma activității de **verificare documentară** au fost emise decizii de impunere pentru **1.403 entități**, valoarea obligațiilor stabilite însumând **336,17 mil. lei**.

Activitatea în domeniul Prețurilor de transfer și acorduri de preț în avans

În urma evaluărilor procesului de aderare al României și a recomandărilor prezentate în Scrisorile transmise de **FTA MAP Forum**, autoritatea competentă din România în derularea procedurilor amiabile (MAP) și a acordurilor de preț în avans (APA) a depus eforturi susținute în **vederea implementării măsurilor cheie întreprinse și au fost înregistrate progrese semnificative** pentru fiecare domeniu identificat de FTA MAP Forum, astfel:

- **a transmis 88 de documente de poziție** către autoritățile competente ale altor state partenere, în temeiul convențiilor de evitare a dublei impuneri.
- **a organizat 21 de reuniuni** cu autoritățile competente ale statelor partenere, având ca obiect analiza pe fond a cazurilor aflate în derulare, fiind totodată programate încă șapte reuniuni suplimentare pentru anul în curs, atât în format fizic, cât și în format online.
- **a finalizat 45 cazuri de procedură amiabilă**, dintre care, **34 cazuri** privind atribuirea/alocarea profiturilor și **11 cazuri** încadrate în categoria „alte cazuri”, conform clasificărilor aplicabile.

Au fost **încheiate 6 acorduri de preț în avans**, dintre care un acord bilateral (BAPA) și cinci acorduri unilaterale. De asemenea, cinci acorduri de preț în avans bilaterale și un acord de preț în avans unilateral se află în stadiul de proiect.

Activitatea de control venituri persoane fizice

În anul 2025, ANAF a continuat dezvoltarea **programului de verificare a situației fiscale personale (VFP)**, respectiv a **verificărilor documentare**, pe baza analizei de risc, la nivel național, pentru toate categoriile de persoane fizice care prezintă risc de neconformare la declararea veniturilor impozabile. Au fost efectuate analize cu privire la elementele patrimoniale pentru un număr de **1.233 de persoane fizice** cu risc de neconformare la declararea veniturilor impozabile și au fost efectuate analize de risc punctuale pentru **97 persoane fizice**.

Au fost transmise **545 notificări**, fiind finalizate activitățile de valorificare a informațiilor primite în cadrul analizei de risc, prin reevaluarea riscurilor de neconformare la declararea veniturilor impozabile, pentru un număr de **193 persoane fizice**.

În anul 2025 au fost incluse în programele de activitate ale structurilor de control fiscal un număr de **1.152 acțiuni** (**264 V=FP** și **886 verificări documentare (VD)** și **2 inspecții fiscale personale (IFP)**).

În anul 2025 au fost finalizate **346 acțiuni V=FP** și **547 de acțiuni VD**.

Sumele constatate suplimentar ca urmare a acțiunilor V=FP au fost **536,73 mil. lei**, pentru o bază impozabilă stabilită suplimentar de **668,18 mil. lei**.

Sumele constatate suplimentar ca urmare a acțiunilor VD au fost **70,39 mil. lei**, pentru o baza impozabilă stabilită suplimentar de **134,38 mil. lei**.

Au fost organizate **8 întâlniri** la nivel regional, la care au participat aproximativ **100 de inspectori fiscali**, și au fost transmise structurilor regionalele **42 îndrumări metodologice**, prin corespondență electronică.

Activitatea de informații fiscale

Activitatea de cooperare administrativă în domeniul TVA cu administrațiile fiscale ale statelor membre UE, precum și cu cele ale statelor cu care UE are încheiate acorduri în acest sens, s-a concretizat într-un număr de **835 de solicitări de informații primite** de la autoritățile fiscale ale celorlalte state și **955 solicitări de informații transmise**.

În ceea ce privește cooperarea administrativă pe linie de **impozite directe**, în perioada raportată a fost gestionat schimbul internațional de informații desfășurat în baza **directivelor DAC1, DAC2, DAC6, DAC7**, **standardului Comun de Raportare (CR=)**, **Foreign Account Tax Compliance Act (FATCA)**, precum și în baza **convențiilor de evitare a dublei impunerii** la care România este parte sau a altor instrumente juridice de drept internațional, după cum urmează:

- au fost primite de la jurisdicții UE și non-UE un număr de **289 solicitări de informații**, **36 de informări spontane** și **19 notificări administrative**, respectiv, au fost transmise către jurisdicții UE și non-UE un număr de **149 de solicitări de informații**, **6 informări spontane** și **o solicitare de notificare a documentelor**;
- referitor la aplicația AEOL - **Automatic Exchange Of Information**, platforma electronică prin care se gestionează informațiile primite de România prin schimb automat de la statele membre și țări terțe, în anul 2025 au fost procesate și transmise spre valorificare **8,55 milioane înregistrări**.

În contextul implementării **PNRR**, au fost derulate o serie de acțiuni concrete pentru implementarea măsurii de reformă - „Creșterea numărului instituțiilor înrolate în PatrimVen și consolidarea schimbului de informații în formă dematerializată între ANAF și alte instituții”, în vederea modernizării administrației fiscale și consolidării schimbului de informații interinstituțional.

Ca urmare a tuturor demersurilor întreprinse, a fost atinsă cu succes ținta asumată, toate cele **3.186 de unități administrativ-teritoriale din România** fiind înrolate în sistemul informatic **PatrimVen**, anterior termenului final de implementare stabilit pentru data de **31.12.2025**.

De asemenea, în vederea modernizării administrației fiscale și consolidării schimbului de informații interinstituționale, au fost inițiate **27 de protocoale de colaborare cu instituții publice**, din care **22 sunt în derulare**, iar **5 protocoale de colaborare** au fost încheiate.

Totodată, au fost încheiate un număr de **9 protocoale de colaborare cu persoane juridice de drept privat**.

În ceea ce privește solicitările de informații primite din partea Direcției Naționale Anticorupție, Ministerului Afacerilor Interne, DGPI, DIICOT, Înaltei Curți de Casație și Justiție, Guvernului României - Corpul de Control al Prim-Ministrului, Judecătoria, Tribunale, Birourilor de Executori Judecătorești, Oficiului Național pentru Jocuri de Noroc etc., au fost soluționate cereri cu privire la **3.748 de persoane fizice și/sau juridice**, acestea însumând aproximativ **380.000 de interogări**.

Obiectivul principal reprezentat de conectarea aparatelor de marcat electronice fiscale, parte a digitalizării Agenției, este în continuă evoluție, dovadă fiind faptul că, la finalul anului 2025, **numărul aparatelor de marcat conectate la sistemul informatic al ANAF este cu aproximativ 54% mai mare decât ținta 221**, asumată prin Planul Național de Redresare și Reziliență.

Au fost emise **56 notificări de informare și publicitate**, privind actualizarea îndrumărilor de aplicare aferente măsurilor restrictive UE în domeniul sancțiunilor internaționale, precum și actualizarea actelor normative CSONU (Consiliul de Securitate al ONU) dar și UE care au făcut obiectul pachetelor de sancțiuni internaționale, printre care cele împotriva guvernului rus.

De asemenea, au fost recepționate de la instituțiile de credit un număr de **13 informări și raportări** în legătură cu înghețări de fonduri și prezentări de cazuri privind posibila implicare indirectă în transferuri financiare a unor persoane și entități vizate de sancțiunile internaționale, precum și raportări impuse prin prevederile Regulamentelor UE în materia sancțiunilor internaționale.

În perioada de raportare, ANAF a efectuat verificări privind un număr de **1.947 persoane și 2.319 entități** vizate de sancțiuni internaționale prin Regulamentele (UE) și **106 persoane și 4 entități** prin Rezoluții ale Consiliului de Securitate ONU.

Asigurarea asistenței pentru transmiterea cererilor privind recuperarea, dintr-un alt stat, a creanțelor stabilite în România

În anul 2025, activitatea din domeniul asistenței reciproce la recuperare, reglementată de directivele și regulamentele europene, convenții la care România este parte, precum și de acordurile bilaterale încheiate cu autorități fiscale din alte state, precum și cu Comisia Europeană cu alte state, s-a concretizat într-un număr de **1.368 solicitări transmise instituțiilor competente din străinătate** (231 de informații, 22 de notificare, 612 de recuperare, 503 măsuri asigurătorii). Valoarea creanțelor bugetare aferente celor **612 cereri de recuperare** a fost de aproximativ **204,12 mil. lei**. În anul 2025 a fost încasată suma totală de aproximativ **5,90 mil. lei** aferentă cererilor pentru recuperare a creanțelor bugetare.

Obiectivul 3: Modernizarea Organizației

- **asigurarea unui management bazat pe obiective, transpuse în programe și proiecte pe termen mediu, cuantificate prin indicatori calitativi și cantitativi care să permită o evaluare obiectivă a rezultatelor obținute în implementarea obiectivelor strategice ale organizației;**

În acest sens, a fost elaborată **strategia de asigurare a conformării fiscale a persoanelor fizice cu averi mari (PFAM)**.

- **dezvoltarea și implementarea unui design organizațional modern care sprijină angajații, procesele și evoluția tehnologică într-un mediu în continuă schimbare;**

Personalul ANAF a participat la misiuni externe în cadrul programelor Comisiei Europene sau în cadrul unor evenimente derulate sub egida Organizației Intra - Europene a Administrațiilor Fiscale, Organizației de Cooperare și Dezvoltare Economică, Centrului de Excelență în Finanțe Slovenia, precum și la grupurile de lucru ale Consiliului Uniunii

Europene și Comisiei Europene sau la întâlniri bilaterale organizate în baza acordurilor de parteneriat între administrații fiscale.

La evenimentele internaționale organizate în anul 2025, **384 de angajați ai ANAF** au participat la **91 de evenimente organizate cu prezență fizică** și la **100 de evenimente organizate în format online**.

ANAF a organizat, în luna iunie 2025, reuniunea **Grupului de Evaluare și Monitorizare Inter Pares al Forumului Global privind Transparența și Schimbul de Informații în Scopuri Fiscale al OCDE**, forum cu rol esențial în facilitarea cooperării internaționale în vederea combaterii evaziunii fiscale transfrontaliere. Reuniunea a avut aproximativ **150 de participanți din 59 de state**.

La finalul anului 2025 a fost semnat **Actul adițional** încheiat de Ministerul Finanțelor cu **Banca Mondială**, inclusiv pe componenta ANAF, cu scopul oferirii de servicii de consultanță pentru a sprijini consolidarea a trei domenii importante ale administrării fiscale, respectiv: **estimarea decalajului de TVA, gestionarea riscurilor de conformare, a riscurilor operaționale și a riscurilor legate de capitalul uman și prețurile de transfer**.

ANAF și Serviciul Fiscal de Stat al Republicii Moldova au semnat un **Memorandum de Colaborare** privind consolidarea cooperării bilaterale între cele două instituții fiscale. Documentul, semnat pe **6 octombrie 2025**, la București, marchează un moment important în transferul de experiență și bune practici între cele două administrații, concentrându-se pe **patru domenii principale**: administrarea veniturilor, managementul riscurilor de neconformare și controlul fiscal, managementul Tehnologiei Informației în domeniul fiscal, precum și aspecte de organizare a administrațiilor fiscale.

- **integrarea unei culturi bazată pe risc în cadrul tuturor proceselor și a abordărilor operaționale;**

Au fost susținute sesiuni online cu privire la „**Managementul riscurilor organizaționale**”, care au reunit peste **280 de participanți** (aparatură proprie și structuri teritoriale).

Totodată, în anul 2025, au fost susținute sesiuni de curs din aria **managementului schimbării** incluse în Planul de formare al ANAF (Managementul schimbării, Abilități de comunicare interpersonală, Gestionarea reacțiilor la schimbare).

În perioada **octombrie - decembrie 2025** a fost implementat **Programul Coaching pentru performanță 2025**, ediția a IV-a, constând în sesiuni de coaching de grup și individual, realizate în organizație cu sprijinul echipei de coach interni.

- **formarea unei echipe de angajați de înaltă performanță, cu accent pe integritate, etică, capacitate/expertiză și consolidarea independenței și raționamentului profesional;**

Un prim demers pentru realizarea acestui obiectiv a constat în organizarea unei sesiuni de formare pe tema „**Managementul performanței: Noul model de evaluare a performanței profesionale individuale**”, susținut cu ajutorul unui formator extern acreditat. Programul a avut ca scop conturarea unei viziuni comune asupra noului model de evaluare a performanței, proces complex de reformă care urmează a se implementa la nivelul tuturor instituțiilor publice până în anul 2030. Prin intermediul acestui program au fost instruiți asupra noii metodologii de evaluare a performanței **54 de funcționari publici de conducere** de la nivelul Agenției, din care **37 din aparatul propriu și 17 din cadrul unităților subordonate**.

De asemenea, în vederea realizării unor obiective generale din **Planul strategic al Agenției Naționale de Administrare Fiscală pentru perioada 2025-2028**, ce implică și componenta de formare profesională, a fost aprobată constituirea **grupului de lucru** care va contribui la construirea unor obiective strategice pe linia de formare profesională, cu

scopul asigurării unei implementări coerente și unitare a activităților care vor contribui la atingerea obiectivelor asumate de către Agenție.

Totodată, pe parcursul anului 2025, la nivelul ANAF, prin **Școala de Fiscalitate**, s-au organizat următoarele sesiuni de instruire:

- **managementul riscurilor de corupție** - etapa de monitorizare și revizuire a riscurilor de corupție, la care au participat **205 angajați**;
- **managementul riscurilor organizaționale**, la care au participat **233 de angajați**;
- **pregătire profesională privind protecția informațiilor clasificate, securitate, standarde, riscuri**, la care au participat **36 de angajați ai Agenției**.
- **elaborarea unei planificări strategice a resurselor umane, cu un accent sporit pe specializarea, abilitățile și recrutarea forței de muncă, precum și dezvoltarea de strategii și planuri pentru a pregăti forța de muncă a viitorului;**

În anul 2025 a fost inițiat un prim draft de documentare privind **riscurile de resurse umane**, cu accent pe evidențierea diferențelor dintre profilul actual al forței de muncă și cel necesar în perspectivă. Totodată, a fost inițiată implementarea proiectului **IOTA Peer to Peer - "Planificarea strategică a Forței de Muncă"**, România solicitând asistență tehnică din partea Belgiei și Finlandei. În cursul anului 2025 au fost organizate întâlniri online cu reprezentanți ai IOTA, respectiv ai Belgiei și Finlandei.

De asemenea, în primul semestru al anului 2025, Agenția a asigurat, prin **Școala de Fiscalitate**, participarea la **două evenimente** organizate de **Centrul de Excelență în Finanțe din Slovenia**, având ca scop, pe de o parte, cunoașterea celor mai bune practici în organizarea și funcționarea academiilor fiscale la nivelul administrațiilor fiscale europene, precum și, formare și schimbul de bune practici în domeniul **managementului resurselor umane, managementului performanței și comunicării**.

Obiectivul 4 : Transformarea digitală

- **valorificarea tehnologiei moderne în vederea maximizării utilizării informațiilor pentru a sprijini procesele decizionale, a dezvolta strategii de răspuns și a oferi servicii de încredere pentru contribuabili;**

ANAF participă activ în cadrul proiectului **APOLODOR**, componentă **APIC/Big-data**, din perspectiva cerințelor de business. Proiectul vizează dezvoltarea unei aplicații informatice complexe prin care să fie integrate și valorificate, în termeni operaționali și analitici, volume mari de date agregate din toate sursele de date ale ANAF, precum și din surse de date externe. Aplicația are rolul de a crește capacitatea de analiză de risc a structurilor implicate în determinarea riscului fiscal.

La nivelul ANAF au fost finalizate cerințele funcționale de business ale proiectului **Big Data/APIC**, iar la nivel guvernamental a fost desemnat, prin act normativ, **contractorul integrator**. Au fost inițiate acțiunile pentru implementarea proiectului, care vor continua până la data de **31 august 2026**, în vederea finalizării cerințelor cuprinse în această componentă.

Pentru componenta de analiză a **contribuabililor mijlocii**, în vederea încadrării în clase și subclase de risc fiscal, au fost derulate activități care au vizat testarea datelor, definirea indicatorilor de risc utilizați în analiza de risc, verificarea ipotezelor de risc, calibrarea indicatorilor aplicați și a modului de calcul al scorului de risc fiscal. Aceste activități s-au concretizat prin finalizarea **proiectului - pilot** și implementarea modului informatic **APIC- Indicatori contribuabili mijlocii**, în cadrul platformei **FI-CNET**.

- **folosirea de instrumente digitale adaptate și integrate (inclusiv sisteme avansate de gestionarea automată a cazurilor) care sprijină eficiența și eficacitatea resurselor existente.**

În anul 2025 s-a continuat implementarea proiectelor aflate deja în desfășurare:

- ✓ **ME- - schema specială de TVA pentru întreprinderile mici** (Special Scheme for Small Enterprises);

În luna iulie a fost semnat procesul-verbal de recepție al sistemului, după parcurgerea testelor de conformitate.

- ✓ **Extinderea sistemului RO e-Factura** - sistemul național de facturare electronică;

ANAF a avansat semnificativ cu implementarea sistemului, având ca scop extinderea digitalizării, creșterea transparenței fiscale și eficientizarea în controalele **B2C** și **B2B**. Începând cu **1 ianuarie 2025**, toate facturile emise către persoanele fizice trebuie transmise în sistemul **Ro e-Factura**, fiind prevăzută o perioadă de grație de **6 luni**, în care operatorii economici au avut timp să se conformeze, fără riscul aplicării sancțiunilor.

De asemenea, au fost create funcțiile specifice necesare **extinderii sistemului** din perspectiva utilizării acestuia de persoane impozabile care desfășoară activități independente, utilizând identificator de tip **CNP**, autentificate cu **certificat digital calificat**.

- ✓ **sistemul RO e-TVA**;

În anul 2025, ANAF a intensificat implementarea sistemului, cu accent pe **precompletarea deconturilor de TVA** și transmiterea unor **notificări pentru contribuabili**.

Principalele activități derulate au vizat:

- crearea și asigurarea specificațiilor functionale privind **algoritmii de agregare a datelor** preluate din sistemul național **RO e-Factura**;
 - ajustarea modelului **Notificării de conformare**, în vederea modificării formularelor de raportare a TVA (**D300** și **P300**);
 - monitorizarea diferențelor și a **feedback-ului** primit de la contribuabili, în vederea know - how-ului privind algoritmi;
 - analiza și implementare oportunității de **agregare al datelor pentru relația B2C**, exclusiv în sistemul național **RO e-Factura**, precum și eliminarea algoritmilor utilizați anterior pentru agregarea datelor din **declarația 394**.
- ✓ **Fișierul standard de Control Fiscal** (standard Audit File for Taxation);

Începând cu **1 ianuarie 2025** și **contribuabilii mici** au fost incluși în ciclul SAF-T, având obligația depunerii fișierul **D406**, etapă finală în calendarul gradual de introducere a sistemului.

A fost implementat **mecanismul de evaluare și notificare automată centralizată** privind depunerea și evaluarea consistenței declarației **D406** - **AF-T**.

- ✓ **Dezvoltarea scripturilor și utilizarea acestora în aplicația “IDEA”**;

Au fost elaborate codurile necesare (**scripturi D300 și D390**) pentru automatizarea procesului de import, curățare și verificare a datelor din declarațiile **300 și 390**, reducând semnificativ durata de prelucrare și eliminând riscul de eroare în procesul de verificare prin manipulare manuală. Aceste măsuri contribuie efectiv la **consolidarea capacității de analiză**, atât pentru structurile cu atribuții de **inspecție fiscală**, cât și pentru a celor cu atribuții de **control antifraudă**.

- ✓ **Digitalizarea activității de valorificare a bunurilor intrate în proprietatea privată a statului și a celor sechestrate în activitatea de executare silită**;

Fișa de planificare activități implementare **jalon/țintă J218** - include o componentă software având ca scop **digitalizarea completă** a activității de valorificare a bunurilor

intrate în proprietatea privată a statului, de la preluarea bunurilor până la predarea acestora către cumpărători, inclusiv prin implementarea unei **platforme de licitații online**, cu termen de implementare trimestrul IV 2025.

Prin **Decizia de punere în aplicare a Consiliului de Modificare (COM)** a Deciziei de punere în aplicare din 29.10.2021, privind aprobarea evaluării **Planului de Redresare și Reziliență al României**, COM a aprobat ca termen al proiectului de realizare a MI (punerea în producție a aplicațiilor) **trimestrul I 2026**.

✓ **Central Electronic System of Payment information - CEPSOP;**

A fost demarat procesul de „data quality check”, obligație impusă de Comisia Europeană statelor membre, ca urmare a analizării datelor raportate de prestatorii de servicii de plată (PSP) ai fiecărui stat membru și înregistrate în serverul central CESOP, gestionat de COM (DG Taxud). Obligația impusă statelor membre constă în asigurarea faptului că PSP-urile raportate furnizează informații corecte și complete, din perspectiva calității datelor raportate, precum și în aplicarea principiului **KYC (known your customer)**, prevăzut de **Directiva AML5** privind prevenirea spălării banilor.

În cursul anului 2025, au fost transmise către serverul central CESOP un număr de **225 de raportări CEPSOP**, toate aceste raportări fiind efectuate exclusiv de **PSP-uri rezidente**.

✓ **Servicii fiscale eficiente pentru administrație și cetățeni - FERA;**

În anul 2025, pentru proiectul **FERA** au fost finalizate și agreeate **diagramele de proces IPOC TO BE**, au fost stabilite formatele și cerințele de date, au fost clarificate responsabilitățile pe componenta **FERA_RAPOARTE**, iar Raportul de analiză a fost elaborat și transmis beneficiarului. De asemenea, au fost prioritizate activitățile necesare pentru respectarea termenelor **PNRR**, fiind stabilite până la **31.12.2025** cerințele-cheie privind **centralizarea bazelor de date, interoperabilitatea sistemelor și actualizarea tehnologică a aplicațiilor de administrare fiscală**.

✓ **Dezvoltarea și implementarea sistemului informatic de gestionare a activității din domeniul juridic de la nivelul Agenției Naționale de Administrare Fiscală - aparat propriu, structuri subordonate și AVR;**

Totodată, au fost demarate următoarele proiecte:

✓ **Sistem de Management al Securității Informației (SMI);**

În data de 24.12.2025 a fost semnat contractul de prestare servicii de asistență și de consultanță informatică pentru proiectarea, implementarea și pregătirea pentru certificarea unui sistem de management al securității informațiilor la nivelul organizației. Contractul se va derula pe o perioadă de cinci luni de la data intrării în vigoare. La data de 30 decembrie 2025 a avut loc ședința de **Kick - off** cu prestatorul.

✓ **Bon Fiscal pentru aplicații mobile;**

Proiectul urmărește dezvoltarea unei aplicații mobile capabile să digitalizeze procesul de **colectare, arhivare și organizare a bonurilor fiscale**, prin utilizarea tehnologiilor de **recunoaștere optică a caracterelor (OCR)** și a unor interfețe intuitive, orientate spre eficiență și accesibilitate.

Proiectul creează o **bază solidă pentru dezvoltări ulterioare**, cu impact semnificativ asupra simplificării proceselor administrative și susținerii tranziției către un ecosistem fiscal digital.

✓ **Alerte/Notificări - aplicație mobilă destinată ANAF/MF/CNIF;**

✓ **Optimizarea și simplificarea serviciilor aferente obligațiilor fiscale și nefiscale și plății taxelor, oferite în cadrul spațiului Privat Virtual prin portalul ANAF.**

Au fost elaborate **specificațiile funcționale din punct de vedere business** privind fluxurile de procese viitoare aferente integrării în **Spațiul Privat Virtual** a funcționalităților din sistemul național privind factura electronică **RO e-Factura**, precum și elaborarea **punctelor de vedere/observații** referitoare la documentația transmisă.

II. Acțiuni prioritare pe termen mediu

Acțiuni prioritare în anul 2026:

✓ Asigurarea de servicii moderne către contribuabili și comunitate:

1. Asigurarea interacțiunii digitale cu contribuabilii, disponibilă 24/7, ușor accesibilă, adaptată nevoilor contribuabililor:

- extinderea gamei de servicii oferite contribuabililor prin intermediul Contact-center-ului, prin:
 - analizarea posibilității de extindere a gamei de servicii oferite contribuabililor prin Contact center;
 - creșterea numărului de agenți la nivel central/teritorial.
- implementarea platformei audio-video pentru audierea online a contribuabililor și integrarea acesteia cu portalul internet al ANAF și cu serviciul Spațiul Privat Virtual;
- derularea de campanii de conștientizare dedicate contribuabililor, respectiv:
 - derularea unei campanii dedicate nerezidenților;
 - derularea campaniei privind Declarația unică;
 - derularea unei campanii dedicate contribuabililor nou înființați;
 - organizarea la nivel național de seminare web pe tematici specifice campaniilor derulate.
- derularea de campanii de informare dedicate viitorilor contribuabili, prin:
 - derularea campaniei dedicate viitorilor contribuabili (universități);
 - organizarea la nivel național de seminare web pe diverse tematici de interes în domeniul fiscal.
- extinderea modalităților de înregistrare în SPV pentru utilizatorii persoane fizice prin analizarea posibilității de extindere a modalităților de autentificare a contribuabililor în SPV;
- dezvoltarea de noi funcționalități SPV pentru utilizatorii acestui serviciu prin analizarea posibilității de extindere a funcționalităților pentru utilizatorii SPV.

2. Simplificarea constantă a interacțiunii digitale cu contribuabilii, inclusiv precompletarea formularelor fiscale:

- simplificarea și digitalizarea formularelor pentru contribuabilii mici și pentru persoanele fizice;
- efectuarea de analize pentru identificarea altor formulare care ar putea fi simplificate și precompletate.

3. Utilizarea feedback-ului de la contribuabili în cadrul unui proces structurat, pentru realizarea design-ului serviciilor oferite de administrația fiscală sau pentru îmbunătățirea acestora:

- dezvoltarea procesului de integrare a feedback-ului contribuabililor în vederea realizării designului de noi servicii sau îmbunătățirea celor existente:

- continuarea activităților din proiectul PNRR în ceea ce privește identificarea unei suite de soluții cu privire la cunoașterea contribuabililor;
 - asigurarea sustenabilității proiectului Introducerea unui mecanism consultativ pentru cunoașterea contribuabililor - componenta cercetări sociologice, parte a PNRR.
4. Adaptarea serviciilor și a comunicării pentru a răspunde nevoilor specifice anumitor segmente de contribuabili (de exemplu, mari contribuabili, contribuabili mijlocii etc.);
- dezvoltarea informațiilor specifice pentru contribuabili cu deficiențe de vedere sau auz;
 - restructurarea portalului pentru a permite contribuabililor să găsească cu ușurință informațiile necesare diferitelor categorii de contribuabili sau pentru diferite tipologii de problematici;
 - implementarea Planului de comunicare PFAM care include crearea unei pagini web dedicate, a unui Ghid și alte materiale de informare;
 - crearea unor funcționalități în SPV care să permită un canal unic de comunicare cu contribuabilii PFAM.
5. Dezvoltarea unei funcții de coordonare unitară pentru proiectarea serviciilor oferite contribuabililor:
- elaborarea unui cadru unitar care să fie utilizat de către toate direcțiile generale în momentul dezvoltării unui nou serviciu ANAF.

Reducerea decalajului fiscal:

1. Stabilirea unui proces național centralizat pentru a evalua și prioritiza riscurile de neconformare fiscală pentru principalele impozite și taxe și dezvoltarea unui Registru electronic al riscurilor de neconformare fiscală, precum și un program național de îmbunătățire a conformării:
 - continuarea implementării unui proces structurat de analiză a riscurilor de neconformare fiscală pentru toate impozitele de bază, segmentele de contribuabili și sectoarele economice majore;
 - perfecționarea sistemului de analiză de risc pentru persoanele fizice în scopul detectării cazurilor de nedeclarare/subdeclarare a veniturilor obținute de acestea prin:
 - identificarea, actualizarea și completarea analizei de risc cu noi surse de date și indicatori de risc fiscal;
 - valorificarea, în cadrul procesului de analiză de risc, a informațiilor obținute ca urmare a reacțiilor contribuabililor la notificările de conformare transmise/a derulării acțiunilor de control fiscal;
 - valorificarea, în cadrul procesului de analiză de risc, a informațiilor rezultate din inspecțiile fiscale realizate la persoanele juridice de către structurile de inspecție fiscală/de control antifraudă fiscală.
 - stabilirea responsabililor cu identificarea principalelor riscuri de neconformare fiscală;
 - proiectarea planurilor de îmbunătățire a conformării pentru cele mai importante riscuri de neconformare fiscală;
 - continuarea programelor de conformare privind persoanele fizice cu averi mari.

2. Proiectarea de sisteme și procese care să faciliteze îndeplinirea obligațiilor de plată ale contribuabililor și să optimizeze nivelul de conformare voluntară:
 - asigurarea serviciilor de mentenanță a sistemului informatic SME-SS „Schema specială de TVA pentru întreprinderile mici” (implementarea atât a cerințelor naționale rezultate din publicarea legislației naționale, cât și a funcționalităților necesare tranziției la versiunea 1.6);
 - asigurarea serviciilor de mentenanță a sistemelor informatice de interoperabilitate în domeniul fiscal (AEOL_RO, VIES_RO, OSS_RO și VAT Refund);
 - extinderea obligației de acceptare a plăților electronice;
 - implementarea unui mecanism modern de colectare, care oferă posibilitatea contribuabilului de a opta pentru plata recurentă a obligațiilor fiscale declarate.
3. Efectuarea de analize detaliate ale sistemului de TVA și valorificarea rezultatelor pentru a identifica potențialele consolidări ale procedurilor de administrare, dar și zonele ce generează pierderi semnificative de încasări și pentru a dezvolta strategii de răspuns cuprinzătoare, inclusiv planificarea acțiunilor antifraudă și folosirea optimă a instrumentelor de cooperare administrativă internațională.
 - consolidarea analizei privind decalajul de TVA, pe categorii de sectoare economice, regiuni și segmente de contribuabili;
 - identificarea comportamentelor agresive de optimizare fiscală, de fraudare, neconforme ale contribuabililor;
 - dezvoltarea și rafinarea algoritmilor ce vor fi utilizați în vederea identificării activităților de fraudă și evaziune fiscală;
 - proiectarea strategiilor pentru a gestiona cele mai importante zone de risc;
 - implementarea unui mecanism de detectare timpurie a fraudelor TVA asociate cu achizițiile intracomunitare, tranzitele și tranzacțiile interne;
 - controlul mecanismului de planificare fiscală pentru marii contribuabili și extinderea acestui mecanism la contribuabilii mijlocii;
 - consolidarea cadrului de stabilire a prețurilor de transfer al ANAF, prin următoarele acțiuni:
 - a) consolidarea capacității instituționale și metodologice a ANAF de a elabora orientări, proceduri și note metodologice pentru structurile de audit care evaluează substanța economică a tranzacțiilor cu părți afiliate;
 - b) intrarea în vigoare a unui mecanism de soluționare a cazurilor de dublă impunere care decurg din ajustările prețurilor de transfer, în cooperare cu administrațiile fiscale ale altor state membre;
 - c) creșterea conformității voluntare prin extinderea mandatului ANAF de a emite acorduri de prețuri în avans (APA), atât retroactiv, cât și prospectiv;
 - d) crearea unui mecanism de analiză și utilizare a datelor internaționale privind tranzacțiile cu părți afiliate.
 - transparența fiscală și raportarea publică cu privire la performanța ANAF.

ANAF va publica periodic:

 - a) structura și nivelul estimativ al deficitului de încasare a TVA, validate de Institutul Național de Statistică (INS) și de Ministerul Finanțelor, de două ori pe an, cu sprijinul Băncii Mondiale (prima publicare în 2026);

- b) statistici semestriale privind inspecțiile, sumele recuperate și sesizările penale.
4. Efectuarea de analize pentru o înțelegere cuprinzătoare a factorilor care conduc la comportamentul neconform al contribuabililor și utilizarea constatărilor pentru a concepe strategii de răspuns:
- utilizarea metodologiei de analiză comportamentală și a elementelor modelului de conformare pentru a identifica factorii care conduc la comportamentele de neconformare;
 - realizarea de studii comportamentale pentru contribuabilii PFAM (grup extins) care au făcut obiectul acțiunilor de control fiscal;
 - reducerea oportunităților de neconformare;
 - dezvoltarea unui sistem complex de monitorizare a tendințelor, riscurilor și comportamentului în ceea ce privește conformarea în domeniul impozitului pe venit:
 - creșterea fiabilității și a valorii informative a analizei decalajului fiscal la nivelul impozitului pe venit.
 - completarea analizei decalajului fiscal cu analiza atitudinii față de conformare.
5. Îmbunătățirea capacității funcției de control fiscal, incluzând un proces structurat de analiză a eficacității acestei funcții și utilizarea rezultatelor pentru a îmbunătăți evaluarea riscurilor și funcția de control fiscal:
- efectuarea unor analize detaliate ale controlului fiscal astfel încât să fie identificate atât activitățile eficiente cât și cele deficitare;
 - utilizarea acestor analize ca feedback pentru procesul centralizat de evaluare a riscurilor;
 - centralizarea funcțiilor de gestionare a riscurilor și reorganizarea ANAF pentru eficiență și conformitate:
 - a) centralizarea funcțiilor de gestionare a riscurilor și de planificare a inspecțiilor fiscale la sediul ANAF, structurile teritoriale se concentrează pe inspecție, declarare și executare;
 - b) unitatea utilizează date combinate din e-Factura, e-Transport și SAF-T, prin noul depozit de date fiscale CNIF (gestionat de Ministerul Finanțelor);
 - dezvoltarea și implementarea unui cadru structurat de măsurare a performanței pentru managementul riscului de neconformare, inclusiv un set de indicatori strategici de performanță:
 - a) intrarea în vigoare a unui nou set de indicatori-cheie de performanță (ICP) pentru funcțiile principale ale ANAF: gestionarea riscurilor, inspecția fiscală, combaterea fraudei și aspectele juridice;
 - b) instituirea unui sistem de testare a integrității pentru personalul ANAF, inclusiv utilizarea camerelor purtate pe corp în cel puțin trei zone de operare (controlul mărfurilor, transport, HoReCa/comerț cu amănuntul);
 - c) introducerea unei structuri de stimulare cu malus/bonus pentru funcționarii ANAF în legătură directă cu performanța indicatorilor-cheie de performanță.
6. Prevenirea acumulării de noi arierate fiscale:
- utilizarea unei abordări bazată pe risc pentru a proiecta activități specifice care vor reduce acumularea arieratelor fiscale;

- intrarea în vigoare a actului (actelor) juridic(e) de revizuire a cadrului privind insolvența și recuperarea creanțelor fiscale. Aceasta presupune:
 - a) acordarea unui statut prioritar sau garantat datorilor fiscale față de ANAF (TVA, impozite pe salarii);
 - b) instituirea de audituri financiare obligatorii pentru societățile care intră în insolvență cu datorii fiscale semnificative (peste 2 milioane RON);
 - c) limitarea utilizării repetate a insolvenței de către entitățile afiliate, interzicând persoanelor condamnate pentru fraudă în materie de TVA să înființeze noi firme;
 - d) acordarea către ANAF a dreptului de a vota în planurile de restructurare și de a contesta lichidatorii în cazuri de fraudă fiscală;
 - e) permisiunea ANAF să blocheze vânzările de active subevaluate în caz de daune fiscale.

✓ *Modernizarea organizației:*

1. Asigurarea unui management bazat pe obiective, transpuse în programe și proiecte pe termen mediu, cuantificate prin indicatori calitativi și cantitativi care să permită o evaluare obiectivă a rezultatelor obținute în implementarea obiectivelor strategice ale organizației:
 - aplicarea Strategiei de asigurare a conformării fiscale a persoanelor fizice cu averi mari;
 - consolidarea managementului instituțional și a capacității administrative pentru prevenirea și combaterea corupției:
 - a) eficientizarea mecanismului de gestionare a riscurilor de corupție prin dezvoltarea unei aplicații informatice dedicate;
 - b) dezvoltarea capacității de identificare (urmărirea evenimentelor până la momentul în care acestea devin incidente de integritate conform definiției prevăzute de actele normative în vigoare, promovarea normei de conduită privind raportarea, popularizarea normelor legale referitoare la comunicarea de către structuri a datelor privind incidentele de integritate etc.) și evaluare a incidentelor de integritate în cadrul ANAF;
 - c) dezvoltarea mecanismelor de supraveghere informatică prin automatizarea proceselor repetitive și dezvoltarea/modificarea unui sistem/aplicație informatică/ă care să monitorizeze log-urile într-o rețea de calculatoare în scopul consolidării și arhivării log-urilor din diverse sisteme și aplicații permițând astfel o analiză amănunțită și o stocare eficientă, oferind o bază solidă pentru investigații ulterioare și audituri de conformitate.
 - d) automatizarea procesului de identificare a elementelor de interes.
 - elaborarea unui Plan strategic de resurse umane al Agenției Naționale de Administrare Fiscală.
2. Dezvoltarea și implementarea unui design organizațional modern care sprijină angajații, procesele și evoluția tehnologică într-un mediu în continuă schimbare:
 - documentarea situației actuale și prefigurarea schimbărilor necesare dintre situația actuală raportat la cea viitoare;
 - efectuarea de analize și cercetări privind bunele practici internaționale pentru a determina schimbările organizaționale necesare în vederea implementării

rezultatelor proiectelor finalizate prin PNRR și luarea deciziilor viitoare bazate pe risc.

3. Integrarea unei culturi bazată pe risc în cadrul tuturor proceselor și a abordărilor operaționale:
 - dezvoltarea proceselor de management al schimbării (inclusiv sesiuni de informare, instruire etc.) pentru a sprijini liderii să implementeze abordări bazate pe risc pentru toate zonele de conformare și de resurse umane:
 - a) elaborarea unui plan de instruire care să cuprindă și programe de instruire orientate pe viziunea Agenției propuse de structurile ANAF;
 - b) promovarea unei culturi instituționale orientate pe stabilirea unui brand al profesionalismului în fiscalitate prin organizarea anuală a unor sesiuni obligatorii de instruire pe tematicile aferente cu care să se măsoare gradul de încredere în administrația fiscală.
 - organizarea de ateliere online de informare cu tema „Managementul riscurilor organizaționale”.
4. Formarea unei echipe de angajați de înaltă performanță, cu accent pe integritate, etică, capacitate/expertiză și consolidarea independenței și raționamentului profesional:
 - identificarea echipelor asociate proiectelor specifice în diferite domenii pentru a le fi asigurată instruirea necesară dezvoltării abilităților care vor contribui la dezvoltarea echipelor cu performanță ridicată;
 - elaborarea unui plan de instruire pe baza analizei nevoilor de instruire stabilite de superiorii ierarhici pentru fiecare grup de lucru identificat la nivelul structurilor ANAF;
 - planificarea și susținerea de cursuri de Managementul schimbării;
 - crearea unui sistem de management al învățării și dezvoltării care să sprijine obiectivele strategice ale ANAF prin asigurarea de angajați pregătiți, calificați și implicați în atingerea obiectivelor propuse;
 - dezvoltarea leadershipului și managementului (desfășurarea Programului formativ „Management strategic și operațional, abilități manageriale”);
 - desfășurarea Programului Coaching pentru performanță;
 - formare în domeniul leadership-ului în ANAF, formare în managementul proiectelor pentru management și middle management;
 - crearea unui sistem de atitudini, comportamente, atașamente, așteptări, aspirații și valori prin implementarea unei culturi organizaționale la care să adere personalul Agenției;
 - realizarea și desfășurarea unui sondaj online intern privind diagnosticarea culturii organizaționale și adaptabilitatea la nou a angajaților.
 - realizarea și susținerea unui curs privind Cultura organizațională și performanța;
 - înființarea și operaționalizarea unei structuri de specialitate cu specialiști în IT, statistică, econometrie, analiză financiară pentru modelarea indicatorilor de risc, cuantificarea gapului de impozite și taxe, calcule statistice precum și participarea acestor specialiști: la cursuri organizate cu sprijinul Băncii Mondiale:
 - formarea și operaționalizarea unui departament de specialitate pentru asigurarea modelării analizelor de risc, operaționalizării modulelor antifraudă,

cuantificarea gap-ului de TVA și implementarea altor activități specifice pentru a asigura consolidarea capacității administrative a ANAF în combaterea evaziunii fiscale și a îmbunătățirii capacității de colectare a impozitelor și taxelor.

5. Elaborarea unei planificări strategice a resurselor umane, cu un accent sporit pe specializarea, abilitățile și recrutarea forței de muncă, precum și dezvoltarea de strategii și planuri pentru a pregăti forța de muncă a viitorului:
 - efectuarea evaluării privind riscurile de resurse umane cu accent pe reliefaarea diferențelor dintre profilul actual al forței de muncă și forța de muncă viitoare;
 - elaborarea planului forței de muncă necesară în viitor și analiza diferențelor dintre profilul actual al forței de muncă și forța de muncă viitoare și crearea unui plan de acțiune care va include recrutarea personalului cu compententele necesare și retenția acestuia, pentru a soluționa decalajul identificat în raport cu cadrul legislativ în vigoare, respectiv cu premisele/restricțiile pe care le implică.
 - organizarea de sesiuni de formare privind efectuarea acțiunilor de verificare a situației fiscale personale pentru personalul ANAF (aparat central și teritoriu) cu atribuții de VSFP.
6. Evaluarea riscurilor operaționale și a planurilor de continuitate, precum și actualizarea acestora:
 - efectuarea analizei și constituirea unui grup de lucru în privința identificării, evaluării și prioritizării riscurilor operaționale de business și realizare a unui plan de gestionare a riscurilor;
 - elaborarea unui plan de continuitate a activității de către același grup de lucru.

✓ *Transformarea digitală:*

1. Valorificarea tehnologiei moderne în vederea maximizării utilizării informațiilor pentru a sprijini procesele decizionale, a dezvolta strategii de răspuns și a oferi servicii de încredere pentru contribuabili:
 - identificarea oportunităților de utilizare a inteligenței artificiale (învățarea automată, analiza datelor, deep learning etc.), pentru a îmbunătăți serviciile pentru contribuabili;
 - continuarea implementării platformei Big Data;
 - implementarea sistemului național de management al contribuabililor (datawarehouse).
2. Folosirea de instrumente digitale adaptate și integrate (inclusiv sisteme avansate de gestionarea automată a cazurilor) care sprijină eficiența și eficacitatea resurselor existente:
 - digitalizarea activității de valorificare a bunurilor intrate în proprietatea privată a statului și a celor sechestrate în activitate de executare silită a creanțelor bugetare prin:
 - implementarea unei platforme de licitații online pentru bunuri, ca serviciu public pentru facilitarea accesului populației la achiziția de bunuri intrate în proprietatea privată și a celor sechestrate în activitate de executare silită;
 - realizarea unei aplicații de utilitate internă pentru digitalizarea activităților de valorificare a bunurilor intrate în proprietatea privată a statului.

- implementarea unor mecanisme de valorificare a bunurilor mobile supuse executării silite și îmbunătățirea/modernizarea sistemului de poprire și de sechestrare a bunurilor mobile și imobile;
- implementarea sistemului informatic de gestionare a activității din domeniul juridic ("Case management" pentru activitatea juridică);
- interconexiunea dintre ANAF-MJ-ONRC și alerta timpurie privind insolvențele:
 - a) semnarea unui protocol de schimb de date între ANAF, Ministerul Justiției și Oficiul Național al Registrului Comerțului (ONRC) pentru monitorizarea societăților expuse riscului de insolvență;
 - b) crearea și integrarea unui model algoritmic de avertizare timpurie privind riscul de insolvență în sistemul de gestionare a riscurilor al ANAF.
- implementarea unui Sistem de Management al Securității Informației (SMSI);
- optimizarea aplicației informatice CONDOR;
- continuarea dezvoltării aplicației AR-PAD;
- crearea și actualizarea aplicației E-BOOK control venituri;
- implementarea unor module antifraudă pentru analiza și identificarea tranzacțiilor suspecte de fraudă carusel (CARUSEL, INDFISC, TRANSPRISC, COMRISC SI RORISC);
- monitorizarea digitală a conformării în pregătirea documentelor fiscale relevante;
- creșterea capacității de detectare a neregulilor din diverse sisteme nou implementate: e-Invoice, SAF-T, e-AMEF (casă de marcat electronică), e-DU (forma digitală unică), e-TVA și DAC-7, CESOP. Reducerea decalajelor fiscale folosind un mediu digital extins pentru a detecta și a reduce diferitele tipuri de evaziune fiscală manifestată prin neconformitate deliberată, subdeclarare, utilizarea companiilor fictive în lanțul tranzacțiilor, costuri excesive de raportare și neînregistrare;
- utilizarea obligatorie a caselor de marcat și integrarea cu factura electronică și SAFT pentru toate sectoarele:
 - a) utilizarea obligatorie a caselor de marcat pentru toate sectoarele de activitate și tipurile de tranzacții (B2B și B2C);
 - b) integrarea cu e-Factura și SAF-T printr-un sistem de date funcțional unificat gestionat de ANAF;
 - c) includerea unei aplicații mobile dedicate care să le permită cetățenilor să verifice chitanțele fiscale, sporind transparența, cultura conformității și integrarea datelor privind dispozitivele fiscale în ecosistemul digital al ANAF.
- facturarea electronică obligatorie pentru toate tranzacțiile (RO e-Factura). Intrarea în vigoare a unui (unor) act(e) juridic(e) care impun(e):
 - a) utilizarea obligatorie a RO e-Factura pentru toate tranzacțiile B2B și B2C;
 - b) sancțiuni pentru neconformitate (amenzi, suspendarea/anularea codului TVA/inactivare).
- curățarea, integrarea și consolidarea bazelor de date interne; elaborarea unui nou sistem bazat pe conceptul de profilare 360 de grade a contribuabililor (persoane fizice și companii); interoperabilitate cu sistemele informaționale ale instituțiilor statului care dețin și pot oferi informații utile în activitatea de colectare a impozitelor;

- implementarea unei aplicații informatice (HORUS) care să corespundă cerințelor de eficientizare a activității de audit public intern.
- utilizarea instrumentului digital pentru implementarea cooperării administrative.

Acțiuni prioritare în perioada 2027-2029:

✓ *Asigurarea de servicii moderne către contribuabili și comunitate:*

1. Asigurarea interacțiunii digitale cu contribuabilii, disponibilă 24/7, ușor accesibilă, adaptată nevoilor contribuabililor:
 - extinderea gamei de servicii oferite contribuabililor prin intermediul Contact-center-ului;
 - derularea de campanii de conștientizare dedicate contribuabililor;
 - derularea de campanii de informare dedicate viitorilor contribuabili;
 - dezvoltarea de noi funcționalități SPV pentru utilizatorii acestui serviciu.
2. Simplificarea constantă a interacțiunii digitale cu contribuabilii, inclusiv precompletarea formularelor fiscale:
 - simplificarea și digitalizarea formularelor pentru contribuabilii mici și pentru persoanele fizice;
 - efectuarea de analize pentru identificarea altor formulare care ar putea fi simplificate și precompletate.
3. Utilizarea feedback-ului de la contribuabili în cadrul unui proces structurat, pentru realizarea design-ului serviciilor oferite de administrația fiscală sau pentru îmbunătățirea acestora:
 - implementarea mecanismului de consultare cu contribuabilii în vederea realizării design-ului de noi servicii sau îmbunătățirea celor existente.
4. Adaptarea serviciilor și a comunicării pentru a răspunde nevoilor specifice anumitor segmente de contribuabili (de exemplu: mari contribuabili, mijlocii, etc.):
 - aplicarea Planului de comunicare cu PFAM - actualizarea paginii web dedicate PFAM, publicarea de materiale de informare;
5. Dezvoltarea unei funcții de coordonare unitară pentru proiectarea serviciilor oferite contribuabililor:
 - elaborarea unui cadru unitar care să fie utilizat de către toate direcțiile generale în momentul dezvoltării unui nou serviciu ANAF.

✓ *Reducerea decalajului fiscal:*

1. Stabilirea unui proces național centralizat pentru a evalua și prioritiza riscurile de neconformare fiscală pentru principalele impozite și taxe și dezvoltarea unui Registru electronic al riscurilor de neconformare fiscală, precum și un program național de îmbunătățire a conformării:
 - proiectarea planurilor de îmbunătățire a conformării pentru cele mai importante riscuri de neconformare fiscală;
 - continuarea programelor de conformare privind persoanele fizice cu averi mari.
2. Proiectarea de sisteme și procese care să faciliteze îndeplinirea obligațiilor de plată ale contribuabililor și să optimizeze nivelul de conformare voluntară:

- dezvoltarea/punerea în producție a sistemului VIES Central (sistem electronic central de schimb de informații în vederea partajării informațiilor privind TVA).
3. Efectuarea de analize detaliate ale sistemului de TVA și valorificarea rezultatelor pentru a identifica potențialele consolidări ale procedurilor de administrare dar și zonele ce generează pierderi semnificative de încasări și pentru a dezvolta strategii de răspuns cuprinzătoare, inclusiv planificarea acțiunilor antifraudă și folosirea optimă a instrumentelor de cooperare administrativă internațională:
 - consolidarea analizei privind decalajul de TVA, pe categorii de sectoare economice, regiuni și segmente de contribuabili;
 - identificarea comportamentelor agresive de optimizare fiscală, de fraudare, neconforme ale contribuabililor;
 - dezvoltarea și rafinarea algoritmilor ce vor fi utilizați în vederea identificării activităților de fraudă și evaziune fiscală;
 - proiectarea strategiilor pentru a gestiona cele mai importante zone de risc;
 - implementarea unui mecanism de detectare timpurie a fraudelor TVA asociate cu achizițiile intracomunitare, tranzitele și tranzacțiile interne;
 - controlul mecanismului de planificare fiscală pentru marii contribuabili și extinderea acestui mecanism la contribuabilii mijlocii;
 - monitorizarea tendințelor, riscurilor și comportamentului în ceea ce privește conformarea în domeniul impozitului pe venit.
 4. Efectuarea de analize pentru o înțelegere cuprinzătoare a factorilor care conduc la comportamentul neconform al contribuabililor și utilizarea constatărilor pentru a concepe strategii de răspuns:
 - utilizarea metodologiei de analiză comportamentală și a elementelor modelului de conformare pentru a identifica factorii care conduc la comportamentele de neconformare;
 - realizarea de studii comportamentale pentru contribuabilii PFAM (grup extins) care au facut obiectul acțiunilor de control fiscal.
 5. Îmbunătățirea capacității funcției de control fiscal, incluzând un proces structurat de analiză a eficacității acestei funcții și utilizarea rezultatelor pentru a îmbunătăți evaluarea riscurilor și funcția de control fiscal:
 - utilizarea acestor analize ca feedback pentru procesul centralizat de evaluare a riscurilor;
 - dezvoltarea și implementarea unui cadru structurat de măsurare a performanței pentru managementul riscului de neconformare, inclusiv un set de indicatori strategici de performanță.
 6. Prevenirea acumulării de noi arierate fiscale:
 - utilizarea unei abordări bazată pe risc pentru a proiecta activități specifice care vor reduce acumularea arieratelor fiscale.

✓ *Modernizarea organizației:*

1. Asigurarea unui management bazat pe obiective, transpuse în programe și proiecte pe termen mediu, cuantificate prin indicatori calitativi și cantitativi care să permită o evaluare obiectivă a rezultatelor obținute în implementarea obiectivelor strategice ale organizației:

- aplicarea Strategiei de asigurare a conformării fiscale a persoanelor fizice cu averi mari, ulterior aprobării;
 - consolidarea managementului instituțional și a capacității administrative pentru prevenirea și combaterea corupției:
 - a) eficientizarea mecanismului de gestionare a riscurilor de corupție prin dezvoltarea unei aplicații informatice dedicate;
 - b) dezvoltarea capacității de identificare și evaluare a incidentelor de integritate în cadrul ANAF;
 - c) dezvoltarea mecanismelor de supraveghere informatică prin automatizarea proceselor repetitive și dezvoltarea/modificarea unui sistem/aplicație informatic/ă care să monitorizeze log-urile într-o rețea de calculatoare în scopul consolidării și arhivării log-urilor din diverse sisteme și aplicații permițând astfel o analiză amănunțită și o stocare eficientă, oferind o bază solidă pentru investigații ulterioare și audituri de conformitate.
2. Dezvoltarea și implementarea unui design organizațional modern care sprijină angajații, procesele și evoluția tehnologică într-un mediu în continuă schimbare:
- documentarea situației actuale și prefigurarea schimbărilor necesare dintre situația actuală raportat la cea viitoare;
 - efectuarea de analize și cercetări privind bunele practici internaționale pentru a determina schimbările organizaționale necesare în vederea implementării rezultatelor proiectelor finalizate prin PNRR și luarea deciziilor viitoare bazate pe risc;
 - utilizarea acestor analize pentru a dezvolta un nou design organizațional.
3. Integrarea unei culturi bazată pe risc în cadrul tuturor proceselor și a abordărilor operaționale:
- dezvoltarea proceselor de management al schimbării (inclusiv sesiuni de informare, instruire etc.) pentru a sprijini liderii să implementeze abordări bazate pe risc pentru toate zonele de conformare și de resurse umane.
4. Formarea unei echipe de angajați de înaltă performanță, cu accent pe integritate, etică, capacitate/expertiză și consolidarea independenței și raționamentului profesional:
- identificarea echipelor asociate proiectelor specifice în diferite domenii pentru a le fi asigurată instruirea necesară dezvoltării abilităților care vor contribui la dezvoltarea echipelor cu performanță ridicată;
 - elaborarea unui plan de instruire pe baza analizei nevoilor de instruire stabilite de superiorii ierarhici pentru fiecare grup de lucru identificat la nivelul structurilor ANAF;
 - crearea unui sistem de management al învățării și dezvoltării care să sprijine obiectivele strategice ale ANAF prin asigurarea de angajați pregătiți, calificați și implicați în atingerea obiectivelor propuse;
 - dezvoltarea leadershipului și managementului;
 - crearea unui sistem de atitudini, comportamente, atașamente, așteptări, aspirații și valori prin implementarea unei culturi organizaționale la care să adere personalul Agenției.

5. Elaborarea unei planificări strategice a resurselor umane, cu un accent sporit pe specializarea, abilitățile și recrutarea forței de muncă, precum și dezvoltarea de strategii și planuri pentru a pregăti forța de muncă a viitorului:
 - efectuarea evaluării privind riscurile de resurse umane cu accent pe reliefaarea diferențelor dintre profilul actual al forței de muncă și forța de muncă viitoare;
 - elaborarea planului forței de muncă necesară în viitor și analiza diferențelor dintre profilul actual al forței de muncă și forța de muncă viitoare și crearea unui plan de acțiune care va include recrutarea personalului cu competențele necesare și retenția acestuia pentru a soluționa decalajul identificat în raport cu cadrul legislativ în vigoare, respectiv cu premisele/restricțiile pe care le implică.
 6. Evaluarea riscurilor operaționale și a planurilor de continuitate, precum și actualizarea acestora:
 - efectuarea analizei și constituirea unui grup de lucru în privința identificării, evaluării și prioritizării riscurilor operaționale de business și realizarea unui plan de gestionare a riscurilor;
 - actualizarea planului de continuitate a activității.
- ✓ *Transformarea digitală:*
1. Valorificarea tehnologiei moderne în vederea maximizării utilizării informațiilor pentru a sprijini procesele decizionale, a dezvolta strategii de răspuns și a oferi servicii de încredere pentru contribuabili:
 - identificarea oportunităților de utilizare a inteligenței artificiale (învățarea automată, analiza datelor, deep learning etc.) pentru a îmbunătăți serviciile pentru contribuabili;
 - continuarea implementării platformei Big Data;
 - implementarea sistemului național de management al contribuabililor (datawarehouse);
 - monitorizarea implementării Sistemului de Management al Securității Informației (SMSI).
 2. Folosirea de instrumente digitale adaptate și integrate (inclusiv sisteme avansate de gestionarea automată a cazurilor) care sprijină eficiența și eficacitatea resurselor existente:
 - utilizarea instrumentului digital pentru implementarea cooperării administrative;
 - curățarea, integrarea și consolidarea bazelor de date interne; elaborarea unui nou sistem bazat pe conceptul de profilare 360 de grade a contribuabililor (persoane fizice și companii); interoperabilitate cu sistemele informaționale ale instituțiilor statului care dețin și pot oferi informații utile în activitatea de colectare a impozitelor;
 - mentenanță corectivă și evolutivă, după caz, a sistemului informatic de gestionare a activității din domeniul juridic ("Case management" pentru activitatea juridică).

5. POLITICI FINANȚATE PRIN PROIECTUL DE BUGET ÎN ANUL 2026

5.1. Finanțarea unităților administrativ-teritoriale

Bugetul general centralizat al unităților administrativ-teritoriale (BGCUAT), estimat pe anul 2026, este rezultat din cumularea veniturilor și cheltuielilor bugetelor locale ale comunelor, orașelor, municipiilor, sectoarelor municipiului București, județelor și municipiului București, bugetelor instituțiilor publice finanțate din venituri proprii și subvenții din bugetele locale sau integral din venituri proprii, bugetului împrumuturilor externe și interne și a bugetului fondurilor externe nerambursabile și reflectă dimensiunea efortului financiar public al unităților/subdiviziunilor administrativ-teritoriale pe anul 2026.

Veniturile bugetului general centralizat al unităților/subdiviziunilor administrativ-teritoriale, pe anul 2026, se estimează la 170.029,3 milioane lei, reprezentând 8,31% din produsul intern brut, iar în cadrul acestora, veniturile totale ale bugetelor locale se estimează la 137.193,1 milioane lei, reprezentând 6,71 % din produsul intern brut, în timp ce veniturile celorlalte bugete de la nivelul autorităților administrației publice locale reprezintă 1,60 % din produsul intern brut.

Venituri proprii

Veniturile proprii ale bugetelor locale (formate din impozite, taxe, contribuții, alte vărsăminte, alte venituri) estimate la 25.924,7 milioane lei, reprezintă 18,9% din totalul veniturilor bugetelor locale.

Impozitul pe venit

Nivelul impozitului pe venit estimat a fi încasat în anul 2026, asupra căruia se aplică criteriile de repartizare pe unități administrativ-teritoriale, este de 41.204,1 mil.lei, rezultând un nivel al cotelor defalcate repartizate bugetelor locale de 40.578,7 mil.lei.

Sume defalcate din TVA pentru finanțarea cheltuielilor descentralizate la nivelul județelor - 4.445,7 milioane lei, destinate:

a) finanțării serviciilor sociale din sistemul de protecție a copilului și a măsurilor de protecție de tip centre de zi și centre rezidențiale pentru persoane adulte cu handicap, în baza standardelor de cost calculate pentru beneficiari/tipuri de servicii sociale, prevăzute în Hotărârea Guvernului nr. 426/2020 privind aprobarea standardelor de cost pentru serviciile sociale, cu modificările ulterioare, în limita prevăzută la art. 20 alin. (1) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 103/2013 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice în anul 2014, precum și alte măsuri în domeniul cheltuielilor publice, aprobată cu completări prin Legea nr. 28/2014, cu modificările și completările ulterioare, precum și finanțării drepturilor prevăzute la art.46 și art.47 din Legea nr.448/2006, privind protecția și promovarea drepturilor persoanelor cu handicap, republicată, cu modificările și completările ulterioare;

b) finanțării cheltuielilor determinate de implementarea Programului pentru școli al României, în perioada ianuarie - iunie a anului școlar 2025 - 2026, potrivit prevederilor Hotărârii Guvernului nr. 775/2025 privind stabilirea bugetului pentru implementarea Programului pentru școli al României în perioada 2023 - 2029, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 652/2023, pentru anul școlar 2025 - 2026, precum și pentru modificarea și completarea Hotărârii Guvernului nr. 652/2023 privind aprobarea Programului pentru școli al României în perioada 2023 - 2029, precum și pentru stabilirea bugetului pentru implementarea acestuia în anul școlar 2023 - 2024, cu încadrarea în sumele prevăzute pentru anul 2026 în fiecare dintre anexele nr. 1 - 3 la această hotărâre;

c) finanțării drepturilor copiilor cu cerințe educaționale speciale care frecventează învățământul special, potrivit prevederilor art. 70 alin. (5) lit. b) din Legea nr. 198/2023, cu modificările și completările ulterioare, în cuantumul stabilit în anexa la Hotărârea Guvernului nr. 838/2022 privind stabilirea cuantumului limitelor minime de cheltuieli aferente drepturilor la îmbrăcăminte, încălțăminte, materiale igienico-

sanitare, rechizite/manuale, jucării, transport, materiale cultural-sportive, precum și sumele de bani pentru nevoi personale, pentru copiii și tinerii pentru care s-a stabilit o măsură de protecție specială într-un serviciu public de tip rezidențial, precum și pentru mamele protejate în centre maternale, și ale art. 129 din Legea nr. 272/2004 privind protecția și promovarea drepturilor copilului, republicată, cu modificările și completările ulterioare;

d) finanțării cheltuielilor cu bunuri și servicii pentru întreținerea curentă a unităților de învățământ special și centrelor județene de resurse și asistență educațională din învățământul special;

e) finanțării cheltuielilor de funcționare pentru căminele pentru persoane vârstnice de la nivelul județelor, potrivit prevederilor art. 18 alin. (5) lit. b) din Legea nr. 17/2000 privind asistența socială a persoanelor vârstnice, republicată, cu modificările ulterioare, în baza standardelor de cost calculate pentru beneficiari/tipuri de servicii sociale, aprobate potrivit prevederilor Hotărârii Guvernului nr. 426/2020, cu modificările ulterioare;

f) finanțării stimulentei educațional, sub formă de tichete sociale, stabilit de Legea nr. 248/2015 privind stimularea participării în învățământul preșcolar a copiilor provenind din familii defavorizate, republicată;

Sume defalcate din TVA pentru finanțarea cheltuielilor descentralizate la nivelul comunelor, orașelor, municipiilor, sectoarelor și municipiului București - 17.622,5 milioane lei destinate:

a) finanțării de bază a unităților de învățământ preuniversitar de stat, pentru categoriile de cheltuieli prevăzute la art. 139 alin. (2) lit. b) și c) din Legea nr. 198/2023, cu modificările și completările ulterioare;

b) finanțării drepturilor asistenților personali ai persoanelor cu handicap grav sau indemnizațiilor lunare ale persoanelor cu handicap grav acordate în baza prevederilor art. 42 alin. (4) din Legea nr. 448/2006, republicată, cu modificările și completările ulterioare, în limita prevăzută la art. 20 alin. (2) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 103/2013, aprobată cu completări prin Legea nr. 28/2014, cu modificările și completările ulterioare;

c) finanțării cheltuielilor descentralizate la nivelul sectoarelor și municipiului București, respectiv pentru:

- serviciile sociale din sistemul de protecție a copilului;
- implementarea Programului pentru școli al României, în perioada ianuarie - iunie a anului școlar 2025 - 2026, potrivit prevederilor Hotărârii Guvernului nr. 775/2025, cu încadrarea în sumele prevăzute pentru anul 2026 în fiecare dintre anexele nr. 1 - 3 la această hotărâre;

- cheltuielile cu bunuri și servicii pentru întreținerea curentă a unităților de învățământ special și a Centrului Municipiului București de Resurse și Asistență Educațională;

- drepturile copiilor cu cerințe educaționale speciale care frecventează învățământul special și învățământul de masă precum și pentru finanțarea stimulentei educațional, sub formă de tichete sociale, stabilit de Legea nr. 248/2015, republicată, pentru preșcolarii din învățământul de masă;

d) finanțării stimulentei educațional, sub formă de tichete sociale, stabilit de Legea nr. 248/2015, republicată;

e) finanțării drepturilor copiilor cu cerințe educaționale speciale integrați în învățământul de masă, potrivit prevederilor art. 70 alin. (5) lit. b) din Legea nr. 198/2023, cu modificările și completările ulterioare, în cuantumurile stabilite în anexa la Hotărârea Guvernului nr. 838/2022 și ale art. 129 din Legea nr. 272/2004, republicată, cu modificările și completările ulterioare;

f) finanțării cheltuielilor de funcționare ale unităților de îngrijire la domiciliu, ale centrelor de zi de îngrijire și recuperare și ale căminelor pentru persoane vârstnice de

la nivelul comunelor, orașelor, municipiilor, sectoarelor municipiului București și municipiului București, potrivit prevederilor art. 12 alin. (3) lit. b) și ale art. 18 alin. (5) lit. b) din Legea nr. 17/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, în baza standardelor de cost calculate pentru beneficiari/tipuri de servicii sociale, aprobate conform prevederilor Hotărârii Guvernului nr. 426/2020, cu modificările ulterioare, precum și pentru plata indemnizației îngrijitorilor informal, potrivit prevederilor art. 13 alin. (7) din aceeași lege;

g) finanțării gratuității acordate elevilor prevăzuți la art. 83 alin. (1) din Legea nr. 198/2023, cu modificările și completările ulterioare, la transportul public local și metropolitan rutier, potrivit prevederilor art. 83 alin. (2) lit. a) din aceeași lege;

h) finanțării centrelor de zi licențiate, destinate prevenirii separării copilului de familie, organizate la nivelul comunelor, orașelor și municipiilor, potrivit prevederilor art. 21 alin. (1) lit. a) și alin. (2)-(4) din Legea nr. 156/2023 privind organizarea activității de prevenire a separării copilului de familie, cu modificările și completările ulterioare;

i) finanțării centrelor de asistență socială pentru persoane adulte cu handicap aflate în subordinea/coordonarea direcțiilor de asistență socială organizate la nivelul comunelor, orașelor și municipiilor și a măsurilor de protecție de tip centre de zi și centre rezidențiale pentru persoane adulte cu handicap, la nivelul sectoarelor municipiului București;

j) pentru implementarea Programului național "Masă sănătoasă", potrivit prevederilor art. XIX din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 89/2025 pentru modificarea și completarea Legii nr. 227/2015 privind Codul fiscal, reglementarea unor măsuri fiscal-bugetare, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative.

Finanțarea drumurilor județene și comunale - 880 milioane lei, destinate finanțării cheltuielilor privind drumurile județene și comunale, sumă repartizată pe județe astfel: 850 milioane lei repartizate la nivelul alocării din Legea bugetului de stat pe anul 2025 nr. 9/2025, cu modificările ulterioare, respectiv 30 milioane lei repartizate în mod egal tuturor județelor. Repartizarea pe unități administrativ-teritoriale se face în funcție de lungimea și starea tehnică a drumurilor, prin hotărâre, de către consiliul județean, după consultarea primarilor.

Sume defalcate din taxa pe valoarea adăugată pentru echilibrarea bugetelor locale - 3.842,7 milioane lei destinate :

a) echilibrării bugetelor locale ale comunelor, orașelor, municipiilor și județelor;

b) finanțării cheltuielilor aferente funcționării serviciilor publice de salvare acvatică-salvamar și a posturilor de prim ajutor pe plajele cu destinație turistică, potrivit prevederilor art.4 alin. (2¹) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 19/2006 privind utilizarea plajei Mării Negre și controlul activităților desfășurate pe plajă, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 274/2006, cu modificările și completările ulterioare;

c) aplicării prevederilor art. 7 alin. (4) și art. 8 alin. (3) din Ordonanța Guvernului nr. 27/1996 privind acordarea de facilități persoanelor care domiciliază sau lucrează în unele localități din Munții Apuseni și în Rezervația Biosferei "Delta Dunării", republicată, cu modificările și completările ulterioare;

d) finanțării cheltuielilor determinate de achitarea obligațiilor de plată ale unităților administrativ-teritoriale din județul Suceava, aferente împrumutului extern contractat pentru realizarea Programului "Utilități și mediu la standarde europene în județul Suceava", potrivit prevederilor art. XII alin. (1) lit. b) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 114/2009 privind unele măsuri financiar-bugetare, aprobată prin Legea nr. 240/2011, cu modificările ulterioare, detaliate pe destinații și pe unități administrativ-teritoriale;

Finanțarea unităților de învățământ preuniversitar particular și confesional acreditate și a unităților de învățământ autorizate să funcționeze provizoriu și care nu percep

taxe - 915,6 milioane lei destinate:

- a) finanțării cheltuielilor cu salariile și cheltuielilor cu bunuri și servicii;
- b) finanțării drepturilor copiilor cu cerințe educaționale speciale care frecventează învățământul particular și confesional, special și de masă, potrivit prevederilor art.70 alin.(5) lit. b) din Legea nr.198/2023, cu modificările și completările ulterioare, în cuantumurile stabilite în anexa la Hotărârea Guvernului nr. 838/2022 și ale art. 129 din Legea nr. 272/2004, republicată, cu modificările și completările ulterioare;
- c) finanțării cheltuielilor cu bursele de performanță acordate elevilor din învățământul preuniversitar particular, potrivit prevederilor art.108¹ alin.(3) din Legea nr.198/2023, cu modificările și completările ulterioare.

Totalul subvențiilor primite de bugetul local este de 35.983,3 mil.lei, din care:

Subvenții de la bugetul de stat pentru finanțarea:

- a) alte drepturi pentru dizabilitate și adopție (450 mil.lei);
- b) finanțarea sănătății (180 mil.lei);
- c) finanțarea investițiilor în sănătate (260 mil.lei);
- d) acordarea ajutorului pentru încălzirea locuinței cu lemne, cărbuni, combustibili petrolieri (600 mil.lei);
- e) retehnologizarea centralelor termice și electrice de termoficare (400 mil.lei);
- f) finanțarea acțiunilor privind reducerea riscului seismic al construcțiilor existente cu destinație de locuință (435 mil.lei);
- g) Programului Național de Dezvoltare Locală (1.000 mil.lei)
- h) susținerea derulării proiectelor finanțate din fonduri externe nerambursabile, implementate la nivelul unităților administrativ-teritoriale (5.593,5 mil.lei);
- i) finanțarea Programului național de investiții -Anghel Saligny- (6.000 mil.lei);
- j) implementarea investițiilor specifice locale din sume de la bugetul de stat aferente asistenței financiare nerambursabile a PNRR (19.614,6 mil. lei, din care aferente componentei de împrumuturi (3.525,0 mil.lei).

5.2. Investițiile publice semnificative prioritizate

Conform prevederilor O.U.G. nr. 88/2013 și ale Normelor metodologice privind prioritizarea proiectelor de investiții publice, aprobate prin H.G. nr. 225/2014, cu modificările și completările ulterioare, la nivelul ordonatorilor principali de credite și al Ministerului Finanțelor, s-a derulat procesul de evaluare a proiectelor de investiții publice semnificative, în scopul elaborării și prezentării de către Ministerul Finanțelor, spre aprobare Guvernului, a rezultatelor prioritizării proiectelor de investiții publice semnificative.

La elaborarea proiectului de buget pentru anul 2026, ordonatorii principali de credite vor respecta rezultatele prioritizării în procesul de repartizare a resurselor bugetare pentru proiectele de investiții publice semnificative, potrivit prevederilor art. 45 alin. (4) din O.U.G. nr. 88/2013.

În procesul de prioritizare, 9 ordonatori principali de credite au transmis informații cu privire la 265 de proiecte de investiții publice semnificative, cu o valoare actualizată totală de 517.075.116 mii lei și un rest de finanțat pentru finalizarea acestora de 358.545.542 mii lei. Dintre acestea, 195 de proiecte de investiții publice semnificative se află în diferite stadii de implementare a căror valoare actualizată este de 457.715.880 mii lei cu un rest de finanțat în vederea finalizării de 346.259.255 mii lei.

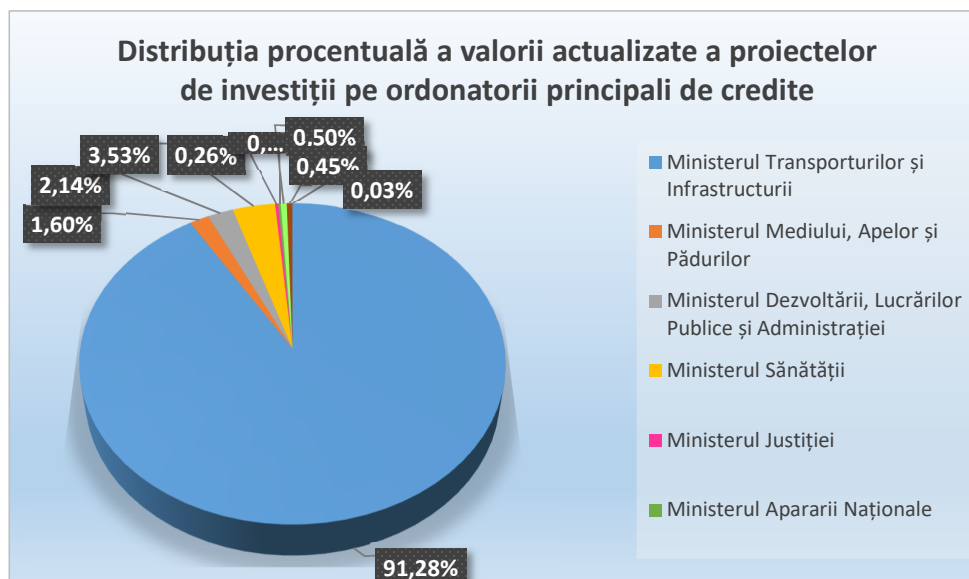
Restul de proiecte în număr de 70, sunt proiecte ale căror lucrări de execuție sunt finalizate (stadiul fizic 100%) însă nu sunt închise financiar, fiind necesare plăți pentru sentințe civile, costuri aferente procedurii DAB, sentințe arbitrale, certificate finale, asistență juridică, audit de siguranță rutieră, litigii, exproprieri, etc., fiind prezentate separat.

Cea mai mare pondere în acest portofoliu de proiecte semnificative, aflate în diferite stadii de implementare, o deține Ministerul Transporturilor și Infrastructurii care administrează 130 proiecte de investiții publice semnificative, cu o valoare actualizată totală de 417.796.829 mii lei, urmat de Ministerul Dezvoltării, Lucrărilor Publice și Administrației cu 32 proiecte de investiții publice semnificative cu o valoare actualizată totală de 9.808.596 mii lei. La polul opus se situează Ministerul Culturii și Ministerul Afacerilor Interne care derulează fiecare câte un proiect de investiții publice semnificativ.

Ordonatorul principal de credite	Număr de proiecte evaluate în procesul de prioritizare	
	Proiecte aflate în implementare	Proiecte cu stadiul fizic 100%
Ministerul Transporturilor și Infrastructurii	130	65
Ministerul Dezvoltării, Lucrărilor Publice și Administrației	32	1
Ministerul Mediului, Apelor și Pădurilor	13	3
Ministerul Sănătății	10	1
Ministerul Apărării Naționale	4	-
Ministerul Justiției	2	-
Ministerul Educației și Cercetării	2	-
Ministerul Afacerilor Interne	1	-
Ministerul Culturii	1	-
Total:	195	70

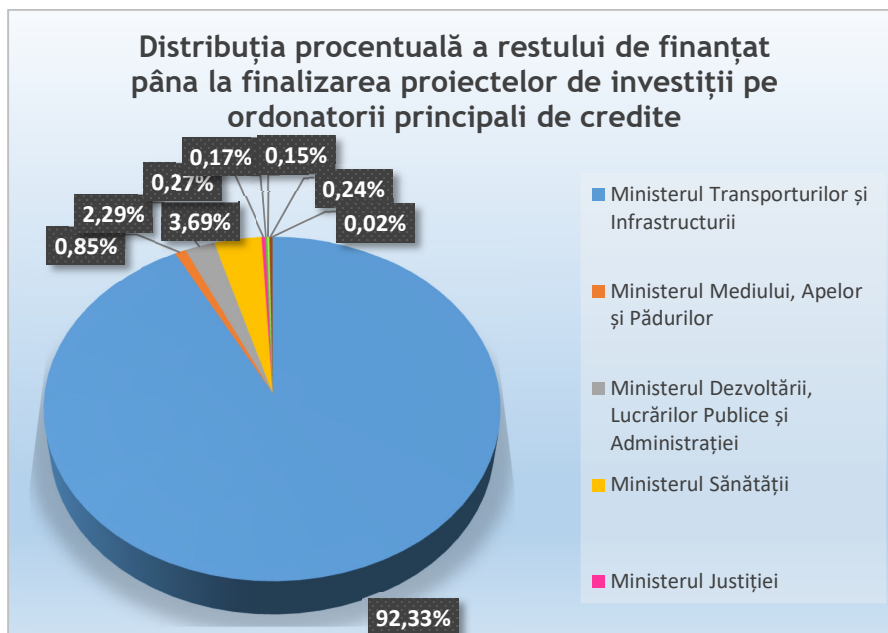
- Din perspectiva valorii actualizate totală a proiectelor de investiții publice semnificative, Ministerul Transporturilor și Infrastructurii deține cea mai ridicată pondere (88%), urmat de Ministerul Sănătății (3%). Prezentăm mai jos, în Figura nr. 1, distribuția procentuală a acestor valori pe ordonatori principali de credite:

Figura nr. 1



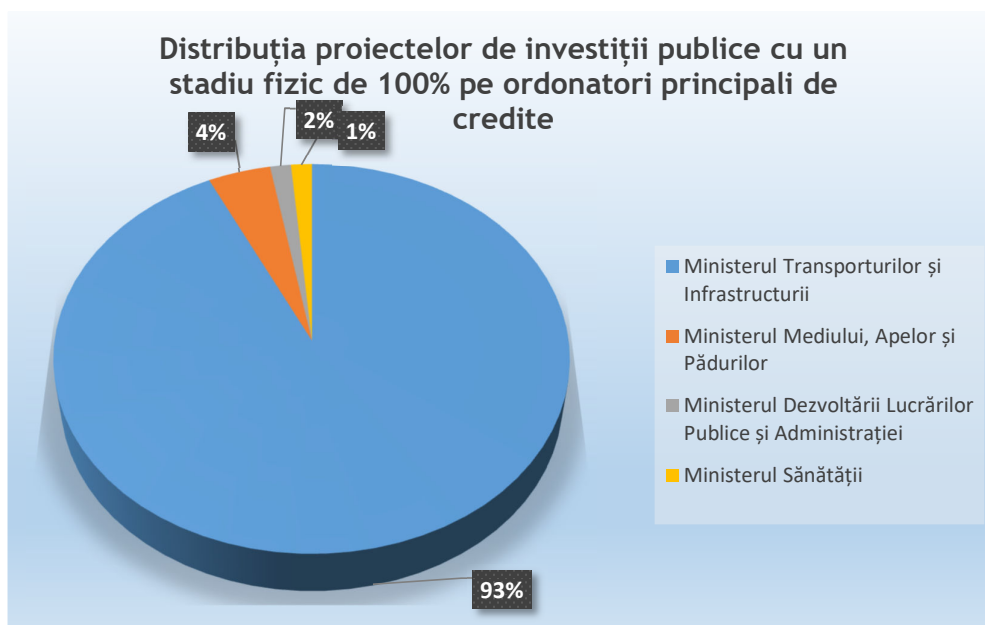
- Din perspectiva valorii totale a restului de finanțat până la finalizarea proiectelor, Ministerul Transporturilor și Infrastructurii deține, în continuare, cea mai ridicată pondere (89%), urmat tot de Ministerul Sănătății (4%). Prezентăm mai jos, în Figura nr. 2, distribuția procentuală a valorii restului de finanțat pe ordonatorii principali de credite:

Figura nr. 2



- Pentru 70 de proiecte de investiții, al căror stadiu fizic de execuție este 100%, necesarul de finanțare până la închiderea financiară reprezintă 3,54% din totalul necesarului de finanțat pentru proiectele de investiții publice semnificative prioritizate. În Figura nr. 3 prezentăm distribuția acestor proiecte pe ordonatorii principali de credite:

Figura nr. 3



În cadrul procesului de prioritizare a proiectelor de investiții publice semnificative a fost luată în considerare, ca și criteriu de evaluare, și valoarea economică netă actualizată a proiectelor (VENA). Acest indicator al eficienței economice a proiectului de investiții a fost furnizat de ordonatorii principali de credite pentru un număr de 170 de proiecte din totalul de 195 de proiecte de investiții publice semnificative.

Din analizele efectuate, s-a constatat că cea mai ridicată medie a valorii economice nete actualizate a proiectelor de investiții se înregistrează în sectorul sănătate - 5.603 milioane euro, în sectorul transporturilor și infrastructurii - 382 milioane euro, în sectorul mediului apelor și pădurilor - 84 milioane euro, în sectorul de educație și cercetare - 117 milioane euro, media valorii economice nete actualizate a proiectelor aferente celorlalte sectoare situându-se sub 100 milioane euro.

La nivelul celor 170 proiecte, media acestui indicator (VENA) este de 599 milioane euro. Dintre cele 170 proiecte, 20 proiecte au o eficiență economică peste media aferentă, ele reprezentând sectoarele transporturilor și infrastructurii și sănătate.

Prezentăm mai jos un sumar al analizei efectuate cu privire la acest indicator la nivel de ordonator principal de credite.

Nr. crt.	Ordonatorul principal de credite	Număr proiecte de investiții pentru care s-a furnizat VENA	Valoare medie a VENA (mil. Euro)
1.	Ministerul Transporturilor și Infrastructurii	113	382
2.	Ministerul Sănătății	10	5.603
3.	Ministerul Justiției	2	9
4.	Ministerul Dezvoltării, Lucrărilor Publice și Administrației	31	37
5.	Ministerul Mediului, Apelor și Pădurilor	9	84
6.	Ministerul Educației și Cercetării	1	117
7.	Ministerul Apărării Naționale	3	20
8.	Ministerul Afacerilor Interne	1	1
9.	Ministerul Culturii	0	0
	Total/Medie	170	6.253

Dintre proiectele de investiții publice semnificative din domeniul transporturilor și infrastructurii, precum și din domeniul sănătății se remarcă 17 proiecte cu o valoare economică netă actualizată de peste 1 miliard de euro pe proiect.

Notă: informațiile pe baza cărora au fost elaborate sintezele de mai sus au fost comunicate de către ordonatorii principali de credite în cadrul procesului de prioritizare.

6. DATORIA PUBLICĂ, FINANȚAREA DEFICITULUI BUGETAR ȘI ACORDAREA DE GARANȚII

Datoria guvernamentală (conform metodologiei UE)

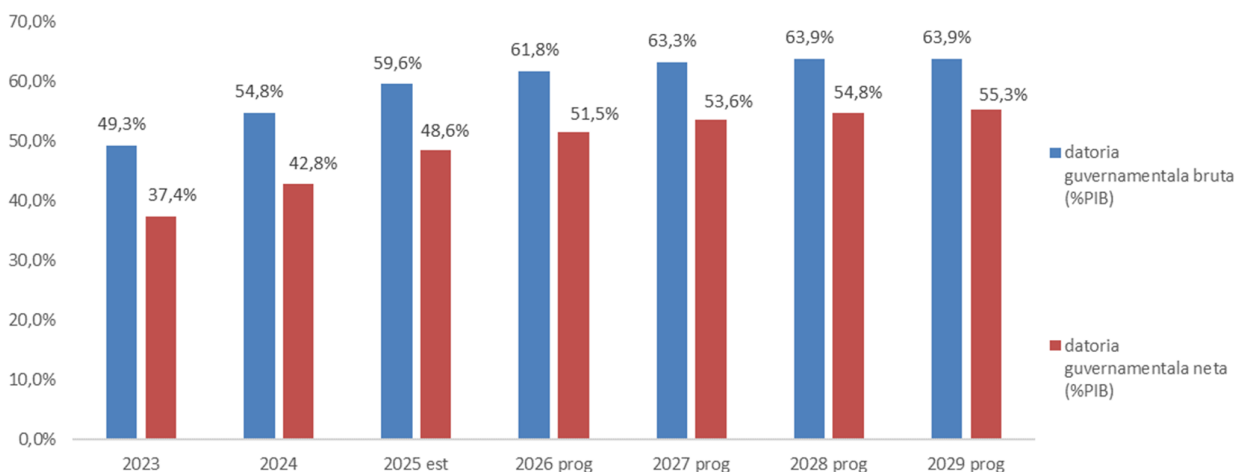
La sfârșitul lunii decembrie 2025²⁵, datoria guvernamentală a reprezentat 59,6% din PIB²⁶, din care datoria internă 29,8% din PIB, iar datoria externă 29,8% din PIB.

Datoria guvernamentală include și datoria contractată în nume propriu de companiile reclassificate în sectorul administrație publică, care înregistrează o pondere de 0,11% din PIB, nivel care a fost extrapolat pentru întreaga perioadă de analiză.

Pe termen mediu, pachetul financiar de sprijin din partea UE, de care beneficiază și România, joacă un rol important atât în realizarea corecției bugetare, cât și în implementarea unor programe și investiții esențiale, care să sprijine reziliența și capacitatea de adaptare a economiei în contextul actual marcat de inflație ridicată și de politici monetare restrictive, precum și potențialul de creștere prin reforme majore și investiții cheie pentru facilitarea tranziției verde și digitală. Utilizarea componentei de împrumut din cadrul Planului Național de Redresare și Reziliență are un impact pozitiv în reducerea costurilor de finanțare la nivel suveran, ținând cont de costurile foarte avantajoase aferente împrumutului (respectiv în termenii financiari la care CE se împrumută în numele UE de pe piețele financiare, la care se adaugă costurile suportate de CE pentru obținerea și gestionarea finanțării respective), ceea ce se va reflecta în reducerea cheltuielilor cu dobânzile aferente datoriei publice și implicit asupra deficitului bugetar în anii următori.

Luând în considerare nivelul prognozat al deficitelor bugetare pentru perioada 2026 - 2029, precum și prognozele curente a indicatorilor macroeconomici²⁷, estimăm că la sfârșitul anului 2026²⁸ ponderea datoriei guvernamentale brute se va situa la nivelul de 61,8% în PIB. Dacă se au în vedere activele financiare lichide²⁹, nivelul datoriei guvernamentale nete (reprezentând datoria guvernamentală brută minus activele financiare lichide) se va situa la cca 51,5% din PIB.

Datoria guvernamentală conform metodologiei UE (% PIB)



Sursa: Ministerul Finanțelor

²⁵ Date operative.

²⁶ Conform metodologiei UE, ponderea datoriei în PIB s-a calculat luând în considerare suma PIB-urilor realizate în ultimele 4 trimestre (trim. I 2025 - trim. IV 2025) comunicate de către INS (Comunicat INS nr. 54 din 6 martie 2025 - date provizorii 1).

²⁷ CNSP - Proiecția principalilor indicatori macroeconomici 2024-2029, prognoza de toamnă 2025

²⁸ Estimările indicatorului sunt pentru sfârșitul fiecărui an. Pe parcursul anului datoria publică poate fluctua în concordanță cu politica de finanțare a Ministerului Finanțelor privind atragerea în avans a resurselor necesare pentru implementarea planului de finanțare.

²⁹ Activele financiare lichide se referă la următoarele instrumente : AF1 - aur și DST, AF2 - depozite și numerar, AF3- titluri de valoare, altele decât acțiuni, AF5 - acțiuni și alte participații la capital, dacă sunt cotate la bursă, inclusiv acțiunile fondurilor mutuale.

În vederea menținerii indicatorului datorie guvernamentală în PIB la un nivel sustenabil Guvernul are în vedere măsuri pe termen mediu, care urmăresc consolidarea finanțelor publice și îmbunătățirea sustenabilității datoriei, în concordanță cu cadrul programatic național, cu angajamentele asumate la nivel european și cu obiectivele prevăzute în Programul de guvernare.

Anul 2025 marchează o succesiune coerentă de măsuri care consolidează cadrul de corecție bugetară, asigurând o ancorare structurală a procesului de ajustare în scopul asigurării consolidării bugetare, pentru respectarea angajamentelor României din Planul Bugetar-Structural Național pe Termen Mediu (PBSNTM) aferent perioadei 2025-2031 privind ajustarea deficitului bugetar pe o perioadă de 7 ani până la nivelul de 2,5% din PIB în anul 2031, și înscrierea evoluției datoriei publice în PIB pe o traiectorie descendentă cu încadrarea sub pragul de 60% din PIB începând cu anul 2031 și până în anul 2041.

Astfel, consolidarea fiscală graduală și scăderea deficitului bugetar pe termen mediu și lung către ținta recomandată de Comisia Europeană, în conformitate cu prevederile Tratatului de la Maastricht, vor determina reducerea graduală a necesităților de finanțare la nivel guvernamental. De asemenea, îmbunătățirea percepției investitorilor asupra sustenabilității finanțelor publice, ca urmare a reformelor asumate și a stabilității macroeconomice, va contribui la scăderea primei de risc și, implicit, a costurilor de împrumut. De asemenea, extinderea maturității datoriei și diversificarea surselor de finanțare vor susține un profil mai favorabil al datoriei publice, cu impact pozitiv asupra cheltuielilor cu dobânzile pe termen mediu și lung.

Finanțarea deficitului bugetar

În anul 2025, planul brut de finanțare a fost revizuit gradual de la un nivel inițial de 232 mld. lei, corespunzător unui deficit bugetar de 7% din PIB, la aproximativ 269 mld. lei³⁰, luând în considerare evoluția execuției bugetare înregistrate, sumele atrase suplimentar celor necesare finanțării deficitului bugetar și refinanțării datoriei publice urmând a fi utilizate și pentru prefinanțarea nevoilor aferente anului 2026.

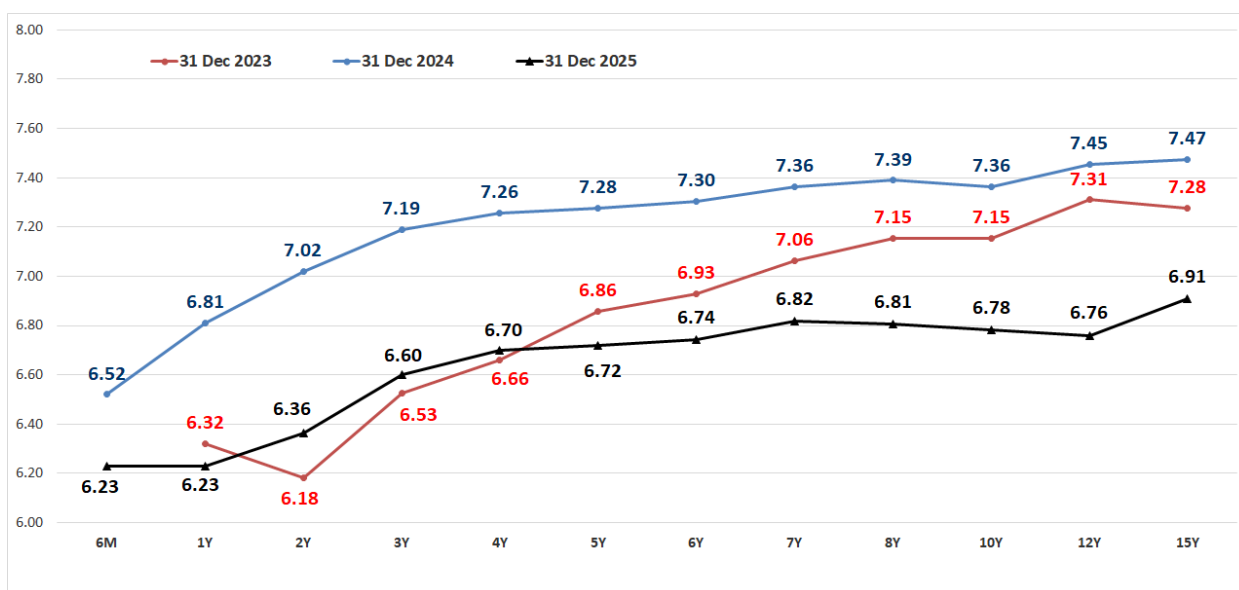
Finanțarea pe piața internă s-a realizat prin organizarea de licitații regulate de titluri de stat pe piața interbancară, cu maturități cuprinse între 3 luni și 15 ani cu un volum total atras de cca 104,52 mld. lei (prin emisiuni de titluri de stat denominate în lei și EUR), cu o structura de 12,1% pe termen scurt, 43,9% pe termen mediu și 44% pe termen lung, la care se adaugă cca 47,2 mld. echivalent lei atrase în cadrul celor 2 programe de titluri de stat destinate populației TEZAUR și FIDELIS.

Deținerile nerezidenților în titlurile de stat emise pe piața internă au înregistrat o scădere în decursul anului 2025 în raport cu cele raportate la sfârșitul anului 2024 (21,7%), acestea înregistrând o valoare medie de cca. 19,0%³¹.

Comparativ cu nivelurile înregistrate la sfârșitul anului 2024, în anul 2025 randamentele titlurilor de stat pe piața internă prezintă o evoluție în scădere cu cca 50-60 bps, așa cum rezultă din graficul de mai jos.

³⁰ Suma reflectă planul de finanțare actualizat conform celei de a doua revizuiți a Programului indicativ de emisiuni de titluri de stat aferent anului 2025

³¹ La data de 31 decembrie 2025



Sursa: Ministerul Finanțelor

Pe piața externă au fost realizate patru emisiuni de euroobligațiuni în valoare de cca. 15,5 mld. echivalent EUR și plasamente private prin redeschiderea emisiunilor existente și sub formă de împrumuturi, cu o valoare totală de cca 4,2 mld. echivalent EUR, cu scadențe cuprinse între 3 și 7 ani.

Politica de finanțare în anul 2026 și pe termen mediu

Pe termen mediu, Ministerul Finanțelor va urmări în continuare îndeplinirea obiectivelor prevăzute în Strategia de administrare a datoriei publice guvernamentale pentru perioada 2025-2027, respectiv:

- Asigurarea necesarului de finanțare al administrației publice centrale pe fondul minimizării costurilor pe termen mediu și lung;
- Limitarea riscurilor asociate portofoliului datoriei publice guvernamentale;
- Dezvoltarea pieței interne a titlurilor de stat.

Politica Ministerului Finanțelor este de a asigura finanțarea preponderent în moneda națională, care să faciliteze în continuare dezvoltarea pieței interne a titlurilor de stat și totodată să sprijine diminuarea expunerii la riscul valutar, ținând cont în același timp de capacitatea de absorbție a pieței interne, precum și de necesitățile diversificării bazei de investitori în titlurile de stat. Emisiunile în EUR pe piața internă vor fi avute în vedere în funcție de condițiile de piață și de apetitul manifestat de către mediul investițional, în condițiile unui raport maturitate/cost avantajos.

Ministerul Finanțelor va continua să mențină o abordare flexibilă și transparentă în realizarea procesului de finanțare, reacționând cu promptitudine la modificările contextului de piață și la comportamentul investitorilor.

În scopul diversificării bazei de investitori și a creșterii accesibilității persoanelor fizice la cumpărarea titlurilor de stat, se vor continua emisiunile de titluri de stat pentru populație în cadrul celor două programe dedicate: TEZAUR (titluri de stat emise prin unități ale Trezoreriei Statului și oficii poștale ale Companiei Naționale “Poșta Română” S.A.) și FIDELIS (titluri de stat emise prin intermediul sistemului bancar).

În funcție de cererea specifică exprimată de mediile investiționale, Ministerul Finanțelor va continua utilizarea operațiunilor specifice de administrare a pasivelor, de tipul

răscumpărărilor anticipate sau preschimbărilor de titluri de stat, atât pe piața internă, cât și pe piețele externe, în scopul limitării riscului de refinanțare.

În procesul de finanțare externă se va avea în vedere: contractarea de datorie preponderent în EUR și USD, dar și în alte valute, în funcție de oportunitățile identificate, luând în considerare raportul cost/risc asociat acestora și contribuția la diversificarea bazei investiționale; extinderea numărului de contrapartide cu care se vor încheia acorduri-cadru de tip ISDA, ceea ce va permite și utilizarea instrumentelor financiare derivate de tipul swap-urilor valutare pentru o mai bună gestionare a expunerii la riscul valutar.

În anul 2026, Ministerul Finanțelor are în vedere continuarea emiterii de obligațiuni verzi în baza Cadrului suveran de obligațiuni verzi, ceea ce determină importanța continuării prioritizării cheltuielilor eligibile verzi, în condițiile în care în prima parte a anului 2026 urmează să fie elaborat primul raport de impact al emisiunii inaugurale de euroobligațiuni verzi, realizată în luna februarie 2024.

De asemenea, luând în considerare menținerea unor nevoi de finanțare ridicate și, implicit, necesitatea de a menține un volum echilibrat al emisiunilor de titluri de stat raportat la capacitatea de absorbție a pieței, într-un context de piață marcat de dobânzi ridicate, precum și necesitatea optimizării costurilor de finanțare, se vor accelera eforturile de prioritizare a investițiilor care au deja asigurate surse de finanțare conform Planului Național de Redresare și Reziliență, cât și din împrumuturi contractate de la IFI-uri (BIRD, BEI etc.) și care pot fi disponibilizate pentru asigurarea finanțărilor.

Totodată, se va continua utilizarea împrumuturilor contractate de la instituțiile financiare internaționale (BIRD, BEI, BDCE, BERD etc.), inclusiv a celor instituite la nivelul Uniunii Europene pentru susținerea procesului de redresare și reziliență la nivelul statelor membre, avându-se în vedere termenii și condițiile avantajoase oferite de acestea.

Pentru îmbunătățirea managementului datoriei publice și evitarea presiunilor sezoniere în asigurarea surselor de finanțare a deficitului bugetar și de refinanțare a datoriei publice guvernamentale, Ministerul Finanțelor are în vedere continuarea politicii de menținere a rezervei financiare (buffer) în valută la dispoziția Trezoreriei Statului, care să acopere până la 4 luni din necesarul brut de finanțare.

7. PERSPECTIVE BUGETARE PENTRU PERIOADA 2027-2029

7.1. Bugetul general consolidat pe termen mediu

Pe termen mediu, politica fiscal-bugetară a României se aliniază angajamentului asumat în Planul Bugetar-Structural Național pe Termen Mediu 2025-2031 (PBSNTM), respectiv acela de a continua traiectoria de ajustare a deficitului bugetar începută în anul 2025, într-un ritm care să îi permită încadrarea în valoarea de referință stabilită de Tratatul privind funcționarea UE la sfârșitul anului 2031 și, implicit, crearea premiselor de ieșire de sub incidența procedurii europene de deficit excesiv.

Ajustarea bugetară se bazează pe măsurile adoptate pe parcursul anului 2025 ((i) Legea nr. 141/2025 privind unele măsuri fiscal-bugetare, (ii) Legea nr. 239/2025 privind stabilirea unor măsuri de redresare și eficientizare a resurselor publice și pentru modificarea și completarea unor acte normative și (iii) Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 89/2025 pentru modificarea și completarea Legii nr. 227/2015 privind Codul fiscal, reglementarea unor măsuri fiscal-bugetare, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative) dar și pe pachetul privind reforma administrației publice (Ordonanța de urgență a Guvernului nr.7/2026 pentru modificarea și completarea unor acte normative, precum și pentru adoptarea unor măsuri pentru creșterea capacității financiare a

unităților administrativ-teritoriale) precum și cel privind măsurile de relansare economică (Ordonanța de urgență a Guvernului nr.8/2026 privind instituirea unor măsuri de relansare economică, creștere a investițiilor productive și a competitivității, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative în domeniul fiscal - bugetar) adoptate în luna februarie a.c., al căror efect cumulativ va genera un efort de consolidare sustenabil și echilibrat, care să nu afecteze capacitatea de susținere a economiei și de promovare a investițiilor.

Traectoria de ajustare pe termen mediu a deficitului bugetar este prezentată în tabelul de mai jos.

Bugetul general consolidat						
	- % din PIB -					
	2024	2025	2026	2027	2028	2029
VENITURI buget general consolidat (cash)	32,7	34,7	36,0	34,2	33,7	33,0
CHELTUIELI buget general consolidat (cash)	41,3	42,4	42,3	39,3	37,9	36,2
SOLD buget general consolidat (cash)	-8,7	-7,6	-6,2	-5,1	-4,2	-3,2
SOLD buget general consolidat (ESA)	-9,3	-7,8	-6,0	-5,2	-4,2	-3,2
SOLD structural	-9,0	-7,3	-5,4	-4,7	-3,9	-3,1

Nota: Din cauza rotunjirilor este posibil ca unele identități contabile să nu se verifice

Veniturile bugetare

Proiecția veniturilor bugetare aferente anului 2026 și pe termen mediu este fundamentată în funcție de nivelul încasărilor realizate în anul 2025, prevederile legislative în vigoare și indicatorii macroeconomici corespunzători orizontului de referință din Prognostica de toamnă 2025 a Comisiei Naționale de Strategie și Prognostica.

Ca pondere în PIB, majoritatea veniturilor din economie este prognozată în creștere pe termen mediu față de nivelul din anul 2025, însă veniturile totale se înscriu pe un trend descendent determinat în principal de sumele primite de la UE care se diminuează în mod semnificativ pe măsură ce proiectele finanțate prin PNRR se încheie.

Detaliat, metodologia de estimare și evoluția principalelor categorii de venituri este următoarea:

Veniturile din **impozit pe profit** sunt prognozate să crească treptat de la 2,1% în PIB în anul 2026 la 2,3% în PIB în anul 2029. La estimarea veniturilor au fost avute în vedere influențele generate de Legea nr. 239/2025 și Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 8/2026. Măsurile fiscale reflectă introducerea sistemului de credit fiscal (pentru finanțarea proiectelor de investiții cu impact semnificativ în economie și pentru activitățile de cercetare-dezvoltare) și reducerea cotei impozitului minim pe cifra de afaceri de la 1% în anul 2025 la 0,5% în anul 2026 și eliminarea acestui impozit începând cu anul 2027. Pe termen mediu, evoluția impozitului pe profit este influențată pozitiv de încetarea aplicării unor facilități fiscale precum încetarea aplicabilității măsurii privind reducerea impozitului în vederea majorării capitalurilor proprii și acordarea bonificației de 3% din impozitul pe profit anual.

Veniturile din **impozitul pe venit** înregistrează în 2026 o scădere de 0,2% în PIB față de încasările anului 2025, menținându-se la un nivel constant de 3,0% în PIB pe restul orizontului de prognoză. În estimarea veniturilor, pe lângă evoluția prognozată a fondului brut de salarii la nivelul întregii economii, au fost avute în vedere și influențele generate de modificările legislative (Legea nr.141/2025, Legea nr. 239/2025 și Ordonanța de

urgență a Guvernului nr. 8/2026). Măsurile fiscale, cu impact asupra estimărilor, vizează majorarea cotei de impozitare de la 10% la 16% în cazul veniturilor din dividende, creșterea nivelului de impozitare a câștigurilor de capital, inclusiv a impozitului aplicabil câștigurilor realizate din transferul de monedă virtuală, acordarea bonificației de 3% din impozitul pe venit pentru care există obligația depunerii declarației unice, efectele măsurii privind menținerea scutirii la plata impozitului pentru anumite categorii de salariați, pentru suma de 300 de lei până la data de 30 iunie 2026, respectiv 200 lei în perioada 1 iulie-31 decembrie 2026, precum și, în cazul veniturilor din pensii, anualizarea măsurii privind reținerea contribuției de asigurări sociale de sănătate. Impozitul pe venit estimat pentru anul 2026 include și impozitul aferent cheltuielilor de personal pentru plata hotărârilor judecătorești.

Veniturile din **TVA** au înregistrat în anul 2025 un nivel de 7,0% în PIB, fiind estimate să crească pe orizontul de prognoză 2026-2029 la un nivel de 7,6% din PIB având în vedere dinamica nominală prognozată a cererii interne precum și modificările legislative introduse prin Legea nr.141/2025 (majorarea cotei standard de TVA de la 19% la 21% și ajustarea cotelor reduse de 5% și 9% la 11% pentru anumite bunuri și servicii).

Veniturile din **accize** sunt prognozate să crească la 2,6% din PIB în anul 2026, menținându-se la un nivel constant pe perioada 2026-2029. Estimarea veniturilor din accize pentru anul 2026 reflectă majorările aplicabile de la 1 ianuarie 2026 pentru benzină și motorină, alcool și băuturi alcoolice, precum și creșterile stabilite de la 1 aprilie 2026 pentru produsele din tutun și pentru băuturile nealcoolice cu zahăr adăugat (conținutul total de zahăr între 5 g și 8 g/100 ml, respectiv peste 8 g/100 ml).

Impozitele și taxele pe proprietate sunt prognozate să crească de la 0,5% în PIB în anul 2025 la 0,6% în PIB în anul 2026, menținându-se la un nivel constant pe perioada 2027-2029. Evoluția a fost determinată în principal de reforma impozitului pe proprietate ce constă în majorarea a impozitelor pe clădiri rezidențiale, terenuri și de eliminarea unor scutiri precum și de eliminarea impozitului pentru construcții începând cu 2027.

Alte impozite pe venit, profit și câștiguri din capital de la persoane juridice înregistrează o evoluție descendentă, de la 0,3% din PIB în anul 2025 la 0,2% în 2026, menținându-se constant la acest nivel în intervalul următorilor trei ani. Evoluția fost determinată în principal de modificările legislative aduse microîntreprinderilor (reducerea plafonului la 100.000 Euro în anul 2026, introducerea cotei unice de impozitare de 1% față de cotele diferențiate de 1% și 3% din anul 2025) și de majorarea impozitului pe dividende de la 10% la 16% (începând cu data de 1 ianuarie 2026).

Taxele pe utilizarea bunurilor, autorizarea utilizării bunurilor sau pe desfășurarea de activități sunt prognozate să crească de la 0,5% în PIB în anul 2025 la 0,6% în PIB în anul 2026, menținându-se la un nivel constant pe următorii trei ani. Evoluția a fost determinată în principal de majorarea și eliminarea unor scutiri privind impozitul pe mijloacele de transport (impozit diferențiat după capacitatea cilindrică și norma de poluare) precum și de majorarea taxării jocurilor de noroc.

Veniturile nefiscale se înscriu pe un trend descendent de la 2,8% în PIB în anul 2025, la 2,6% în PIB în anul 2026 ajungând la 2,5% în PIB în anul 2029. Principalele venituri sunt reprezentate de vărsămintele din veniturile nete ale B.N.R. și veniturile din dividende. Estimarea veniturilor din dividende are la bază un procent de repartizare a profitului de minim 90% față de 50% așa cum este reglementat prin Ordonanța Guvernului nr.64/2001.

Veniturile din **contribuții sociale** sunt prognozate să crească de la 10,9% în PIB în 2025 la 11,1% în PIB în anul 2026, atingând 11% în PIB în anul 2029. Evoluția este determinată de dinamica prognozată a fondului brut de salarii la nivelul întregii economii cât și de modificări legislative din domeniul contribuțiilor sociale, respectiv: instituirea contribuției de asigurări sociale de sănătate pentru pensiile care depășesc nivelul de 3.000

lei și pentru anumite beneficii sociale până la 31.12.2027 (Legea nr. 141/2025), scutirea de la plata obligațiilor aferente contribuțiilor sociale pentru anumite categorii de salariați pentru suma de 300 de lei până la data de 30 iunie 2026, respectiv 200 lei în perioada 1 iulie-31 decembrie 2026 (OuG nr. 89/2025), precum și creșterea plafonului bazei de calcul al contribuțiilor sociale pentru persoanele fizice ce obțin venituri din activități independente, la echivalentul a 72 de salarii minime brute pe țară (Legea nr. 239/2025). Contribuția la Pilonul II de pensii luată în calcul pe întreg orizontul de prognoză este de 4,75%. Estimările pentru anul 2026 includ și contribuțiile sociale aferente cheltuielilor de personal pentru plata hotărârilor judecătorești.

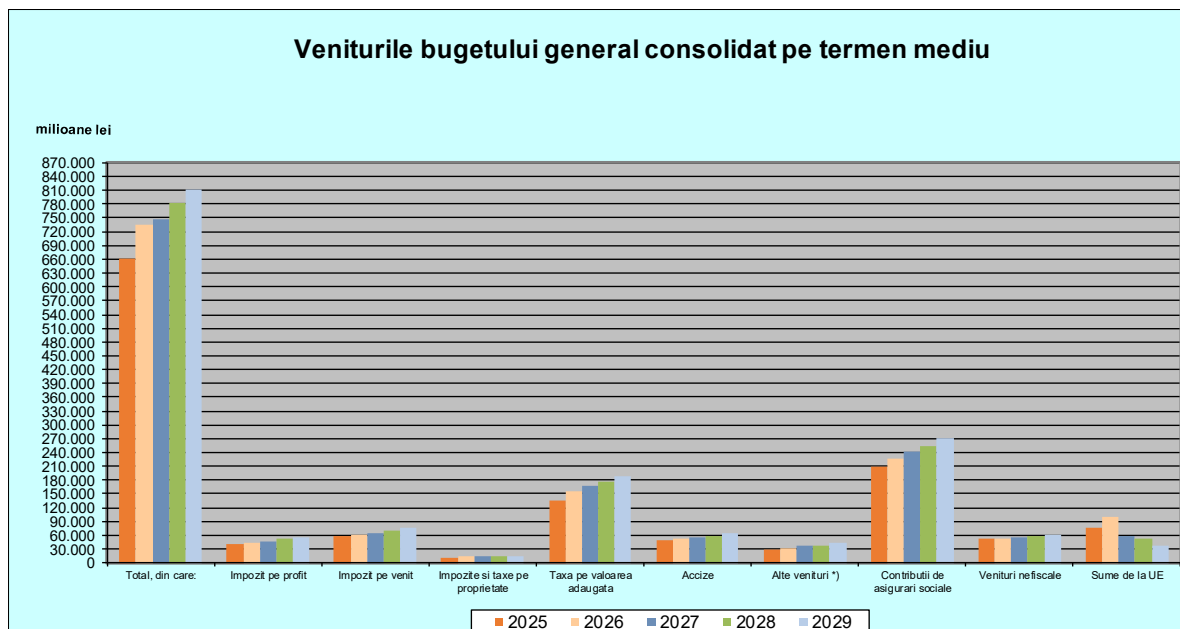
Veniturile bugetului general consolidat - pe tipuri de venit -						Veniturile bugetului general consolidat - pe tipuri de venit -					
- mil. lei -						- % din PIB -					
	2025	2026	2027	2028	2029		2025	2026	2027	2028	2029
Total, din care:	662.698	736.532	747.431	783.015	812.967	Total, din care:	34,7	36,0	34,2	33,7	33,0
Impozit pe profit	41.012	42.480	47.767	52.497	55.682	Impozit pe profit	2,1	2,1	2,2	2,3	2,3
Impozit pe venit	58.822	60.251	65.017	69.995	74.549	Impozit pe venit	3,1	2,9	3,0	3,0	3,0
Impozite și taxe pe proprietate	9.991	12.882	12.890	13.722	14.540	Impozite și taxe pe proprietate	0,5	0,6	0,6	0,6	0,6
Taxa pe valoarea adăugată	133.901	156.295	166.803	177.586	188.177	Taxa pe valoarea adăugată	7,0	7,6	7,6	7,6	7,6
Accize	48.320	52.466	55.993	59.613	63.168	Accize	2,5	2,6	2,6	2,6	2,6
Impozit pe comerțul exterior	2.468	2.644	2.822	3.005	3.184	Impozit pe comerțul exterior	0,1	0,1	0,1	0,1	0,1
Alte venituri *)	28.617	30.559	36.920	39.001	43.634	Alte venituri *)	1,5	1,5	1,7	1,7	1,8
Contribuții de asigurări sociale	208.034	226.430	241.958	253.715	269.784	Contribuții de asigurări sociale	10,9	11,1	11,1	10,9	11,0
Venituri nefiscale	53.812	52.341	56.310	58.712	61.105	Venituri nefiscale	2,8	2,6	2,6	2,5	2,5
Venituri din capital	1.615	1.432	1.514	1.599	1.681	Venituri din capital	0,1	0,1	0,1	0,1	0,1
Donații	14	2	2	2	1	Donații	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Sume de la UE	75.907	98.749	59.435	53.569	37.461	Sume de la UE	4,0	4,8	2,7	2,3	1,5
Sume încasate în contul unic la bugetul de stat sau în curs de redistribuire	185,1										

Nota: Din cauza rotunjirilor este posibil ca totalul să nu fie egal cu suma componentelor

*) Include: Alte impozite pe profit, venit și câștiguri din capital de la persoane juridice, Alte impozite pe profit, venit și câștiguri din capital, Alte impozite și taxe generale pe bunuri și servicii, Taxe pe utilizarea bunurilor autorizarea utilizării bunurilor sau pe desfasurarea de activități, Alte impozite și taxe fiscale.

Nota: Din cauza rotunjirilor este posibil ca totalul să nu fie egal cu suma componentelor

*) Include: Alte impozite pe profit, venit și câștiguri din capital de la persoane juridice, Alte impozite pe profit, venit și câștiguri din capital, Alte impozite și taxe generale pe bunuri și servicii, Taxe pe utilizarea bunurilor autorizarea utilizării bunurilor sau pe desfasurarea de activități, Alte impozite și taxe fiscale.



Cheltuielile bugetare

Chiar dacă în valoare nominală cheltuielile totale se majorează pe termen mediu, raportat la PIB se înregistrează o diminuare de 6,2 pp față de nivelul din anul 2025, pentru a susține obiectivul general de ajustare bugetară. Această diminuare a cheltuielilor vizează reșezarea structurală a cheltuielilor de personal și a celor cu asistența socială, pentru a permite totuși, în prima parte a orizontului de planificare, pe lângă ajustarea deficitului, și menținerea unui nivel ridicat al cheltuielilor de investiții în vederea stimulării unei creșteri economice robuste.

Prin măsurile de limitare a cheltuielilor curente aplicate pe parcursul anului 2025 și începutul anului 2026, s-a creat baza pentru ca în termeni nominali, pentru majoritatea categoriilor de cheltuieli, să se asigure o creștere nominală temperată, inferioară celei a PIB-ului, până la finele orizontului de planificare (2029).

Cheltuielile de investiții beneficiază în anul 2026 de o alocare record până la un nivel de 8,0% din PIB, urmând ca spre sfârșitul perioadei de planificare acestea să se diminueze corespunzător pe măsură ce proiectele finanțate prin PNRR se încheie.

În cazul cheltuielilor de personal și a celor cu asistența socială s-a avut în vedere, pentru anul 2026, înghețarea drepturilor în plată la nivelul anului 2025.

**Cheltuielile bugetului general consolidat
- pe clasificatia economica -**

- % din PIB -

	2024	2025	2026	2027	2028	2029
Total, din care:	41,3	42,4	42,3	39,3	37,9	36,2
Cheltuieli de personal	9,4	8,8	8,2	7,9	7,7	7,3
Bunuri si servicii	5,3	5,3	5,2	5,2	5,2	5,2
Dobanzi	2,1	2,6	3,0	3,0	2,8	2,6
Subventii	1,0	0,7	0,7	0,6	0,6	0,6
Asistenta sociala	12,7	13,1	12,2	12,2	12,1	11,8
Alte transferuri	4,1	4,6	5,0	4,2	4,0	3,5
Cheltuieli de investitii	6,8	7,2	8,0	6,1	5,7	5,2

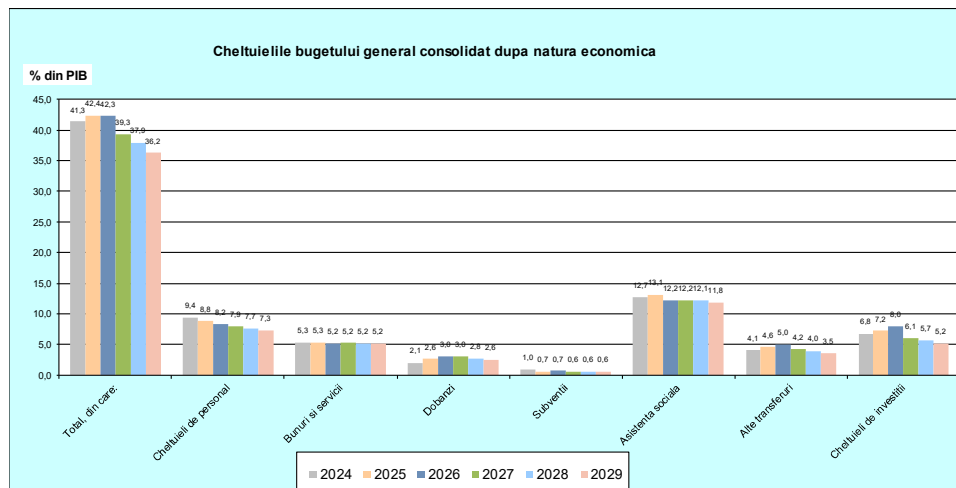
Nota: Din cauza rotunjirilor este posibil ca totalul sa nu fie egal cu suma componentelor

**Cheltuielile bugetului general consolidat
- pe clasificatia economica -**

- mil. lei -

	2024	2025	2026	2027	2028	2029
Total, din care:	727.072	808.731	864.284	858.511	881.723	892.073
Cheltuieli de personal	164.589	167.716	168.318	173.397	178.345	180.329
Bunuri si servicii	93.364	100.634	105.359	114.496	120.145	128.627
Dobanzi	36.278	50.498	60.800	66.434	64.304	63.830
Subventii	17.096	12.554	14.301	12.676	13.055	13.575
Asistenta sociala	223.932	250.879	249.212	266.186	281.320	291.753
Alte transferuri	72.360	88.245	102.288	92.652	92.229	86.329
Cheltuieli de investitii	119.453	138.205	164.006	132.669	132.325	127.632

Nota: Din cauza rotunjirilor este posibil ca totalul sa nu fie egal cu suma componentelor



7.2. Finanțări de la Uniunea Europeană

A. Fonduri structurale și de coeziune

1. Fondurile Europene structurale și de Investiții (FEI) - Cadrul Financiar Multianual (CFM) 2014-2020

■ Cadrul implementării

Începând cu anul 2015, au fost lansate apeluri de proiecte pentru toate cele 6 programe operaționale (PO) aferente FESI - Infrastructură Mare (POIM), Capital Uman (POCU), Competitivitate (POC), Asistență Tehnică (POAT), Regional (POR), Capacitate Administrativă (POCA), precum și pentru Fondul European pentru Ajutorarea Persoanelor cele mai Defavorizate (FEAD) - PO Ajutorarea Persoanelor Dezavantajate (POAD). Bugetul total lansat pentru aceste apeluri este de cca. 30,1 mld. euro, reprezentând 104% din alocarea totală de cca. 29 mld. euro disponibilă pentru implementarea acestor programe.

Până în luna ianuarie 2026 au fost semnate 17.136 contracte de finanțare (excluzând contractele reziliate), cu o valoare totală de aproximativ 41,6 miliarde euro, din care circa 33,5 miliarde euro reprezintă contribuția Uniunii Europene, echivalentul a 136,2% din alocarea UE aferentă acestor programe operaționale. Plățile efectuate în cadrul acestor contracte se ridică la 31,3 miliarde euro.

România a beneficiat de prefinanțări din partea Comisiei Europene (CE) în valoare de aproximativ 2 miliarde euro, reprezentând 8% din alocarea UE de circa 24,6 miliarde euro aferentă programelor operaționale.

Valoarea cererilor de plată transmise Comisiei Europene până în prezent, inclusiv suprarezervarea, se ridică la aproximativ 27,7 miliarde euro, din care Comisia a rambursat suma de 22,5 miliarde euro.

Suma totală primită de la CE pentru programele finanțate din FESI³², în valoare de aproximativ 34,6 miliarde euro, plasează țara noastră pe locul 4 între statele membre ale UE, din perspectiva sumelor încasate de la bugetul european, în termeni absoluți.

În ceea ce privește riscul de dezangajare automată a fondurilor, menționăm că, până în prezent (ianuarie 2026), la nivelul programelor operaționale nu s-au înregistrat dezangajări.

Rambursarea cheltuielilor declarate s-a efectuat în conformitate cu prevederile regulamentelor europene aplicabile, după finalizarea procesului de desemnare a autorităților implicate în sistemul de management și control al fondurilor, evaluarea acestora de către Autoritatea de Audit din România și emiterea opiniei privind conformitatea sistemului cu cerințele de acreditare.

Prin Acordul de Parteneriat 2014-2020, România și-a asumat finanțarea tuturor obiectivelor tematice stabilite prin Regulamentul (UE) nr. 1303/2013 și a îndeplinit toate cele 36 de condiționalități ex-ante prevăzute în anexa XI a Regulamentului menționat.

Măsurile implementate și planificate în domeniul fondurilor europene

Măsurile implementate

Principalele măsuri întreprinse în perioada 2016-2024 au vizat, pe de o parte, finalizarea procesului de închidere a programelor operaționale 2007-2013, desemnarea autorităților implicate în gestionarea fondurilor aferente *Instrumentului pentru Sprijin de Urgență* (ESI), accelerarea implementării, precum și închiderea programelor operaționale aferente perioadei 2014-2020. Pe de altă parte, au fost adoptate măsuri pentru asigurarea unui

³² prefinanțări și rambursări aferente POIM, POC, POR, POCA, POAT, POCU, Programul Național Dezvoltare Rurală (PNDR), PO Pescuit și Afaceri Maritime (POPAM)

răspuns prompt și eficient la efectele negative generate de pandemia COVID-19 asupra mediului economic și social, precum și la consecințele agresiunii ruse împotriva Ucrainei.

Totodată, a fost realizat un proces de îmbunătățire și simplificare a aplicației MySMIS, în urma consultărilor cu beneficiarii și cu personalul implicat în evaluarea proiectelor, precum și finalizarea mai multor rapoarte de evaluare privind implementarea programelor.

În contextul crizei provocate de pandemia COVID-19, pentru a răspunde provocărilor legate de relansarea economică și pentru a valorifica facilitățile puse la dispoziție de Comisia Europeană, la nivelul MIPE au fost realizate evaluări ale impactului pandemiei și au fost identificate, inițiate și aplicate o serie de măsuri în domeniul gestionării fondurilor europene, menite să asigure un răspuns rapid și eficient la efectele negative ale crizei asupra mediului economic și social.

Ca urmare a crizei refugiaților din Ucraina, MIPE împreună cu autoritățile de management au căutat posibilități concrete de finanțare³³, din fonduri europene, a cheltuielilor pentru sprijinul refugiaților. Prin urmare, au fost identificate aproximativ 500 milioane euro din economiile generate la nivelul proiectelor finanțate prin POCU, ceea ce a determinat modificarea programului în vederea valorificării flexibilității prevăzute de Regulamentul nr. 562/2022 (CARE), prin realocarea rapidă a fondurilor disponibile pentru sprijinul de urgență acordat refugiaților din Ucraina.

În ceea ce privește închiderea programelor operaționale finanțate în perioada de programare 2014-2020, a fost instituit un cadru general unitar pentru derularea acestui proces, prin adoptarea Ordonanței de urgență nr.36/2023 privind închiderea programelor operaționale 2014-2020.

În acest context, pentru asigurarea fluxului financiar necesar finalizării proiectelor finanțate din fonduri europene, au fost adoptate următoarele măsuri:

- asigurarea finanțării proiectelor din bugetul Ministerului Finanțelor în situația indisponibilității fondurilor de la Comisia Europeană, precum și în cazul depășirii sumelor alocate în euro la nivel de program;
- posibilitatea ca beneficiarii din cadrul programelor operaționale Competitivitate, Regional și Capital Uman 2014-2020 să achite contribuția proprie aferentă cheltuielilor eligibile incluse în cererea de plată până la data depunerii cererii de rambursare aferente acestora.

Măsuri planificate pentru implementarea fondurilor EPI

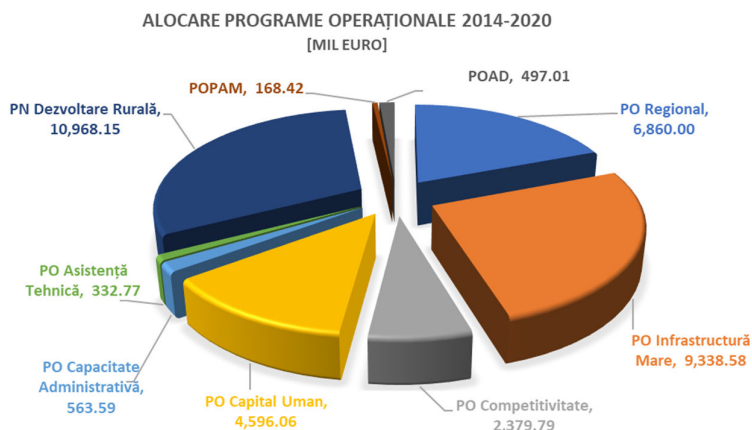
În ceea ce privește măsurile destinate creșterii absorbției fondurilor ESI, un accent deosebit va fi pus pe următoarele acțiuni, la nivelul MIPE:

- monitorizarea constantă a proiectelor etapizate în cadrul programelor 2021-2027, precum și a celor declarate nefuncționale sau nefinalizate;
- asigurarea fondurilor necesare autorităților de management pentru efectuarea plăților către beneficiari;
- procesarea cu celeritate a cererilor de rambursare finale și autorizarea acestora la plată;
- derularea activităților de închidere a programelor operaționale aferente perioadei de programare 2014-2020, cu respectarea termenelor stabilite prin regulamentele europene și prin OUG nr. 36/2023.

³³ fără a afecta proiectele aflate în implementare, pentru a evita aplicarea de corecții financiare pentru neatingerea obiectivelor și ȋntinelor prevăzute prin fiecare program

La nivelul MIPE este monitorizat permanent stadiul închiderii programelor operaționale 2014-2020, în vederea identificării eventualelor întârzieri și a adoptării măsurilor necesare pentru remedierea și recuperarea acestora.

În ceea ce privește fondurile aferente Cadrului Financiar Multianual 2014-2020, alocarea totală a României a fost de aproximativ 51 miliarde euro, din care circa 24,6 miliarde euro au fost alocate prin politica de coeziune și FEAD, iar aproximativ 26,4 miliarde euro prin politica agricolă comună și politica maritimă integrată.

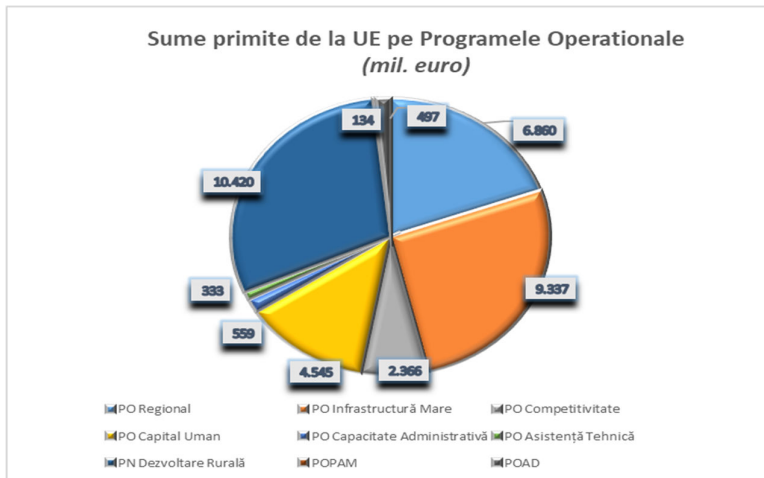


Programelor operaționale (PO) sprijinite din FESI 2014-2020 li se adaugă Programul Operațional Ajutorarea Persoanelor Defavorizate (POAD), finanțat din FEAD, cu o alocare totală de 575 milioane euro pentru perioada 2014-2020, din care contribuția UE este de 497 milioane euro, precum și programele de cooperare teritorială europeană, cu o alocare totală de aproximativ 787 milioane euro, din care contribuția UE este de circa 670 milioane euro, din fondurile aferente obiectivului cooperării teritoriale europene.

Pentru atenuarea efectelor provocate de criza COVID-19 și a consecințelor sociale ale acesteia, precum și pentru sprijinirea unei redresări verzi, digitale și reziliente a economiilor statelor membre, a fost aprobată alocarea unor resurse suplimentare sub forma Asistenței de redresare pentru coeziune și teritoriile Europei (REACT-EU), destinate repartizării rapide către economia reală prin intermediul programelor operaționale existente.

În ceea ce privește REACT-EU, alocarea României pentru anii 2021 și 2022 a fost de 1,32 miliarde euro, respectiv aproximativ 216,2 milioane euro. Comisia Europeană a aprobat modificările de program pentru POIM, POC, POAD și POCU, iar alocarea aferentă anului 2022 a fost utilizată pentru suplimentarea bugetului POIM.

Sume primite 2014-2020:

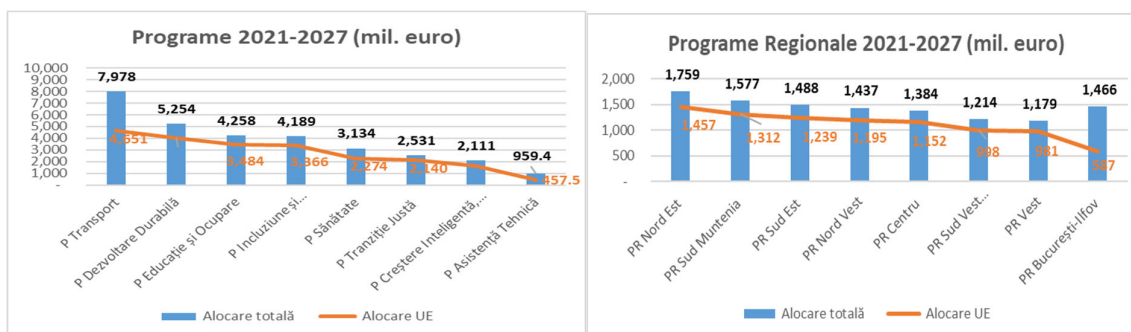


2. Fondurile aferente Politicii de Coeziune - Cadrul Financiar Multianual 2021-2027

MIPE a coordonat elaborarea documentelor de programare aferente investițiilor naționale sprijinite din fonduri europene în cadrul Politicii de Coeziune 2021-2027, pentru care România beneficiază de o alocare de 30,98 miliarde euro (prețuri curente, inclusiv cooperarea teritorială europeană). Prin aceste investiții sunt susținute domenii prioritare, utilizând în mod integrat resursele materiale, umane și financiare disponibile.

În urma unui amplu proces de consultări, MIPE a transmis Comisiei Europene Acordul de Parteneriat 2021-2027, care a fost aprobat de aceasta la data de 25 iulie 2022, prin Decizia nr. C(2022) 5132. Ulterior, până la finalul anului 2022, Comisia a aprobat toate programele operaționale aferente perioadei de programare 2021-2027.

Programele 2021-2027 Politica de Coeziune (PC), aprobate de Comisie prin decizie de punere în aplicare se regăsesc în graficele mai jos.



Valoarea totală alocată pentru programele aferente perioadei 2021 - 2027 (naționale și regionale) este de 41.916 mil. euro, din care fonduri UE 30.986 mil. euro.

Pentru perioada de programare 2021-2027, Regulamentul (UE) nr. 2021/1060 al Parlamentului European și al Consiliului din 24 iunie 2021, prevede:

- **4 condiții favorizante orizontale** de îndeplinirea cărora depinde finanțarea tuturor obiectivelor specifice aferente Fondului European de Dezvoltare Regională (FEDR), Fondului de Coeziune (FC), Fondului Social European Plus (FSE+), Fondului European pentru Afaceri Maritime, Pescuit și Acvacultură, Fondului pentru Azil și Migrație, Fondului pentru Securitate Internă și Instrumentului de Sprijin Financiar pentru Managementul Frontierelor și Politica de Vize, precum și
- **16 condiții favorizante tematice**, din care **15 sunt aplicabile României**, de îndeplinirea cărora depinde finanțarea unuia sau mai multor obiective specifice care vizează anumite sectoare de intervenție.

În acest context, MIPE³⁴ împreună cu ministerele responsabile au depus toate eforturile în vederea finalizării documentelor necesare pentru acceptarea și declararea tuturor condițiilor favorizante de către Comisie ca îndeplinite, precum și pentru **asigurarea îndeplinirii condițiilor favorizante și menținerea acestora ca îndeplinite pe toată perioada de programare, cât vor continua să fie monitorizate de către serviciile Comisiei.**

În prezent, sunt îndeplinite cele **4 condiții orizontale** (achiziții publice, ajutor de stat, Carta Drepturilor Fundamentale a UE și Convenției Organizației Națiunilor Unite privind drepturile persoanelor cu handicap), precum și cele **15 condiții tematice (specializare**

³⁴ având în vedere rolul de coordonator al acțiunilor ce conduc la îndeplinirea condițiilor favorizante specifice perioadei de programare 2021-2027, precum și de monitorizare a menținerii acestora ca îndeplinite pe toată perioada de programare

inteligentă, eficiență energetică, guvernanță în sectorul energetic, energie regenerabilă, management al riscului de dezastre, apă și apă uzată, managementul deșeurilor, conservarea naturii - Natura 2000, transport, piața muncii, egalitate de gen, educație și formare și incluziune socială, sănătate și incluziunea romilor).

De asemenea, România s-a concentrat în ceea ce privește programarea 2021-2027, pe planificarea elaborării ghidurilor solicitantului și stabilirea unui calendar al lansărilor apelurilor de proiecte care să ofere o mai bună predictibilitate, cu implicații în creșterea calității proiectelor prin posibilitatea pregătirii din timp a acestora, prevenirea întârzierilor considerabile în procesul de evaluare a proiectelor și crearea premiselor unei implementări eficiente și eficace.

Până în prezent, au fost lansate apeluri de proiecte în valoare totală de aproximativ 37 miliarde euro, din care circa 27 miliarde euro reprezintă fonduri UE, echivalentul a aproximativ 87% din alocarea europeană aferentă acestor programe. Principalele domenii vizate de apelurile de proiecte sunt eficiența energetică, infrastructura de transport, mobilitatea urbană, educația, biodiversitatea, regenerarea urbană, sprijinul pentru IMM-uri și antreprenariat, combaterea sărăciei, dezvoltarea capitalului uman pentru piața muncii, digitalizarea, cercetarea, dezvoltarea și inovarea, precum și cultura și turismul. **În cadrul acestor apeluri au fost depuse 21.260 proiecte, în valoare totală de aprox. 122,3 mld. euro, din care aprox. 58,1 mld. euro contribuție UE (188% raportat la alocarea UE a programelor).**

Până în prezent, autoritățile de management care gestionează programele 2021-2027 au semnat cu beneficiarii **7.672 contracte de finanțare** în valoare totală de **aprox. 59 mld. euro**, din care aprox. **30,98 mld. euro contribuție UE** (100% din alocarea UE). **În etapa de contractare sunt 762 proiecte** în valoare totală de aprox. **2 mld. euro** (aprox. **1,3 mld. euro contribuție UE** - 4% din alocarea UE).

Plățile efectuate către beneficiari totalizează aprox. **9,1 mld. euro**, din care aprox. **8,2 mld. euro reprezintă contribuție UE (26,4%)**. **□uma solicitată Comisiei Europene este de aprox. 6,3 mld. euro.**

□umele totale primite de la Comisia Europeană până în prezent reprezentând prefinanțări și rambursări efectuate de CE pentru programele finanțate prin Politica de Coeziune 2021-2027, se ridică la **aprox. 7,9 mld. euro**, reprezentând **aprox. 25,4% din alocarea UE** a programelor, progres ce se înscrie peste media europeană de 19,2% (România se clasează pe locul al doilea între cele 27 state membre, în sume absolute).

Pentru anul 2026, pe baza analizei realizate (istoric absorbție, analiză de risc, grafice de implementare etc.), Autoritățile de Management (AM) pentru cele 16 programe au previzionat:

- deschiderea de noi apeluri de proiecte 6 mld. Euro, din care 5,1 mld. Euro din sursa UE;
- semnarea de contracte în valoare de peste 16 mld. Euro (contribuție UE), la care se adaugă cofinanțarea națională;
- plăți către beneficiari de peste 6,14 mld. Euro (sursa UE), la care se adaugă cofinanțarea națională.

În condițiile asigurării unor credite bugetare și credite de angajament suficiente, care să permită contractarea proiectelor și efectuarea plăților, sumele estimate a fi solicitate de la Comisia Europeană se ridică la peste 5,5 miliarde euro (contribuția UE) în anul 2026 și la peste 6,7 miliarde euro (contribuția UE) în anul 2027. Totodată, sumele estimate a fi încasate de la Comisie, sub formă de prefinanțări și rambursări, depășesc 5,5 miliarde euro (contribuția UE) în anul 2026. Atingerea acestor niveluri va contribui la realizarea

unui grad de absorbție de peste 41% (cumulat de la începutul perioadei de programare 2021-2027) până la finalul anului 2026.

Având în vedere impactul pozitiv al acestor fonduri, pentru MIPE, în calitate de coordonator al politicii de coeziune și autoritate de management pentru șapte programe aferente perioadei 2021-2027, este esențială prioritizarea resurselor bugetare, atât sub forma creditelor de angajament, cât și a creditelor bugetare, la niveluri suficiente pentru a asigura implementarea adecvată a proiectelor și programelor, contractarea acestora și efectuarea plăților. Aceste plăți se vor reflecta în aplicațiile de plată transmise Comisiei, generând absorbție și, implicit, intrări de fonduri europene, sub formă de prefinanțări și rambursări, care să susțină coeziunea și dezvoltarea economică, socială și teritorială a României.

Atingerea obiectivelor și țințelor de absorbție stabilite pentru programele aferente politicii de coeziune 2021-2027 este esențială atât pentru asigurarea fluxurilor de fonduri europene, cât și pentru respectarea angajamentelor privind țințele fiscal-bugetare asumate prin Planul bugetar structural al României. *Ca regulă generală, implementarea programelor cofinanțate din bugetul UE se realizează cu respectarea normelor aplicabile din dreptul Uniunii și din dreptul intern, inclusiv a Cartei drepturilor fundamentale a Uniunii Europene, în vederea asigurării respectării principiului bunei gestiuni financiare. În cazul în care deficiențe afectează sau riscă să afecteze aceste obiective, pot fi adoptate, în mod proporțional și în conformitate cu cadrul juridic al Uniunii, măsuri precum suspendarea plăților sau a angajamentelor, interzicerea asumării de noi angajamente ori suspendarea sau reducerea avantajelor financiare garantate din bugetul Uniunii.*

Riscurile specifice identificate, a căror materializare poate afecta semnificativ implementarea programelor și țințele de absorbție, vizează, în principal, decizii CE de suspendare/întrerupere a plăților/angajamentelor în cadrul programelor 2021-2027 în contextul măsurilor de corelare a eficacității fondurilor cu buna guvernare economică sau al altor condiționalități prevăzute în Regulamentele europene, inclusiv al obligației autorităților responsabile de menținere a condițiilor favorizante ca fiind îndeplinite sau demararea procedurii de emitere a avizelor motivate în temeiul art. 258 TFUE.

Impactul bugetar al materializării acestor riscuri poate fi evaluat, în quantum cel puțin egal cu sumele estimate a fi primite de la Comisia Europeană (în quantum de peste 5,5 mld.euro, contribuția UE, în anul 2026), la care se adaugă efortul bugetar național pentru asigurarea cofinanțării naționale, precum și obligațiile de plată în cadrul contractelor de finanțare necesare a fi onorate pentru asigurarea continuității implementării pe durata unor eventuale suspendări/întreruperi de plăți.

Măsuri implementate și planificate în domeniul fondurilor europene aferente Politicii de Coeziune CFM 2021 - 2027:

- asigurarea monitorizării îndeplinirii condițiilor favorizante pe întreg parcursul perioadei de programare;
- utilizarea opțiunilor de costuri simplificate;
- asigurarea cadrului partenerial și funcționarea Comitetului de Coordonare pentru Managementul Acordului de Parteneriat 2021-2027 și a Comitetelor de monitorizare;
- îmbunătățirea/optimizarea cadrului legal aferent perioadei de programare 2021-2027 și implementarea măsurilor de simplificare pentru accelerarea fondurilor europene.

Cadrul legal aferent 2021 - 2027 vizează domenii esențiale pentru gestionarea fondurilor europene nerambursabile și anume: stabilirea cadrului instituțional, descrierea fluxurilor financiare, eligibilitatea cheltuielilor și prevenirea, constatarea și sancționarea neregulilor, stabilirea unor măsuri de simplificare și digitalizare pentru gestionarea fondurilor

europene. Prin acesta s-a asigurat o abordare unitară în punctele cheie ale sistemelor de management și control, astfel încât beneficiarii de fonduri europene să poată să depună proiectele într-un cadru procedural predictibil și considerabil simplificat.

Principalele măsuri sunt:

- asigurarea predictibilității calendarului de lansări la nivel de program pentru beneficiari astfel încât să se prevină și eventuale suprapuneri de apeluri cu aceeași tematică în perioade similare de timp;
- asigurarea resurselor necesare pentru evaluarea și selecția proiectelor;
- simplificarea modalității de evaluare a proiectelor;
- simplificarea criteriilor de eligibilitate ale solicitanților de fonduri externe nerambursabile, acestea făcând obiectul unei declarații unice a solicitantului care se depune odată cu cererea de finanțare;
- evaluarea conformității administrative este complet digitalizată;
- evaluare tehnico-financiară se realizează pe baza unui număr redus de criterii și a subcriteriilor, astfel încât acestea să permită o selecție mai rapidă, parțial digitalizată și automatizată prin interoperabilitatea diferitelor sisteme informatice care asigură furnizarea de informații despre situația juridică și financiară a potențialilor beneficiari;
- posibilitatea stabilirii unui prag de excelență, care să permită selecția de proiecte de înaltă calitate într-o perioadă scurtă de timp;
- accelerarea implementării și valorificării măsurilor de interoperabilitate și colaborare între autorități pentru creșterea eficienței și simplificării activităților de verificare a condițiilor de eligibilitate, prin schimbul de informații între autorități, cu efecte pozitive în ceea ce privește reducerea sarcinii administrative a solicitanților de fonduri în etapa de evaluare, selecție și contractare a proiectelor.

Pentru perioada 2026 - 2027, sunt avute în vedere următoarele acțiuni pentru pregătirea CFM 2028 - 2034:

- Analiza rapoartelor/orientărilor de politică elaborate la nivel european și formularea pozițiilor naționale;
- Continuarea participării la elaborarea elementelor de poziționare și negociere pentru definitivarea pachetului de regulamente aplicabile CFM 2028-2034;
- Organizarea și susținerea procesului de dezbateri publice pe tema viitorului Politicii de Coeziune post 2027 în cadrul partenerial prevăzut în Codul de Conduită pentru Parteneriat, consultări cu instituțiile publice responsabile de politici publice sectoriale și negocieri informale cu Comisia Europeană, în vederea elaborării Planului de Parteneriat Național și Regional pentru perioada 2028- 2034 și pregătirii viitorului sistem de management și control.

3. Mecanismul de redresare și reziliență - Planul Național de Redresare și Reziliență (PNRR)

Descriere

Mecanismul de redresare și reziliență (MRR) este elementul central al instrumentului NextGenerationEU (alocare inițială de peste 800 mld. euro), cu împrumuturi și granturi în valoare de 577 mld. euro disponibile la 2026 pentru sprijinirea reformelor și a investițiilor întreprinse de statele membre UE. Scopul mecanismului este de a atenua impactul economic și social al pandemiei COVID-19 și de a face ca economiile și societățile europene

să devină mai durabile, mai reziliente și mai bine pregătite pentru provocările și oportunitățile oferite de tranziția către o economie verde și de tranziția digitală.

În acest sens, România a transmis oficial, la data de 31 mai 2021, Planul Național de Redresare și Reziliență, document inițial care a conținut investiții și reforme cu un buget total de aprox. 29,2 mld. euro, din care 14,2 mld. euro granturi și împrumuturi în valoare de 14,9 mld. euro.

Planul a reprezentat un răspuns coerent și integrat la situația economică și socială actuală, la recomandările specifice de țară aferente Semestrului European pentru 2019-2020, inclusiv în ceea ce privește aspectele fiscale, contribuind la întărirea potențialului de creștere economică, la crearea de locuri de muncă și la reziliența economică, socială și instituțională, punând în aplicare inclusiv a Pilonului european al drepturilor sociale. Astfel, prin reformele și investițiile incluse, planul a contribuit la schimbările climatice cu un quantum care a reprezentat cel puțin 37% din alocarea totală și respectiv cel puțin 20% la tranziția digitală.

Potrivit dispozițiilor Regulamentului (UE) 2021/241 de instituire a Mecanismului de redresare și reziliență, la data de 21 noiembrie 2023, Comisia Europeană a evaluat pozitiv propunerea de modificare a PNRR, care a inclus și noul capitol REPowerEU, iar la data de 11 decembrie 2023, Consiliul a emis Decizia de punere în aplicare a Planului Național de Redresare și Reziliență al României.

Alocarea PNRR modificat a fost de 28,5 mld. euro (14,9 mld. euro sub formă de împrumuturi, 13,6 mld. euro sub formă de granturi) și planul acoperea 66 de reforme și 113 investiții (179 de măsuri), structurat în jurul a 16 componente. Planul revizuit conținea 518 ținte și jaloane.

Planul modificat al României pune un accent puternic pe tranziția verde, alocând 44,1% (în creștere față de 41% în planul inițial) din fondurile disponibile pentru măsuri care sprijină obiectivele climatice și continuă să contribuie în mod semnificativ la tranziția digitală, alocând 21,8% (în creștere față de 20,5% în planul inițial) pentru a sprijini tranziția digitală a țării.

Ulterior, în anul 2025 a avut loc a doua renegociere PNRR în vederea securizării investițiilor din componenta de grant și a diminuării componentei de împrumut, iar după modificarea aprobată de Comisia Europeană (COM) din data de 17 noiembrie 2025, Planul Național de Redresare și Reziliență al României (PNRR) are o alocare totală în valoare de 21.410.527.593 euro, din care 13.566.055.514 euro pentru componenta de asistență nerambursabilă, respectiv 7.844.472.079 pentru componenta de asistență financiară rambursabilă.

▣tadiu

În anul 2022 au fost transmise două cereri de plată. Sumele încasate efectiv aferente Cererii de plată nr.1 sunt în quantum de 1.772.317.380 euro pentru componenta de asistență financiară nerambursabilă și 789.672.460 euro pentru componenta de asistență financiară rambursabilă, respectiv un total de 2.561.989.840 euro.

Sumele solicitate Comisiei Europene prin cea de-a doua cerere de plată au fost în quantum de 2.147.491.242 euro pentru componenta de asistență financiară nerambursabilă și 1.080.198.230 euro pentru componenta de asistență financiară rambursabilă.

Cea de-a doua cerere de plată a fost condiționată de îndeplinirea a 51 de ținte și jaloane. În urma evaluării, Comisia a autorizat plata contribuției financiare pentru cea de-a doua tranșă pentru componenta de asistență financiară nerambursabilă, în valoare de 2.147.491.242 euro, respectiv 1.026.833.397 euro pentru componenta de asistență financiară rambursabilă.

Ca urmare a neîndeplinirii jaloanelor 129 - Semnarea contractelor pentru construirea unei capacități de electrolizoare noi de cel puțin 100 MW și 133 - Semnarea contractelor pentru proiecte de cogenerare de înaltă eficiență pe gaz și încălzire centralizat, Comisia a redus tranșa de asistență financiară rambursabilă cu suma de 53.364.833 euro, această sumă fiind suspendată pentru un termen de 6 luni.

Sumele încasate efectiv aferente Cererii de plată nr. 2 sunt în valoare de 2.761.662.436 euro (1.868.317.381 euro pentru componenta de asistență financiară nerambursabilă și 893.345.055 euro pentru componenta de asistență financiară rambursabilă), ținând cont de deducerea prefinanțării.

După ce România a furnizat informații suplimentare și a înregistrat progrese în legătură cu jaloanele neîndeplinite, Comisia a deblocat suma brută de 42,59 milioane euro. Aceasta include 17,78 milioane de euro aferente jalonului 133, care a fost pe deplin îndeplinit și 24,8 milioane euro aferente jalonului 129, pentru care s-au recunoscut progrese, deși acesta nu este încă considerat îndeplinit satisfăcător. Plata efectuată în data de 23.12.2024 către România este de 37,05 milioane euro, după deducerea prefinanțării.

În anul 2023 România a transmis către Comisia Europeană cea de-a treia cerere de plată din cadrul Planului Național de Redresare și Reziliență (PNRR), în valoare de aproximativ 2,7 mld. euro.

Cea de-a treia cerere de plată, potrivit planului ajustat, a avut o valoare totală de 2.669.705.062 euro (1.858.678.580 euro sub formă de granturi și 811.026.482 euro sub formă de împrumuturi) și a acoperit un număr total de 74 ținte/jaloane aferente trimestrului III 2022 și trimestrului IV 2022.

Cea de-a treia cerere de plată a acoperit etape importante din realizarea a 37 de reforme și a 17 investiții care au generat schimbări pozitive pentru cetățenii și întreprinderile din România în următoarele domenii: tranziția verde și digitală, transportul durabil, renovarea energetică, regimurile fiscale și de pensii, mediul de afaceri, mobilitatea urbană, turismul și cultura, asistența medicală, reformele sociale, buna guvernare, educația și managementul apei, al deșeurilor și al pădurilor.

Comisia a aprobat în data de 15 octombrie 2024, o evaluare preliminară pozitivă a celor șase ținte și a 62 din cele 68 de jaloane legate de cea de-a treia cerere de plată a României în valoare de 2,3 mld. euro (după deducerea prefinanțării).

Prin urmare, Comisia a propus suspendarea parțială a plății în conformitate cu articolul 24 alineatul (6) din Regulamentul privind MRR. Această procedură a oferit statelor membre timp suplimentar pentru a îndeplini jaloanele sau țintele restante, ele primind totodată o plată parțială legată de jaloanele și țintele care au fost atinse în mod satisfăcător.

De asemenea, ca urmare a celor două scrisori de suspendare transmise de către COM, un număr de 6 jaloane au fost suspendate parțial, după cum urmează:

- Jaloanele 72 și 86 care presupun semnarea contractelor pentru 50% din lucrări în cadrul investițiilor 1 și 4 din Componenta 4 - Transport sustenabil. Proiectele care au înregistrat nereguli în procedurile de achiziții vor fi eliminate din PNRR;
- Jaloanele 79, 121 și 440 referitoare la guvernarea corporativă și selectarea membrilor în consiliile de administrație/supraveghere. Aceste jaloane au un termen de șase luni pentru ducerea la îndeplinire;
- Jalonul 215 care privește pensiile speciale. Pentru acest jalon va fi modificată legislația pentru ducerea la îndeplinire a reformei din PNRR.

Ca urmare a parcurgerii de către COM a procedurilor EPC și EFC, România a primit decizia COM în data de 28 mai 2025 și a încasat suma de 1.279.776.241 euro în data de 10.06.2025,

din care 622.487.484 euro au fost încasați pentru componenta de asistență financiară nerambursabilă, iar 657.288.757 euro pentru componenta de împrumut.

România a avut un termen de 6 luni pentru îndeplinirea satisfăcătoare a țințelor și jaloanelor suspendate, respectiv până la data de 28.11.2025, dată la care România a transmis o cerere de plată parțială ce a cuprins jaloanele suspendate din CP3, cu excepția Jaloanelor 72 și 86 care au fost eliminate din CID renegociat cu COM.

Suma suspendată pentru cele 4 jaloane care nu au fost îndeplinite satisfăcător și care au rămas după renegocierea CID este de 809.369.726 euro, din care pentru componenta de asistență financiară nerambursabilă a fost suspendată suma de 789.518.008 euro, iar 19.851.718 euro a fost suspendată pentru componenta de împrumut.

Astfel, până în prezent, **România a primit în total suma de 10.722.201.578 euro** (din care 6.402.360.157 euro pentru componenta de asistență financiară nerambursabilă și 4.319.841.421 euro pentru componenta de asistență financiară rambursabilă), sumă care include prefinanțarea și sumele încasate pentru Cererea de plată nr. 1, pentru Cererea de plată nr. 2 și, parțial, pentru Cererea de plată nr.3 respectiv aproximativ 50,08% din valoarea PNRR renegociat.

După aprobarea noului CID în Consiliul Economico-Financiar din 17 noiembrie 2025, România a transmis în data de 19 decembrie 2025 către Comisia Europeană cererea de plată nr. 4, cerere de plată ce a cuprins 62 de ținte și jaloane aferente componentei de asistență financiară nerambursabilă.

Conform noului CID, România are un număr total de 6 cereri de plată, iar ultimele 2 cereri de plată (CP 5 și CP 6) se vor transmite în anul 2026, cererea de plată finală având ca termen maxim de transmitere data de 30.09.2026. Cererea de plată nr.5 va conține un număr de 28 ținte și jaloane aferente componentei de asistență financiară nerambursabilă, iar cererea de plată nr.6 va avea un număr de 151 ținte și jaloane ce corespund atât componentei de asistență financiară nerambursabile, cât și celei rambursabile.

Riscurile a căror materializare poate afecta semnificativ implementarea PNRR și primirea sumelor asociate Cererilor de Plată vizează, în principal, decizii CE de suspendare/întrerupere a plăților sau reduceri ale sumelor de plată, după caz din motive care țin de țintele și jaloanele asociate CP evaluate de CE ca fiind neîndeplinite satisfăcător, inclusiv situația în care ținte și jaloane care anterior au fost atinse în mod satisfăcător au fost revocate de statul membru etc. Măsurile de gestiune a acestor riscuri de către MIPE, în calitate de coordonator național, includ: monitorizarea permanentă a implementării țințelor și jaloanelor asociate investițiilor și reformelor planificate a fi îndeplinite în anul 2026, colaborarea cu coordonatorii de reforme și/sau investiții pentru identificarea soluțiilor de gestiune a riscurilor și monitorizarea acestora.

Impactul bugetar al materializării acestor riscuri poate fi evaluat în quantum cel puțin egal cu sumele estimate a fi primite de la Comisia Europeană pentru cererile de plată transmise CE sau care urmează să fie transmise CE, la care se adaugă efortul bugetar național pentru asigurarea cofinanțării naționale, precum și obligațiile de plată în cadrul contractelor de finanțare necesare a fi onorate pentru asigurarea continuității implementării pe durata unor eventuale suspendări/întreruperi de plăți.

Pentru implementarea PNRR, a fost creat cadrul instituțional și financiar, prin:

- OUG nr.124/2021 privind stabilirea cadrului instituțional și financiar pentru gestionarea fondurilor europene alocate României prin MRR precum și pentru modificarea și completarea OUG nr.155/2020 privind unele măsuri pentru elaborarea Planului național de redresare și reziliență necesar României pentru accesarea de

fonduri externe rambursabile și nerambursabile în cadrul MRR, cu modificările și completările ulterioare;

- HG nr.209/2022 privind aprobarea Normelor metodologice de aplicare a OUG nr.124/2021 privind stabilirea cadrului instituțional și financiar pentru gestionarea fondurilor europene alocate României prin Mecanismul de redresare și reziliență, precum și pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 155/2020 privind unele măsuri pentru elaborarea Planului național de redresare și reziliență necesar României pentru accesarea de fonduri externe rambursabile și nerambursabile în cadrul Mecanismului de redresare și reziliență;
- OUG nr.70/2022 privind prevenirea, verificarea și constatarea neregulilor/dublei finanțări, a neregulilor grave apărute în obținerea și utilizarea fondurilor externe nerambursabile/rambursabile alocate României prin MRR și/sau a fondurilor publice naționale aferente acestora și recuperarea creanțelor rezultate, cu modificările și completările ulterioare;
- HG nr. 1235/2022 privind aprobarea distribuției bugetului aferent reformelor și investițiilor prevăzute în PNRR, cu modificările și completările ulterioare.

Îndeplinirea jaloanelor și Țintelor asumate prin PNRR se realizează prin implicarea a 20 de coordonatori de reforme și/sau investiții. MIPE, coordonatorul național al PNRR, a încheiat acorduri de finanțare cu coordonatorii de reforme și/sau investiții pentru monitorizarea și controlul fondurilor alocate și pentru a asigura centralizarea informațiilor și transmiterea cererilor de plată la CE.

4. Fondul Social pentru Climă - Planul Național Social pentru Climă (PNSC)

În baza Ordonanței de urgență nr.119/2024 privind instituirea de măsuri pentru elaborarea Planului național social pentru climă (PNSC) necesar României pentru accesarea de fonduri externe nerambursabile în cadrul Fondului social pentru climă (FSC), precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative, Ministerul Investițiilor și Proiectelor Europene a fost desemnat coordonator național al FSC, având atribuții de implementare, monitorizare și control asupra fondurilor.

Fondul social pentru climă a fost instituit prin Regulamentul (UE) nr. 2023/955 al Parlamentului European și al Consiliului din 10 mai 2023 de instituire a Fondului social pentru clima și de modificare a Regulamentului (UE) nr. 2021/1060 (Regulamentul FSC) și reprezintă un instrument pentru asigurarea unei tranziții juste din punct de vedere social către neutralitatea climatică.

Fondul oferă sprijin financiar statelor membre pentru a atenua impactul social generat de includerea sectorului clădirilor și al transportului rutier în sistemul de comercializare a certificatelor de emisii (ETS2) asupra gospodăriilor vulnerabile, microîntreprinderilor vulnerabile și utilizatorilor de transport vulnerabili. Potrivit dispozițiilor Regulamentului (UE) nr. 2023/955 - Regulamentul FSC, România beneficiază de o alocare de cel puțin 5,05 mld. euro și de maxim 6,01 mld. euro, în perioada 2026 - 2032, la care va adăuga o cofinanțare minimă de 25% din costul total estimat al planului.

Planul Național Social pentru Climă va fi prezentat Comisiei în anul 2026 și are ca perioadă de implementare 2026-2032.

Ministerul Investițiilor și Proiectelor Europene va asigura respectarea etapelor procedurale și tehnice prevăzute de cadrul normativ european și național, inclusiv prin realizarea analizelor necesare și derularea unui proces de consultare cu toți actorii relevanți. Măsurile care vor fi definite în cadrul Planului Național Social pentru Climă vor fi elaborate în concordanță atât cu obiectivele Fondului Social pentru Climă, cât și cu prioritățile naționale ale României.

În acest sens, Planul va integra un set de măsuri care, pe de o parte, se aliniază orientărilor europene privind tranziția verde, iar pe de altă parte, răspund nevoilor specifice de sustenabilitate socială și economică ale societății românești. Intervențiile avute în vedere urmăresc finanțarea unor investiții concrete și sustenabile, cu efecte pe termen lung, orientate către creșterea eficienței energetice, reducerea emisiilor de gaze cu efect de seră în sectoarele clădirilor și transporturilor, precum și diminuarea vulnerabilității gospodăriilor și a microîntreprinderilor.

B. Fonduri din politica agricolă comună

1. Fondul European pentru Agricultură și Dezvoltare Rurală (FEADR) - Programul Național de Dezvoltare Rurală (PNDR)

PNDR 2014 - 2020 a fost adoptat de către CE prin Decizia de punere în aplicare a Comisiei nr. 3508 din 26.05.2015 de aprobare a Programului de Dezvoltare Rurală al României pentru sprijin din Fondul European pentru Agricultură și Dezvoltare Rurală (FEADR), trasând prioritățile României pentru utilizarea celor **8.128,00 mil. euro**.

În anul 2020 alocarea financiară UE a fost suplimentată în baza Regulamentului (UE) nr. 2220/2020 care stipulează extinderea aplicabilității cadrului legal 2014-2020 în anii 2021-2022, cu 2.148,06 mil. euro, resurse ce provin din Cadrul Financiar Multianual (CFM) 2021-2027 și cu 692,09 mil. euro fonduri suplimentare provenite din Instrumentul de redresare al Uniunii Europene (EURI) ca urmare a crizei provocate de pandemia de COVID-19.

La aceste fonduri se adaugă contribuția națională, de la bugetul de stat, în valoare de 1.735,50 mil. euro, astfel, alocarea financiară provenită din FEADR, este de **10.968,15 mil. euro**, iar bugetul total PNDR este de 12.703,65 mil. euro.

Alocarea financiară FEADR pe ani pentru PNDR 2014-2020, extins 2021-2022 este următoarea:

(mil. euro)									
An	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022
Alocare FEADR	0,0	1.723,26	1.751,61	1.186,54	1.184,73	1.141,93	1.139,93	1.385,77	1.454,38

1.1. Rata de absorbție PNDR 2014 -2020 extins³⁵:

Au fost efectuate plăți³⁶ (FEADR și Buget de stat) în valoare de **12.384,12 mil. euro**, din care doar valoarea plăților efectuate din FEADR către beneficiarii tuturor măsurilor PNDR este de 10.701,78 mil. euro (grad de absorbție 97,57%).

România a primit în anii 2015 și 2016, suma de 325,12 mil. euro cu titlul de pre-finanțare în vederea asigurării bugetului necesar demarării și derulării Programului.

Implementare PNDR 2014 - 2020

PNDR 2014-2020 s-a finalizat în 31 decembrie 2025. Au fost active 42 de (sub)măsuri/componente/scheme, din care 34 au fost implementate de Agenția pentru Finanțarea Investițiilor Rurale (AFIR)/AM PNDR, 7 măsuri de către Agenția de Plăți și Intervenție pentru Agricultură (APIA) și o măsură de întărire a capacității administrative la nivelul autorităților responsabile de implementarea PNDR, respectiv Asistența tehnică.

Pentru măsurile ce s-au desfășurat pe principiul depunerii de proiecte, urmare sesiunilor derulate, cumulativ, numărul proiectelor depuse a fost de 137.483 cu o valoare 13.186,20 mil. euro, din care au fost selectate pentru finanțare 103.150 contracte în valoare de

³⁵ Pe baza normelor de tranziție în 2021-2022

³⁶ conform declarațiilor trimestriale de cheltuieli transmise în perioada 2016 - 2025

7.855,90 mil. euro. Din acestea au fost contractate 99.820 proiecte în valoare de 7.255,64 mil. euro.

Suplimentar, prin procedura de tranziție, au fost transferate din PNDR 2007-2013 în PNDR 2014-2020 în vederea finalizării acestora, 18.620 proiecte cu o valoare de 405,47 mil. euro.

Programul conține și o componentă de plăți compensatorii pe suprafață, respectiv animale, care nu implică depunerea de proiecte. Implementarea se derulează pe bază de angajamente anuale/multianuale și ulterior depunerea de cereri de plată în cadrul Campaniilor anuale de depunere cereri la APIA. Pentru angajamentele asumate în cadrul acestor măsuri au fost efectuate plăți în valoare de 5.106,44 mil. euro.

1.3 Planul strategic P PAC 2023-2027:

(mil. euro)

FEADR	2023	2024	2025	2026	2027
Alocari initiale FEADR	967,05	1.016,92	1.016,92	1.016,92	1.016,92

1.4 Implementare Plan strategic P PAC 2023-2027³⁷:

Aferent FEADR, au fost depuse 9.313 cereri de finanțare, cu o valoare 4.553,64 mil. euro, din care au fost selectate pentru finanțare 5.645 cereri în valoare 1.993,71 mil. euro și contractate 5.070 proiecte în valoare 1.782,57 mil. euro.

Au fost efectuate plăți (FEADR și Buget de stat) în valoare de 1.059,28 mil. euro. Din această valoare, doar valoarea plăților efectuate din FEADR către beneficiarii tuturor măsurilor este 922,82 mil. euro.

Asistența tehnică rambursată ca finanțare forfetară (*procent raportat la totalul cheltuielilor FEADR declarate*) este de 35,13 mil. euro.

Gradul de absorbție FEADR este de 19,03%.

În anii 2023-2025 s-a primit din bugetul FEADR prefinanțarea de 151,04 mil. euro, în vederea asigurării bugetului necesar demarării și derulării Planului. Această sumă se adaugă plăților efectuate și conduce la un grad de absorbție FEADR de 22,03% (plăți efectuate și prefinanțare FEADR).

2. Fondul European de Garantare Agricolă (FEGA):

APIA³⁸ funcționează în subordinea MADR³⁹ și gestionează schemele de sprijin acordate fermierilor, finanțate din FEGA, FEADR și Bugetul Național (BN).

Începând cu Campania 2023, în conformitate cu Planul Strategic PAC 2023-2027, APIA derulează următoarele intervenții finanțate din FEGA:

- PD-01 - Sprijinul de bază pentru venit în scopul sustenabilității (BISS);
- PD-02 - Sprijinul redistributiv complementar pentru venit în scopul sustenabilității (CRISS);
- PD-03 - Sprijinul complementar pentru venit pentru tinerii fermieri (CIS - YF);
- PD-04 - Practici benefice pentru mediu aplicabile în teren arabil;
- PD-05 - Practicarea unei agriculturi prietenoase cu mediul în fermele mici, respectiv gospodăriile tradiționale;

³⁷ Pe baza datelor de monitorizare la 05.02.2026

³⁸ Agentia de Plăți și Intervenție pentru Agricultură

³⁹ Ministerului Agriculturii și Dezvoltării Rurale

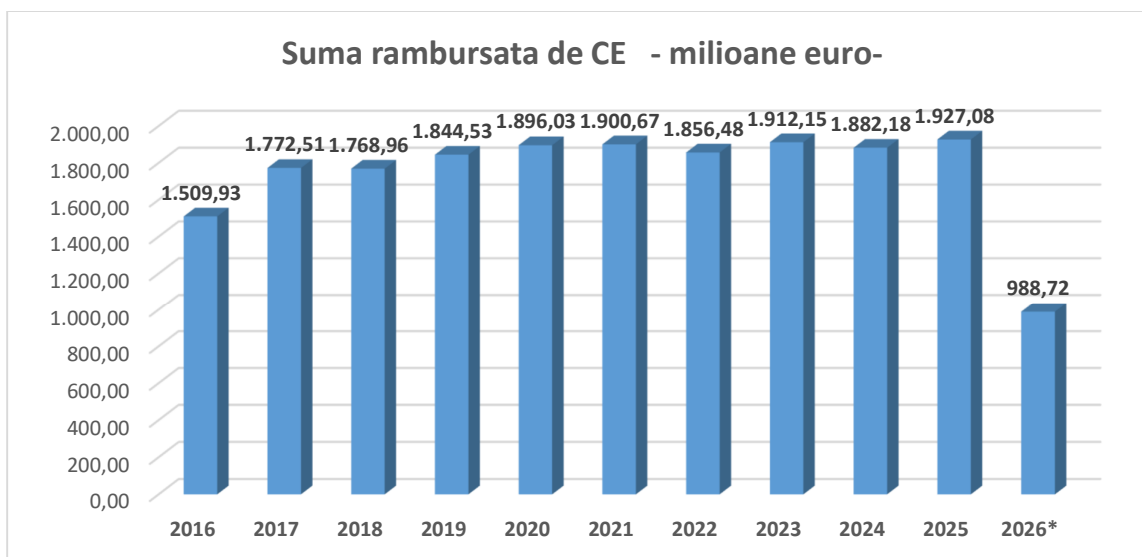
- PD-06 - Înterbararea intervalului dintre rânduri în plantațiile pomicole, viticole, pepiniere și hamești;
- PD-07 - Creșterea nivelului de bunăstare a vacilor de lapte;
- PD-08 - Măsură pentru bunăstarea tineretului bovin la îngrășat;
- PD-09 - Sprijin cuplat pentru venit - soia;
- PD-10 - Sprijin cuplat pentru venit - Lucernă;
- PD-11 - Sprijin cuplat pentru venit - Leguminoase pentru industrializare;
- PD-12 - Sprijin cuplat pentru venit- Căneapă;
- PD-13 - Sprijin cuplat pentru venit - Orez;
- PD-14 - Sprijin cuplat pentru venit - Sămânță de cartof;
- PD-15 - Sprijin cuplat pentru venit - Hamei;
- PD-16 - Sprijin cuplat pentru venit - Sfeclă de zahăr;
- PD-17 - Sprijin cuplat pentru venit- Legume cultivate în câmp pentru consum în stare proaspătă sau destinate industrializării (tomate, castraveți, ardei, vinete);
- PD-18 - Sprijin cuplat pentru venit - Legume cultivate în sere și solarii;
- PD-19 - Sprijin cuplat pentru venit - Fructe (prune, mere, cireșe, vișine, caise și piersici);
- PD-20 - Sprijin cuplat pentru venit - Semințe pentru plante furajere;
- PD-21 - Sprijin cuplat pentru venit - Vaci de lapte;
- PD-22 - Sprijin cuplat pentru venit - Carne vită;
- PD-23 - Sprijin cuplat pentru venit - Bivolite de lapte;
- PD-24 - Sprijin cuplat pentru venit - Ovine - caprine;
- PD-25 - Sprijin cuplat pentru venit - Viermi de matase;
- PD-26 - Sprijin cuplat pentru venit - Porumb pentru siloz;
- PD-27 - Creșterea nivelului de bunăstare a bovinelor prin pășunat extensiv pe pajiști în condiții optime de sustenabilitate;
- PD-28-menținerea de zone neproductive și/sau înființarea de elemente noi de peisaj pe terenurile arabile;

Alocarea FEAGA plăți directe 2023-2027:

(mil. euro)						
Alocare FEAGA	2023	2024	2025	2026	2027	TOTAL ALOCAT 2023-2027
Plăți directe	1.897,05	1.924,61	1.952,17	1.979,73	2.029,59	9.783,15

**La plăoanele financiare din FEAGA menționate mai sus, se adaugă și cele pentru măsuri de piață, comerț exterior și promovare produse agricole în suma de de 143,60 mil. euro pentru perioada 2023-2027*

Sumele rambursate de către CE în anii financiari 2016 - 2026, din FEAGA până la această dată se ridică la valoarea totală de 19,26 mld. euro, astfel:



*Suma FEGA aferentă anului financiar 2025 reprezintă rambursările efectuate de CE aferente declarației de cheltuieli 16.10.2025-30.11.2025.

De asemenea, în perioada 16 octombrie 2025 - 2 februarie 2026, APIA a autorizat la plată din FEGA și FEADR + cofinanțare de la bugetul național suma de **1.712,98 mil. euro**, din care pentru:

- Campania 2025 în sumă de 1.630,32 mil. euro și
- Măsuri de piață, comerț exterior, promovarea produselor agricole și ajutoare de stat în suma de 82,66 mil. euro.

Scheme noi de sprijin destinate susținerii fermierilor în 2025:

- Schema de sprijin financiar de urgență în agricultură pentru sectorul de creștere a ovinelor/caprinelor, afectat de fenomene climatice nefavorabile (HG nr. 69/2025)

Campania de primire a cererilor de plată 2025

În Campania de primire a cererilor de plată aferente anului 2025, în perioada **3 martie - 13 iunie 2025** au fost depuse **708.012 cereri de plată**, pentru o suprafață de **9.875.710,11 ha**.

În continuare sunt prezentate câteva dintre măsurile luate de APIA:

- autorizarea și efectuarea plăților în avans către fermierii beneficiari ai intervențiilor din PS PAC 2023-2027 cu sprijin din FEGA, FEADR + cofinanțare de la BN.
- încheierea/prelungirea convențiilor de lucru încheiate între APIA, fondurile de garantare în domeniul agriculturii și băncile comerciale în vederea eliberării adeverințelor în cadrul diferitelor intervenții implementate, încheierea de acorduri și protocoale cu instituții din țară și din străinătate;
- participarea la misiunile de audit ale CE, ale Curții Europene de Conturi, la întâlnirile bilaterale sau de conciliere;
- activități de informare publică asupra intervențiilor derulate din fonduri europene (FEGA și FEADR) și de la BN;
- identificarea prin mijloace electronice a parcelelor agricole din cadrul exploatației și a suprafețelor din angajamente.

Pentru creșterea gradului de accesare a intervențiilor, AM PNDR, APIA și AFIR au avut în vedere campanii ample de informare a potențialilor beneficiari, derulate prin diferite canale de comunicare, incluzând publicații pe site-urile instituțiilor responsabile, pe

portalul Rețelei Naționale de Dezvoltare Rurală, comunicate de presă, informații furnizate prin formularul cererii de plată și Ghidul solicitantului, precum și caravane și campanii de informare și promovare înainte de demararea depunerii cererilor de plată.

3. Fondul European pentru pentru afaceri maritime, pescuit și acvacultură

Programul pentru Acvacultură și Pescuit 2021-2027 a fost aprobat în data de 30.11.2022. Alocarea acestui program este de 232,07 mil. euro, din care 162,45 mil. euro contribuție UE și 69,62 mil. euro contribuția publică națională.

Sumele alocate României pentru cadrul financiar multianual 2021-2027, pe ani:
(mil. euro)

2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027	Total
0,00	31,51	30,46	29,38	26,62	22,07	22,41	162,45

Gradul de angajare al sumelor alocate 2021-2027: 5,38%.

Stadiul plăților la data curentă (sume justificate de beneficiari): 1,16%.

7.3. Contribuția României la bugetul Uniunii Europene

Potrivit angajamentelor asumate prin Tratatul de aderare a Republicii Bulgaria și a României la Uniunea Europeană ratificat prin Legea nr. 157/2005, România, în calitate de stat membru, participă la finanțarea bugetului Uniunii Europene potrivit regulilor comunitare unitare care sunt direct aplicabile de la data aderării. Astfel, începând cu 1 ianuarie 2007, România asigură plata contribuției sale pentru finanțarea bugetului Uniunii Europene în cadrul sistemului resurselor proprii ale bugetului comunitar.

Sistemul resurselor proprii ale Uniunii Europene este reglementat prin Decizia (UE, EURATOM) 2020/2053 a Consiliului din 14 decembrie 2020 privind sistemul de resurse proprii ale Uniunii Europene.

Aceste sume pot suferi modificări, datorate ajustărilor tehnice automate ale indicatorilor stabiliți în cadrul reuniunii ACOR-Previziuni, la momentul apariției noilor indicatori macroeconomici estimați de Comisia Europeană și altor influențe din piața internă și internațională.

Contribuția României la Bugetul Uniunii Europene pentru anul 2025 și estimare pentru anii 2026-2028					
mii lei					
Cod	Denumirea	2025	2026	2027	2028
55.03.01	Contributii din taxe vamale	1.803.509	2.040.000	2.080.800	2.122.416
55.03.03	Contributii din sectorul zahărului	-	-	-	-
	Total contributii din resurse proprii traditionale	1.803.509	2.040.000	2.080.800	2.122.416
55.03.04	Contributii din resursa TVA	2.029.391	2.239.673	2.306.863	2.329.260
55.03.06	Contributii din resursa VNB	10.182.798	14.318.040	14.246.846	14.649.291
55.03.10	Contributii pentru reducerile în favoarea Danemarca, Austria, Țărilor de Jos, Suediei, Austriei și Germaniei	920.278	1.010.297	1.040.606	1.050.709
55.03.11	Contributii din deseurile de ambalaje de plastic nereciclate	1.238.810	1.290.357	1.329.068	1.341.971
	Total contributii din resurse proprii	16.174.786	20.898.367	21.004.183	21.493.647
55.03.07	Contributii suplimentare și neprevazute	275.282	1.016.000	408.000	416.160
55.03	Contributia Romaniei la bugetul UE	16.450.068	21.914.367	21.412.183	21.909.807

În contextul războiului de agresiune purtat de Rusia împotriva Ucrainei, Uniunea Europeană (UE), împreună cu statele membre (SM), au decis să ofere un sprijin

suplimentar prin acoperirea costurilor privind rata dobânzii la împrumutul acordat de UE Ucrainei în 2023, în valoare de 18 mld. euro. Subvenția pentru dobândă urmează să fie suportată de către SM prin contribuții voluntare suplimentare, calculate de serviciile Comisiei Europene (CE), conform cheii VNB aferente fiecărui SM.

Prin Ordonanța de urgență nr.95/2023, publicată în 3.11.2023, în Monitorul Oficial al României nr.1.344, Guvernul României a aprobat participarea României la Acordul de contribuție în temeiul art. 7 din Regulamentul (UE) 2022/2.463 al Parlamentului European și al Consiliului din 14 decembrie 2022 de instituire a unui instrument pentru acordarea de sprijin financiar acordat Ucrainei pentru 2023, (asistență macrofinanciară+), în vederea autorizării efectuării plăților, pentru perioada 2024-2027 potrivit Acordului de Contribuție.

În tabelul de mai jos este prezentată estimarea contribuției României la bugetul UE în contul sprijinului financiar acordat Ucrainei în ceea ce privește subvenționarea dobânzii, în cadrul Instrumentului pentru acordarea de sprijin financiar Ucrainei (asistență macrofinanciară+):

Contribuția României în cadrul Instrumentului MFA+ pentru anul 2025 și estimare pentru anii 2026-2027				
mii lei				
Cod	Denumirea	2025	2026	2027
55.04.04	Contributia financiara catre UE in contul sprijinului microfinanciar acordat Ucrainei	54.542	71.700	71.800
55.04	Alte plati catre UE	54.542	71.700	71.800

Prin Legea nr.16/2008, România a aderat la Acordul, semnat la Luxemburg la 25 iunie 2005, de modificare a Acordului de parteneriat dintre membrii grupului statelor din Africa, Caraibe și Pacific (ACP), pe de o parte, și Comunitatea Europeană și statele membre, pe de altă parte, semnat la Cotonou la 23 iunie 2000. În acest context, România contribuie la cel de-al 11-lea Fond European pentru Dezvoltare (FED 11).

În tabelul de mai jos este prezentată estimarea contribuției României la FED pentru perioada 2025-2028:

Contribuția României la Fondul European de Dezvoltare pentru anul 2025 și estimare pentru anii 2026-2028					
mii lei					
Cod	Denumirea	2025	2026	2027	2028
55.02.05	Contribuția Romaniei la Fondul European de Dezvoltare	29.255	25.800	27.600	25.900
55.02	Transferuri curente in strainatate (catre organizatii internationale)	29.255	25.800	27.600	25.900

Poziția financiară netă în relația cu UE:

Fluxuri financiare în relația cu UE (mil.Euro)	Alocări/ perioada de programare	2007-2024 execuția la 31.12.2024	Estimări 2025	2025 execuția la 31.12.2025	2007-2025 execuția la 31.12.2025
I. SUME PRIMITE DE LA BUGETUL UE	160.146,35	99.288,33	13.828,12	9.000,73	108.289,06
1. SUME PRIMITE DE LA BUGETUL UE din CFM	40.254,23	36.685,40	X	X	36.685,40
2. SUME PRIMITE DE LA BUGETUL UE din CFM	52.510,18	51.065,39	1.194,34	504,12	51.569,51
3. SUME PRIMITE DE LA BUGETUL UE din CFM	50.374,78	5.634,79	8.967,45	7.874,12	13.508,92
4. NextGenerationEU 2021-2023	17.007,16	5.902,75	3.666,33	622,49	6.525,24
II. SUME PLATITE CATRE BUGETUL UE	36.248,09	32.603,43	3.634,45	3.305,40	35.908,83
1. Contributia României la bugetul UE	35.549,13	31.953,48	3.595,66	3.266,64	35.220,12
2. Alte contribuții	698,96	649,95	38,79	38,75	688,71
III. SOLDUL FLUXURILOR = I - II	123.898,26	66.684,90	10.193,67	5.695,33	72.380,23

Reconstrucția unei economii sănătoase și reziliente în vederea diminuării deficitului bugetar și asigurarea unei creșteri economice sustenabile, absorbția integrală a fondurilor europene, măsuri ferme de combatere a risipei în utilizarea banului public, eficientizarea cheltuielilor, direcționarea resurselor către investiții finanțate masiv din fonduri europene nerambursabile, reprezintă priorități ale construcției bugetare pe anul 2026 și perspectiva 2027-2029.

MINISTERUL FINANTELOR

Alexandru NAZARE

AVIZAT,

SECRETARIATUL GENERAL AL GUVERNULUI

secretar general al Guvernului

Ștefan-Radu OPREA

Comisia Națională de Strategie și Prognoză,

Președinte,

Cristian Nicolae TĂNICĂ

MINISTERUL JUȘTIȚIEI

Radu MARINEȘCU